

Министерство образования и науки Российской Федерации

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПЕТРА ВЕЛИКОГО**

Монашков В. В.

**Системы управления промышленной и пожарной безопасностью
Управление пожарной безопасностью**

Учебное пособие

**Санкт-Петербург
2018**

Содержание

Введение.....	3
1. Законодательная база в области управления пожарной безопасности.....	
2. Нормативные методы обеспечения пожарной безопасности	8
3. Оценка соответствия объекта защиты нормативным требованиям.....	11
4. Декларация пожарной безопасности.....	12
5. Государственное регулирование в области пожарной безопасности.....	13
6. Система обеспечения пожарной безопасности объекта.....	15
7. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности	18
8.Нормативные мероприятия по безопасной эксплуатации объекта.....	26
9. Система противопожарного режима на предприятии.....	27
10. Инструкции по пожарной безопасности.....	29
11. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности.....	32
12. Обучение мерам пожарной безопасности.....	34
13. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.....	37
14. Органы государственного пожарного надзора.....	47
15. Добровольная пожарная охрана.....	50
16.Пожарно-технические комиссии.....	55

Введение. Статистика. Основные причины и последствия пожаров

Пожары были и остаются одной из основных опасностей в жизни человека. Ежегодно в мире происходит 7-8 млн пожаров, на которых погибает до 80 тысяч и 600-800 тысяч человек получают травмы и ожоги, кроме того в огне сгорают и разрушаются здания и наносится материальный ущерб. Интенсификация и усложнение технологий производств, изношенность оборудования и коммуникаций жилищно-бытового комплекса приводят к росту социального и материального ущерба от пожаров.

Статистика пожарной опасности в России представлена в табл. 1 - 5.

Таблица 1.

Основные показатели состояния пожарной обстановки в России с 2000 по 2016гг

Показатели	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2013	2015	2016
Количество пожаров, тыс.	260,0	231,4	218,5	200,4	179,1	162,9	153,2	146,2	139,1
Прямой материальный ущерб, млрд.руб.	3,46	5,83	7,90	12,04		14,39	15,32	13,73	14,3
Количество уничтоженных строений, тыс. ед.	80,1	64,9	67,9	60,6		40,8	35,9	41,3	34,9
Количество погибших при пожарах, чел.	19998	18377	17065	15165	12983	11635	10560	9419	8760

Таблица 2.

Основные причины и объекты пожаров за 2016

Причины пожаров	%	Количество пожаров, единиц	Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб.
1		3	4
- поджоги	9.4	16593	3731066
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов	24.2	40849	4854288
- неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства		695	329935
- неосторожное обращение с огнем	33.4	56433	1608254
- в т.ч. шалость детей с огнем		2797	78638
- нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ		1174	225137
- взрывы		178	18209
- самовозгорание веществ и материалов		549	150182
- неисправность и нарушение правил эксплуатации печного отопления	16.1	27040	1095905
- не установленные		1898	941081
- прочие причины пожаров	10.2	17566	1443321
		165 436	

Объекты пожаров:	2.2		
- производственные здания и складские помещения производственных предприятий		3727	2944617
- склады, базы и торговые помещения	2.9	4910	2305089
- административно-общественные здания	1.9	3180	1580549

Объекты пожаров			
- жилой сектор (жилые дома, общежития, дачи, садовые домики, надворные постройки и т.п.)	68.3	112976	4398194
- строящиеся объекты		948	97534
- сооружения, установки		1113	210642
- транспортные средства (морские, речные и воздушные суда и т.д.)	14.5	24240	1890663
- железнодорожный подвижной состав		108	56340
- сельскохозяйственные объекты	2.1	3550	466312
- горные выработки, пласты угля и т.д.		4	259130
- прочие объекты пожаров		8219	188309
		165 436	

Раздел 2. Основные причины и объекты пожаров за 2016

Наименование показателя	Количество пожаров, единиц	Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб. (в целых)
I		
Причины пожаров: - поджоги	16678	3139695
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов	40344	4467663
- неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства	635	337045
- неосторожное обращение с огнем	51954	1467322
- в т.ч. шалость детей с огнем	2589	86040
- нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ	1110	230154
- взрывы	133	84604
- самовозгорание веществ и материалов	460	37744
- неисправность и нарушение правил эксплуатации печного отопления	23744	1185827
- не установленные	1978	508732
- прочие причины пожаров	16172	2273609
Объекты пожаров:	3440	1999824
- производственные здания и складские помещения производственных предприятий		
- склады, базы и торговые помещения	4565	3205341
- административно-общественные здания	3025	523233
- жилой сектор (жилые дома, общежития, дачи, садовые домики, надворные постройки и т.п.)	104296	4243026
- строящиеся объекты	981	262549
- сооружения, установки	1113	249599
- транспортные средства (морские, речные и воздушные суда и т.д.)	23361	2134189
- железнодорожный подвижной состав	139	230238
- сельскохозяйственные объекты	3075	713420
- горные выработки, пласты угля и т.д.	5	10914
- прочие объекты пожаров	9208	160062

Таблица 3.

Распределение пожаров в России по видам объектов в 2010-2016 годах

Объекты пожаров	Число пожаров, %	Число погибших в пожарах, %	Прямой материальный ущерб, %
Здания жилого сектора	68,4	90,3	58,2
Здания производственного назначения	5,1	3,2	6,8
Здания торговых предприятий	3,1	0,4	10,8
Здания сельскохозяйственного назначения	1,2	0,3	3,4
Неэксплуатируемые здания	1,3	0,3	0,3
Здания административно-общественные	1,1	0,3	2,0
Здания образовательных учреждений	0,5	0,1	0,8
Строящиеся здания	0,5	0,3	0,7
Здания лечебно-профилактических учреждений	0,3	0,3	0,4
Здания культурно-зрелищных учреждений	0,3	0,1	1,9
Здания детских учреждений	0,3	0,0	0,2
Сооружения, установки	0,6	0,3	0,7
Транспортные средства	14,5	1,1	11,5
Места открытого хранения материалов	3,5	0,4	1,7
Прочие	2,3	2,6	0,6
Итого	100,0	100,0	100,0

Таблица 4.

Распределение основных причин гибели людей на пожарах

Причина гибели людей	Количество погибших, <i>от общего числа, %</i>
Действие продуктов горения	<i>77,1</i>
Действие высокой температуры	<i>13,8</i>
Недостаток кислорода	<i>3,3</i>
Обрушение строительных	

конструкций	1,0
Падение с высоты	0,3
Прочие причины	

Таблица 5.

Условия, способствовавшие гибели и травмированию людей при пожарах

Условия, способствовавшие гибели и травмированию людей	Количество погибших от общего количества, %.					
Состояние алкогольного опьянения				75		
Болезнь, преклонный возраст, инвалидность				13		
Состояние сна				12		
Интенсивное распространение огня, высокая температура на путях эвакуации				3.5		
Оставление малолетних детей без присмотра				2.2		
Паника, неправильные действия пострадавших и обслуживающего персонала				1.1		
Прочие - падение с высоты, обрушение конструкций, несоответствие требованиям путей эвакуации и др.						

Основные нарушения правил ПБ

К числу основных причин возникновения и тяжелых последствий от пожаров относится человеческий фактор, а именно непонимание всех опасностей возникающих при пожаре, незнание закономерностей возникновения и развития пожара и отсутствие навыков правильного поведения при организации эвакуации.

В связи с этим актуальность вопроса обучения руководителей и должностных лиц организаций мерам пожарной безопасности очевидна, тем

более, что от их знаний и умений в области пожарной безопасности зависят жизнь и здоровье людей как на производстве так и в быту.

1. Законодательная база в области пожарной безопасности

Правовой основой в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации и указанные ниже основные Федеральные законы и Постановления:

- ФЗ № 197-ФЗ от 30.12.2001 г. «Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- ФЗ № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании»;
- ФЗ № 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности».
- ФЗ № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Постановлением Правительства РФ от 25.04 2012 № 390 «. Правила противопожарного режима в РФ»

К числу важных положений в нормативной области следует отнести положения, которые определены в ФЗ №69 «О пожарной безопасности»:

1. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства;
2. Основными участниками, обеспечивающими пожарную безопасность, являются – органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и любые другие юридические лица, а также должностные и ответственные за пожарную безопасность лица;
3. Ответственными за обеспечение пожарной безопасности в организациях (и в отдельных подразделениях организации) являются:
 - руководители или лица уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом;
 - лица, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

- должностные лица в пределах их компетенции;

4. Предприятия, учреждения и любые другие юридические лица, за нарушения (несоблюдение) требований пожарной безопасности привлекаются к административной ответственности;

5. Лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности в организации (в отдельных подразделениях организации) за нарушения (несоблюдение) требований пожарной безопасности привлекаются к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Основным документом, определяющим требования к эксплуатации зданий, технологических установок (процессов) и других пожароопасных объектов являются:

- «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04 2012 № 390. Правила устанавливают организационно-технические мероприятия на предприятии, которые должны обеспечивать установленный противопожарный режим (перечень необходимых документов, график проведения испытаний, занятий и т.д.).

1. Нормативные методы обеспечения пожарной безопасности.

До вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ практически всегда применялся детерминированный метод обеспечения всех требований ПБ, при допустимости вероятностного метода (ГОСТ 12.1.004-96. Пожарная безопасность; Правила пожарной безопасности ПБ 01-03).

С момента вступления в силу ФЗ 123 (01.05.2009) наряду с детерминированным начали применять вероятностный метод обеспечения требований ПБ.

ФЗ 123. Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности:

1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если:

1) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом :

1. Величина индивидуального пожарного риска в зданиях, сооружениях, строениях и на территориях производственных объектов не должна превышать одну миллионную в год с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

2. Для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска одной миллионной в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, допускается увеличение индивидуального пожарного риска до одной десятитысячной в год. При этом должны быть предусмотрены меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска.

3. Величина индивидуального пожарного риска в результате воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать одну стомиллионную в год.

4. Величина социального пожарного риска воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать одну десятиллионную в год.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется. Перечень обязательных требований установлен :

- 1). Распоряжение правительства РФ от 21.07.2010 г. №1047-р в соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований указанного Федерального закона. В прилагаемый утвержденный перечень внесен 91 документ (часть документа), в числе которых 8 документов из категории национальных стандартов (ГОСТ, ГОСТ Р) и 82 документа из категории сводов правил (СНиП).
- 2). Распоряжением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 апреля 2009 г. N 1573 и от 1 июля 2010 г. N 2450 (227 наименований).

Статья 4. ФЗ 123 «4. На существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.»

2. Оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

Оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственного контроля;
- 9) экспертизы.

Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в добровольном или обязательном порядке. Добровольное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям настоящего Федерального закона осуществляется в форме декларирования соответствия или в форме обязательной сертификации.

4. Декларации пожарной безопасности выполняется для:

Декларации пожарной безопасности выполняется для объектов, где законодательством Российской Федерации о градостроительной

деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации ([Градостроительный кодекс РФ][Глава 6][Статья 49]:

- для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 (детские дошкольные учреждения, специализированные дома престарелых и инвалидов, больницы, спальные корпуса школ- интернатов и детских учреждений.)

Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

- 1) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);
- 2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков....)

Для объектов, которые уже эксплуатируются, декларации должны быть разработаны не позднее одного года после вступления Федерального закона в силу (до 01.05.2010). Для этих объектов риски не считались, а приводился список НТД.

Для вновь вводимых в эксплуатацию объектов декларация пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке.

Декларация пожарной безопасности предусматривает:

- 1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);
- 2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара.

В случае, если собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом, выполняют требования федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, в декларации указывается только перечень указанных требований для конкретного объекта.

Декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком или лицом, осуществляющим подготовку проектной документации или с привлечением третьей стороны, аккредитованной на право проведения таких работ.

5. Государственное регулирование в области ПБ

Пожарная безопасность – состояние защищенности имущества, человека, общества и государства от пожара.

Пожарная охрана – совокупность сил и средств для профилактики и борьбы с пожарами.

В Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что обеспечение пожарной безопасности обеспечивается:

- органами государственной власти;
- органами власти на местах;
- предприятиями;
- гражданами.

Для выполнения этой государственной функции в Российской Федерации создана система обеспечения пожарной безопасности, которая представляет собой совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Под силами понимаются органы управления и подразделения пожарной охраны, под средствами – материально-технические средства (пожарные машины, пожарно-техническое вооружение, боевая одежда пожарных, огнетушащие составы и вещества и т.д.), предназначенные для обеспечения деятельности органов управления и подразделений пожарной охраны, а также для выполнения возложенных на пожарную охрану задач.

Меры -правового характера предполагают принятие законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам пожарной безопасности,

-организационного - создание и организация деятельности пожарной охраны,

- экономического - разработка и реализация механизмов экономического и материального стимулирования разработки и выполнения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности,

- социального - привлечение граждан к обеспечению пожарной безопасности,

- научно-технического - применение научных знаний и достижений с целью разработки эффективных средств противопожарной защиты.

Государственное регулирование в области пожарной безопасности заключается в установлении в нормах права и обеспечении государством общих правил поведения (деятельности) субъектов правоотношений в области пожарной безопасности и корректировке их в зависимости от изменяющихся условий.

Функция государственного управления включает в себя:

- всесторонний контроль за выполнением требований ПБ;
- координацию и установление общего направления деятельности участников правоотношений в области пожарной безопасности;
- всестороннюю защиту их законных интересов и прав;
- определение и нормативное закрепление приоритетов в проводимой государственной политике в области пожарной безопасности;
- установление порядка лицензирования и т.п.

Реализация методов государственного регулирования осуществляется посредством исполнения функций системы обеспечения пожарной безопасности, к которым относятся:

-
- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;

- установление особого противопожарного режима.

6. Система обеспечения пожарной безопасности объекта

В ст.5 ФЗ 123 законодательно закреплено, что:

1. Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

2. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

3. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя:

- систему предотвращения пожара,
- систему противопожарной защиты,
- комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению ПБ.

6.1. Система предотвращения пожаров

Задачей системы является исключение условий возникновения пожаров, что достигается путем устранения условий образования горючей среды и (или) исключением условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания.

Исключение условий образования горючей среды достигается следующими способами:

- 1) применение негорючих веществ и материалов;
- 2) ограничение массы горючих веществ и материалов;
- 3) использование наиболее безопасных способов размещения горючих веществ и материалов, а также материалов, взаимодействие которых друг с другом приводит к образованию горючей среды;
- 4) изоляция горючей среды от источников зажигания;
- 5) поддержание безопасной концентрации в среде окислителя и (или) горючих веществ;
- 6) понижение концентрации окислителя в горючей среде в защищаемом объеме;

7) поддержание температуры и давления среды, при которых распространение пламени исключается;

8) механизация и автоматизация технологических процессов, связанных с обращением горючих веществ;

9) установка пожароопасного оборудования в отдельных помещениях или на открытых площадках;

10) применение устройств защиты производственного оборудования, исключающих выход горючих веществ в объем помещения, или устройств, исключающих образование в помещении горючей среды;

Исключение условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания достигается следующими способами:

1) применение электрооборудования, соответствующего классу пожароопасной и (или) взрывоопасной зоны, категории и группе взрывоопасной смеси;

2) применение в конструкции быстродействующих средств защитного отключения электроустановок и других устройств, приводящих к появлению источников зажигания;

3) применение оборудования и режимов проведения технологического процесса, исключающих образование статического электричества;

4) устройство молниезащиты зданий, сооружений, строений и оборудования;

5) поддержание безопасной температуры нагрева веществ, материалов и поверхностей, которые контактируют с горючей средой;

6) применение способов и устройств ограничения энергии искрового разряда в горючей среде до безопасных значений;

7) применение искробезопасного инструмента при работе с легковоспламеняющимися жидкостями и горючими газами;

8) ликвидация условий для теплового, химического и (или) микробиологического самовозгорания обращающихся веществ, материалов и изделий;

9) исключение контакта с воздухом пирофорных веществ;

10) применение устройств, исключающих возможность распространения пламени из одного объема в смежный.

6.2. Система противопожарной защиты

Задачей системы является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий. Поставленная задача обеспечивается снижением динамики нарастания опасных факторов пожара, эвакуацией людей и имущества в безопасную зону и (или) тушением пожара. Системы противопожарной защиты должны обладать надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности.

Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия обеспечиваются одним или несколькими из следующих способов:

1) применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;

2) устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;

3) устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

4) применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;

5) применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими

требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;

6) применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;

7) устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;

8) устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;

9) применение первичных средств пожаротушения;

10) применение автоматических установок пожаротушения;

6.3. Комплекс организационно-технических мероприятий

Комплекс организационно-технических мероприятий включает:

1) паспортизацию веществ, материалов, изделий, технологических процессов, зданий и сооружений объектов в части обеспечения пожарной безопасности;

2) разработку и реализацию норм и правил пожарной безопасности, инструкций о порядке обращения с пожароопасными веществами и материалами, о соблюдении противопожарного режима и действиях людей при возникновении пожара;

3) организацию обучения работающих правилам пожарной безопасности на производстве изготовление и применение средств наглядной агитации по обеспечению пожарной безопасности;

4) разработку мероприятий по действиям администрации, рабочих, служащих и населения на случай возникновения пожара и организацию эвакуации людей;

5) организацию пожарной охраны на предприятии.

7. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Первой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

В соответствии со ст.5 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности в каждой организации в целях предотвращения пожара, обеспечения безопасности людей и защиты имущества **должна быть создана система обеспечения пожарной безопасности.**

Требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанной системы должен быть обеспечен **выполнением обязательных требований пожарной безопасности**, установленных федеральными законами о технических регламентах, или пожарный риск не должен превышать допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности.

Второй обязанностью руководителей является **выполнение предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.**

Третьей обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность **проводить противопожарную пропаганду**, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности. В силу п.3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Обучение работников организаций в области пожарной безопасности регламентируется приказом МЧС России от 12.12.2007 г. **№ 645** «Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций"».

Четвертой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности. Коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в

организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Заключение коллективных договоров и их структура предусмотрены **ст.40,41** Трудового кодекса Российской Федерации.

Пятой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность **содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров**, не допускать их использования не по назначению. Согласно **п.61-63** Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожаротушения и сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, систем противопожарного водоснабжения, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Перевод установок с автоматического пуска на ручной запрещается, за исключением случаев, предусмотренных нормативными документами по пожарной безопасности.

Устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противодымных дверей (устройств).

Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

В период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов руководитель организации принимает необходимые меры по защите объектов от пожаров.

Шестой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является **обязанность оказывать содействие пожарной охране при тушении** пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров. Оказание содействия в тушении пожара возможно способом, наиболее приемлемым и возможным в конкретной обстановке, например, предоставление питания и отдыха личному составу пожарной охраны. Оказание содействия в установлении виновных возможно как посредством проведения своего расследования, так и путем оперативного представления соответствующим компетентным органам всей необходимой информации и т.д.

Седьмой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства. Подробно этот вопрос проанализирован в соответствующем разделе пособия.

Восьмой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий. Указанные отношения регламентируются Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», утвержденного приказом МЧС России от 8.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Так, в рамках мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований пожарной безопасности могут осуществляться:

- визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности;
- анализ документов; отбор образцов (проб), исследования, экспертизы, необходимые для заключения о соответствии объекта надзора требованиям пожарной безопасности;
- установление уровня знаний требований пожарной безопасности;
- иные процессуальные действия, установленные законодательством Российской Федерации.

Визуальный осмотр объекта надзора осуществляется в присутствии руководителя или иного уполномоченного руководителем должностного лица, индивидуального предпринимателя или иного уполномоченного им должностного лица. В ходе визуального осмотра фиксируются общая

характеристика пожарной опасности объекта; факты нарушений требований пожарной безопасности. Впоследствии результаты визуального осмотра отражаются в акте проверки.

Девятой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одной из форм проведения органами государственного пожарного надзора мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности является документарная проверка.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Организация документарной проверки проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Процедура осуществления органами государственного пожарного надзора документарной проверки организации установлена приказом МЧС России от 8.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

В силу положений Административного регламента должностное лицо органа Государственного пожарного надзора вправе потребовать для ознакомления следующую документацию, необходимую для оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности:

- правоустанавливающие документы на объект защиты, учредительные документы;
- документы распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за противопожарное состояние объекта защиты, должностные инструкции);
- декларация пожарной безопасности;
- имеющиеся в органе ГПН предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;

- материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях;
- техническая документация, связанная с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, договоры на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и противопожарной защиты;
- технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, правилами противопожарного режима, иными нормативными правовыми актами и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности;
- договоры аренды территорий, зданий, помещений, объектов, агрегатов, в том числе договоры лизинга, иные гражданско-правовые договоры, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения объектом защиты на законных основаниях, а также договоры на выполненные работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности, для определения лиц, несущих ответственность за обеспечение пожарной безопасности объекта;
- лицензия юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;
- сертификаты соответствия (декларации соответствия) на выпускаемую и (или) реализуемую продукцию;

При необходимости указанная документация или ее часть в копиях может быть приобщена к материалам проверки. В этом случае в акте проверки делается соответствующая отметка. При отказе руководителя проверяемого объекта или уполномоченного должностного лица, индивидуального предпринимателя предоставить документацию, необходимую для оценки технического состояния объекта, также делается отметка в акте проверки.

Десятой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов.

Одиннадцатой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность содействовать деятельности добровольных пожарных. Так добровольным пожарным объектовых подразделений добровольной пожарной охраны решением руководителя организации могут быть предоставлены следующие льготы:

- получение жилой площади в домах, построенных за счет средств организации, в первоочередном порядке при признании их нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- получение одного раза в 2 года путевок в санатории, дома отдыха, пансионаты и другие оздоровительные учреждения этой организации;
- получение ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время и тд...
- оплату коммунальных услуг, предоставляемых организацией, в размере до 50 процентов.

Двенадцатой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы). В настоящее время перечень таких организаций утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2005 г. № 477-рс и является основанием для создания и содержания организациями подразделений пожарной охраны.

Права организаций в области пожарной безопасности

Права организаций в области пожарной безопасности перечислены в ст.37 ФЗ-69 «О пожарной безопасности».

Первым правом организаций в области пожарной безопасности является создание, реорганизация и ликвидация в установленном порядке подразделений пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств.

На пожарную охрану организаций возлагаются задачи по предупреждению пожаров и их тушению.

Организация тушения пожаров регламентируется приказом МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» и другими документами, утвержденными в установленном порядке.

Для решения задач, возложенных на пожарную охрану организации, должны быть разработаны необходимые документы, в том числе:

- положение о пожарной охране организации, согласованное с Государственной противопожарной службой;
- должностные инструкции личного состава пожарной охраны организации;
- график дежурства личного состава пожарной охраны организации;

– схемы, планы расположения на предприятии участков (секторов) с указанием порядка наблюдения за противопожарным состоянием объектов и т. д.

Вторым правом организаций в области пожарной безопасности является право вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности. Данное положение носит конституционный характер, которое подразумевает право на обращение граждан (руководителей организаций) в государственные органы и органы местного самоуправления.

Третьим правом организаций в области пожарной безопасности является проведение работ по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях.

Поскольку проведение таких расследований является не обязанностью, а правом руководителей предприятий, законодательно не регламентирована процедура проведения этих проверок. В их ходе недопустимо нарушение действующего законодательства, например, о правах и свободах граждан, и указанные расследования не подменяют аналогичную деятельность уполномоченных органов государственной власти.

Четвертым правом организаций в области пожарной безопасности является право устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности.

Данное положение можно рассматривать как осуществляемое внутри предприятия и регулируемое в основном трудовым законодательством, и как осуществляемое вне предприятия и регулируемое гражданским законодательством. Внутри организации руководитель может устанавливать надбавки к заработной плате, премии, иные поощрения тем сотрудникам, которые соблюдают или больше всех соблюдают требования пожарной безопасности, и именно об этом идет речь в статье. Однако никто не может запретить руководителю организации выразить свою гражданскую позицию по данному вопросу тем, что учредить общегородской, общепоселковый конкурс на соблюдение требований пожарной безопасности, по итогам которого выплачивать премии, гранты и т.д. его победителям.

Пятым правом организаций в области пожарной безопасности является право получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

8. Нормативные мероприятия по безопасной эксплуатации объекта (ППР РФ от 25.04.2012 Пост Правительства РФ № 390)

ПЕРЕЧЕНЬ основных нормативных мероприятий по пожарной безопасности

№/№ п/п	Наименование мероприятия (документа)	Периодичность проведения, пересмотра	Формат документа
1	Приказ по ПБ	1 раз в год	Приказ
	Приказ о назн. отв. за - ПБ; - Эл/без., - и др..		Приказы
2	Инструкции по ПБ	1 раз в 5 года	Инструкции
3	Инструктажи по ПБ: -вводный -первичный -повторный -внеплановый, специальный	1 раз при приеме 1 раз при приеме 1 раз в полугодие При необходимости	Журналы
4	Обучение: - по ПТМ - повыш.квал.	1 раз в 3 года (ВОП – ежегодно)	Удостоверен ие
6	Практические тренировки по эвакуации людей	2 раза в год	Журнал
5	Осмотр помещений перед закрытием	Постоянно	
6	Испытание противопожарного водопровода на водоотдачу	На водоотдачу - 2 раза в год Насосы повысители – 2 раза в год Электрораздвижки -ежемесячно	Акт
	Перекатка рукавов на новую скатку	1 раз в год	Акт
7	Осмотр чердаков, подвалов	Постоянно, периодически	
8	Осмотр защитных покрытий	постоянно	
9	Осмотр/испытание наружных пожарных лестниц и ограждений	Постоянно/ испытания-1 раз в 5 лет	Журнал Акты испытаний
10	Учет и перезарядка огнетушителей	Периодически по ТУ (1 раз в 1-3 года)	Журнал
11	Замер сопротивлений изоляции	1 раз в 3 года	
	И другие		

9. Система противопожарного режима на объекте.

Согласно ст.1 Федерального закона «О пожарной безопасности»
противопожарный режим - требования пожарной безопасности,

устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Установление противопожарного режима предполагает выполнение комплекса мероприятий, к которым относятся:

1. Организация работ по обеспечению пожарной безопасности;
2. Установление обязанностей должностных лиц в области пожарной безопасности;
3. Установление обязанностей ответственного лица за обеспечение пожарной безопасности организации;
4. Установление обязанности сотрудников организации в области пожарной безопасности;
5. Организация обучения сотрудников организации в области пожарной безопасности;
6. Разработка и установление основных требований пожарной безопасности, которые должны быть выполнены в организации для обеспечения пожарной безопасности.

Установление противопожарного режима в организации должно быть направлено на выполнение следующих задач:

- формирование системы пожарной безопасности, обеспечивающей эффективность мероприятий, направленных на предотвращение и ограничение распространения пожара;
- обеспечение объектов организации необходимыми средствами контроля, оповещения и пожаротушения;
- создание условий, направленных на соблюдение работниками требования пожарной безопасности и поддержания противопожарного режима;
- развитие компетентности администрации и работников в области пожарной безопасности;
- исключение отклонений от требований технических регламентов, нормативных документов и процедур выполнения работ, которые могут привести к возникновению возгорания или пожара.

Организация работ по обеспечению пожарной безопасности должна включать:

- разработку и внедрение системы управления пожарной безопасностью согласно установленным требованиям;

– общее руководство и контроль за состоянием пожарной безопасности в организации, контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов, требований, правил и инструкций по пожарной безопасности. Контроль за выполнением служебных обязанностей подчиненными;

– обеспечение пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве пожароопасных работ;

– установка и контроль за состоянием средств контроля, оповещения и пожаротушения;

– организацию разработки и обеспечение выделения финансовых средств на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

– проведение обучения и инструктажа работников организации в области пожарной безопасности;

– обеспечение электробезопасности предприятия.

Руководители организации (ст.37 закона «О пожарной безопасности») разрабатывают и осуществляют меры по обеспечению пожарной безопасности.

На каждом предприятии и в организации должен быть разработан приказ, устанавливающий общие требования по обеспечению противопожарного режима.

В Правилах противопожарного режима в Российской Федерации прописано, что в каждой организации распорядительным документом должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе:

– определены и оборудованы места для курения;

– определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;

– установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;

– определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;

– регламентированы:

– порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ;

– порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;

– действия работников при обнаружении пожара;

– определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

Приказ об обеспечении пожарной безопасности и инструкции о мерах пожарной безопасности на предприятии и в организации утверждаются руководителем (работодателем), скрепляются печатью данного предприятия

(организации) и являются основными юридическими документами, нарушение требований которых влечет дисциплинарную, административную и уголовную ответственность работающих в соответствии с действующим законодательством.

Приказ и инструкции изучаются в системе противопожарных инструктажей, пожарно-технического минимума, производственного обучения и вывешиваются на видных местах.

Вопросы противопожарного режима также прописаны в приказе МЧС России от 12 декабря 2007 г. №645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (Приложение 3 к Нормам пожарной безопасности).

10. Инструкции о мерах пожарной безопасности

В соответствии с п.2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными [разделом XVIII](#) Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения производственного и складского назначения.

Извлечение из ППР

«XVIII. Требования к инструкции о мерах пожарной безопасности

460. Инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается на основе настоящих Правил, нормативных документов по пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

461. В инструкции о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

а) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;

б) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;

в) порядок и нормы хранения и транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;

- г) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;
- д) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта и проведения огневых или иных пожароопасных работ, в том числе временных;
- е) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- ж) допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- з) порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- и) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
- к) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

462. В инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

- а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта;
- б) организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств;
- в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);
- г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств, агрегатов, аппаратов, прекрывание сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания;
- д) прекращение всех работ в здании (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;
- е) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара;
- ж) осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта) до прибытия подразделения пожарной охраны;
- з) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками,

принимающими участие в тушении пожара;

и) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;

к) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;

л) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;

м) по прибытии пожарного подразделения информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;

н) организацию привлечения сил и средств объекта к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.»

Общей инструкцией о мерах пожарной безопасности для организации в целом является общеобъектовая инструкция.

Общеобъектовая инструкция должна содержать следующую информацию:

– общие положения, включающие юридические основания введения данного нормативного документа на предприятии и обязательность исполнения требований данной инструкции всеми работающими на предприятии;

– ссылки на другие, конкретные, инструкции о мерах пожарной безопасности для зданий, сооружений, установок, помещений, технологического оборудования как на дополняющие требования данной инструкции и обязательные к исполнению;

– порядок допуска работников предприятия к выполнению своих обязанностей;

– ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;

– организационные мероприятия, регламентирующие основные направления обеспечения пожарной безопасности на предприятии (порядок назначения, права и обязанности ответственных за пожарную безопасность, учреждения добровольных противопожарных формирований, обучения мерам пожарной безопасности и т.п.);

– противопожарный режим на территории, в зданиях, сооружениях и помещениях предприятия;

- требования к содержанию путей эвакуации;
- требования пожарной безопасности к электроустановкам;
- требования пожарной безопасности к системам отопления и вентиляции;
- требования пожарной безопасности к технологическим установкам, взрыво- и пожароопасным процессам производства.;
- порядок хранения веществ и материалов на территории, в зданиях и сооружениях предприятия;
- содержание сетей наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения;
- содержание установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией;
- содержание пожарной техники и первичных средств пожаротушения;
- общий порядок действий при пожаре;
- обязанности работающих и администрации предприятия.

Инструкции для отдельных зданий, сооружений и помещений, а также для производственных процессов (технологий) разрабатываются на основании требований общеобъектовой инструкции и дополняют ее, более подробно анализируют пожарную опасность и конкретизируют требования пожарной безопасности. Выписки из инструкций вывешиваются на рабочих местах, на видных местах в защищаемых помещениях.

Инструкции для выполнения временных взрыво- и пожароопасных, огневых, строительного-монтажных и т.п. работ, на которые выдается наряд-допуск, разрабатываются конкретно для проведения данных видов работ на предприятии. До начала производства работ по этим инструкциям проводится обучение работающих, о чем делается отметка в наряде-допуске администрацией предприятия.

11. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

11.1. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии

(ФЗ №99 от 02.07. 2013)

12) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

(в ред. Федерального закона [от 04.03.2013 N 22-ФЗ](#))

14) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны);

(в ред. Федерального закона [от 25.06.2012 N 93-ФЗ](#))

15) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

40) образовательная деятельность

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий отнесено лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по тушению пожаров: - в населенных пунктах,

- на производственных объектах и объектах инфраструктуры,

- по тушению лесных пожаров ;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

11.2. Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов.

Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

12. Обучение мерам пожарной безопасности

Основными видами обучения мерам пожарной безопасности являются противопожарный инструктаж, пожарно-технический минимум и повышение квалификации. Обязанность по обучению работников лежит на администрации (собственнике) предприятий.

Противопожарный инструктаж

По характеру и времени проведения противопожарные инструктажи подразделяется на: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой. Проведение инструктажей фиксируется в журнале учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего. По каждому виду инструктажа разрабатывается программа (инструкция), в которой отражается специфика пожарной безопасности определенных видов работ и особенности их проведения на данном предприятии. Основные вопросы рассматриваемые при проведении противопожарного инструктажа заключаются в ознакомление работников организаций с:

- мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации зданий (сооружений), оборудования, производстве пожароопасных работ;
- правилами содержания территории, зданий (сооружений) и помещений, в

том числе эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода, систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей;

- правилами применения открытого огня и проведения огневых работ;
- обязанностями и действиями работников при пожаре, правилами вызова пожарной охраны, правилами применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики.

Вводный противопожарный инструктаж проводится:

- со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу, независимо от их образования, стажа работы в профессии (должности);
- с сезонными работниками;
- с командированными в организацию работниками;
- с обучающимися, прибывшими на производственное обучение или практику;
- с иными категориями работников (граждан) по решению руководителя.

Вводный противопожарный инструктаж в организации проводится руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность.

Первичный противопожарный инструктаж проводится непосредственно на рабочем месте:

- со всеми вновь принятыми на работу;
- с переводимыми из одного подразделения данной организации в другое;
- с работниками, выполняющими новую для них работу;
- с командированными в организацию работниками;
- с сезонными работниками;
- со специалистами строительного профиля, выполняющими строительно-монтажные и иные работы на территории организации;
- с обучающимися, прибывшими на производственное обучение или практику.

Проведение первичного противопожарного инструктажа осуществляется лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в каждом структурном подразделении, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации.

Повторный противопожарный инструктаж проводится не реже одного раза в год, а с работниками организаций, имеющих пожароопасное производство, не реже одного раза в полугодие.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или изменении ранее разработанных правил, норм, инструкций по пожарной безопасности, иных документов, содержащих требования пожарной безопасности;

- при изменении технологического процесса производства, замене или модернизации оборудования, инструментов, исходного сырья, материалов, а

также изменении других факторов, влияющих на противопожарное состояние объекта;

при нарушении работниками организации требований пожарной безопасности, которые могли привести или привели к пожару;

для дополнительного изучения мер пожарной безопасности по требованию

органов государственного пожарного надзора при выявлении ими недостаточных знаний у работников организации;

при перерывах в работе, более чем на 30 календарных дней, а для остальных работ - 60 календарных дней (для работ, к которым предъявляются

дополнительные требования пожарной безопасности);

Целевой противопожарный инструктаж проводится:

при выполнении разовых работ, связанных с повышенной пожарной опасностью (сварочные и другие огневые работы);

при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;

при производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, при производстве огневых работ во взрывоопасных производствах;

при организации массовых мероприятий более 50 человек.

Пожарно-технический минимум

Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным

производством, проводится в течение месяца после приема на работу и с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения, а руководителей, специалистов и работников организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, один раз в

год. Обязанности по организации обучения пожарно-техническому минимуму в организации возлагаются на ее руководителя.

Обучение пожарно-техническому минимуму проводится по специальным программам для различных категорий обучаемых, перечень которых и продолжительность обучения определены (Приказ МЧС №645 от 12.12.2007):

- для руководителей, лиц, ответственных за пожарную безопасность пожароопасных производств, 28 час;
- для руководителей подразделений пожароопасных производств, 14 час
- для газосварщиков, 11 часов;
- для рабочих, осуществляющих пожароопасные работы, 11 часов;

- для ответственных за пожарную безопасность вновь строящихся и реконструируемых объектов, 11 часов;
- для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях (офисах), 10 часов и другие программы.

Специальные программы разрабатываются и утверждаются администрациями (собственниками) организаций. Перечень типовых вопросов для программ приведен ниже:

- законодательная база в области пожарной безопасности;
- пожарная опасность организации;
- меры пожарной безопасности при проведении пожароопасных работ и при хранении веществ и материалов;
- требования пожарной безопасности к путям эвакуации;
- первичные средства пожаротушения;
- систем пожаротушения и сигнализации;
- действия при возникновении пожара;
- правила эвакуации и оказание помощи пострадавшим.

13. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

В соответствии со ст.38 ФЗ № 69 «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

При рассмотрении вопроса об ответственности необходимо исходить из того, что правонарушениями в области пожарной безопасности являются дисциплинарный проступок, административное правонарушение, преступление.

Дисциплинарным проступком в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации признается неисполнение или ненадлежащее

исполнение работником по его вине возложенных на него трудовым договором обязанностей. Обязанности работника определены статьей 21 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом Российской Федерации под угрозой наказания.

Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным Кодексом Российской Федерации, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

13.1. Дисциплинарная ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Дисциплинарная ответственность - правовая форма воздействия на работников за совершение дисциплинарного проступка. Заключается в наложении дисциплинарных взысканий администрацией предприятия. Перечень дисциплинарных взысканий, определенный ст.192 Трудового Кодекса Российской Федерации, является исчерпывающим и включает в себя замечание, выговор, увольнение.

Основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлены ст. 192-195 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которым за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен. До применения дисциплинарного взыскания работодатель

должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт.

Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников. Работодатель обязан рассмотреть заявление представительного органа работников о нарушении руководителем организации, руководителем структурного подразделения организации, их заместителями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективного договора, соглашения и сообщить о результатах его рассмотрения в представительный орган работников. В случае, когда факт нарушения подтвердился, работодатель обязан применить к руководителю организации, руководителю структурного подразделения организации, их заместителям дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения.

13.2. Административная ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Административная ответственность - правовая форма воздействия на граждан и юридических лиц за совершенное административное правонарушение.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) содержится три статьи о правонарушениях в области пожарной безопасности. Основной, базовой, является ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности». Пункт 1 указанной статьи предусматривает наступление ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, за исключением случаев, предусмотренных ст.8.32,11.16 КоАП РФ; п.2 этой же статьи - за те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима; п.3 - за нарушение требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека; п.4 - за выдачу сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен; п. 5 - за продажу продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия; п.6 - за несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники.

Помимо этого, за нарушение правил пожарной безопасности в лесах административная ответственность предусмотрена ст.8.32 КоАП РФ, а за нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте правил пожарной безопасности - ст.11.16 КоАП РФ. Порядок привлечения к административной ответственности установлен главой IV КоАП РФ.

Следует иметь в виду, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В соответствии со статьей 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности влечет предупреждение или наложение административного штрафа для должностных и юридических лиц или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

13.3. Уголовная ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Уголовная ответственность - правовое последствие совершения преступления, заключающееся в применении к виновному государственного принуждения в форме наказания.

Основной нормой права, предусматривающей наступление уголовной ответственности, является ст. 219 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Федерации (УК РФ) «Нарушение правил пожарной безопасности». Пунктом 1 ст.219 УК РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека; п.2 той же статьи - за то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека; п.3 ст.219 УК РФ - за то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц.

Кроме этого, есть ряд смежных норм права. Так, п.2 ст.167 УК РФ установлена уголовная ответственность за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, совершенное путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом. В соответствии со ст. 168 УК РФ уголовную ответственность влечет уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, а также уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом в соответствии со ст.261 УК РФ также влекут наступление для виновных лиц уголовной ответственности.

Помимо этого, ряд статей УК РФ могут повлечь уголовную ответственность как за нарушение требований пожарной безопасности, так и нарушение иных требований, в зависимости от конкретных обстоятельств. Статья 217 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба; квалифицированный ее состав - за то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека; особо квалифицированный состав - за то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц. В соответствии со ст.218 УК РФ уголовную ответственность влечет нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека.

Основания и порядок привлечения к уголовной ответственности регламентированы Общей частью Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 219 Уголовного Кодекса РФ нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот

же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах

1. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Нарушение требований пожарной безопасности

1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

12. Органы государственного пожарного надзора

Должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;
- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

– выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара;

– вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

– производить дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

– вызывать в органы государственного пожарного надзора должностных лиц организаций и граждан по находящимся в производстве органов государственного пожарного надзора делам и материалам о пожарах, получать от указанных лиц и граждан необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

– составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору наряду с правами, указанными в части двенадцатой настоящей статьи, имеет также право организовывать разработку нормативных документов по вопросам пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции, а также утверждать рекомендации, инструктивные и методические документы, регламентирующие вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Орган государственного пожарного надзора может быть привлечен судом к участию в деле для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью людей, вреда, причиненного животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений требований пожарной безопасности.

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», устанавливает, что:

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

а) организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

б) производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

в) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

г) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

д) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

е) рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

ж) осуществляют прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору, пользующийся правами заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - начальник структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместители;

в) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, сотрудники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

д) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

е) главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники отделов (отделений) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, и их заместители;

ж) государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - сотрудники отделов (отделений) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях;

13. Добровольные пожарные формирования

Добровольные пожарные формирования – это добровольные пожарные дружины и добровольные пожарные команды, являющиеся подразделениями добровольной пожарной охраны.

Определение добровольных пожарных дружин и добровольных пожарных команд дано в Федеральном законе от 06 мая 2011 г. №100-ФЗ «О

добровольной пожарной охране» (далее – закон о ДПО), в соответствии с которым:

добровольная пожарная дружина - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств пожаротушения;

добровольная пожарная команда - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и имеющее на вооружении мобильные средства пожаротушения;

По своей организационно-правовой форме добровольная пожарная дружина и добровольная пожарная команда являются общественными объединениями, созданными в виде общественных учреждений.

Под **общественным объединением пожарной охраны** (ст.6 закона о ДПО) понимается созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации социально ориентированное общественное объединение физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений, основной уставной целью которого является участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ.

Общественные объединения пожарной охраны создаются в одной из следующих организационно-правовых форм:

- 1) общественная организация;
- 2) общественное учреждение.

Общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами - общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Общественные организации пожарной охраны представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных и иных членов общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями. Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны (ст.7 закона о ДПО).

Общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении

аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях (ст.8 закона о ДПО).

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые добровольные пожарные дружины).

Участниками территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины.

На должности руководителя территориальной добровольной пожарной команды, бухгалтера и водителей мобильных средств пожаротушения (машинистов, мотористов и иных работников, в обязанности которых входит управление мобильными средствами пожаротушения) назначаются работники на условиях трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

Управление деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины осуществляется ее руководителем, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

Объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц.

Учредителями объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут выступать физические лица из числа работников организации с согласия собственника имущества организации.

Участниками объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные из числа работников организации.

Управление объектовой добровольной пожарной командой или объектовой добровольной пожарной дружиной и ее имуществом осуществляется руководителем объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

Руководитель объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины имеет право совещательного голоса при учредителе (учредителях).

Деятельность добровольной пожарной команды и добровольной пожарной дружины, их структура, права и обязанности их работников и добровольных пожарных определяются законом о ДПО, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положением об объектовой добровольной пожарной команде или объектовой добровольной пожарной дружине (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась).

Основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности (ст.9 закона о ДПО) являются:

- 1) осуществление профилактики пожаров;
- 2) спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- 3) участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Согласно ст.14 закона о ДПО работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные, осуществляющие деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, *имеют право на:*

- 1) защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине;
- 2) возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 3) участие самостоятельно или в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины на законных основаниях в профилактике и (или) тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- 4) информирование о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности органов местного самоуправления и (или) организаций, соответствующих территориальных подразделений Государственной противопожарной службы;
- 5) внесение в органы местного самоуправления и организации предложений по повышению уровня пожарной безопасности на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях;
- 6) осуществление при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ необходимых действий по обеспечению безопасности

людей и спасению имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные, принимающие непосредственное участие в тушении пожаров, обеспечиваются средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

На работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, осуществляющих деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины либо положением об объектовой добровольной пожарной команде или объектовой добровольной пожарной дружине должны быть возложены следующие *обязанности* (ст.15 закона о ДПО):

1) обладать необходимыми пожарно-техническими знаниями в объеме, предусмотренном программой первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных;

2) во время несения службы (дежурства) в соответствии с графиком дежурства прибывать к месту вызова при получении сообщения о пожаре или о чрезвычайной ситуации, участвовать в тушении пожара и проведении аварийно-спасательных работ и оказывать первую помощь пострадавшим;

3) нести службу (дежурство) в соответствии с графиком дежурства, согласованным с руководителем организации по месту работы или учебы добровольного пожарного в случае включения добровольного пожарного в указанный график дежурства в рабочее или учебное время и утвержденным соответственно руководителем добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины;

4) соблюдать установленный порядок несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, дисциплину и правила охраны труда в пожарной охране;

5) содержать в исправном состоянии снаряжение пожарных, пожарный инструмент, средства индивидуальной защиты пожарных и пожарное оборудование;

6) выполнять законные распоряжения руководителя добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины и руководителя тушения пожара.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной

пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного (ст.17 закона о ДПО).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного (ст.19 закона о ДПО).

14. Пожарно-технические комиссии

В соответствии с п.5 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в целях организации и осуществления работ по предупреждению пожаров на производственных объектах, объектах, на которых может одновременно находиться 50 и более человек, то есть с массовым пребыванием людей, руководитель организации может создавать *пожарно-техническую комиссию*.

Пожарно-технические комиссии (ПТК) создаются в соответствии с законом «О пожарной безопасности» (ст.13,37), нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, локальными правовыми актами организаций на предприятиях, в учреждениях и организациях (далее – организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности с числом работающих, как правило, 10 и более человек, в целях проведения мероприятий по предупреждению пожаров.

Целью создания ПТК является привлечение инженерно - технических работников и специалистов организации к активному участию в работе по предупреждению пожаров и противопожарной защите организации.

На крупных промышленных предприятиях кроме общеобъектовой могут создаваться цеховые ПТК. В малочисленных организации функции ПТК могут возлагаться на службу охраны труда организации.

На должность председателя ПТК, как правило, назначается главный инженер организации, а на должность секретаря - специалист по пожарной безопасности службы охраны труда организации.

Литература

1. ФЗ № 197-ФЗ от 30.12.2001 г. «Трудовой кодекс Российской Федерации»;

2. ФЗ № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании»;
3. ФЗ № 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности».
4. ФЗ № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
5. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «. Правила противопожарного режима в РФ»
6. ФЗ № 99 от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности»
7. Трудовой Кодекс Российской Федерации.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
9. Уголовный Кодекс Российской Федерации.
10. Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».
11. Приказ МЧС №645 от 12.12.2007. Обучение мерам пожарной безопасности.