

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Санкт-Петербургский государственный политехнический университет»

Инженерно-экономический институт

Кафедра предпринимательства и коммерции

Диссертация допущена к защите
И.о. зав. кафедрой

_____ Д.А. Гаранин
« ____ » _____ 2014 г.

Магистерская диссертация

**Тема: Исследование исполнения, обоснование и планирование
местного бюджета**

Направление: 080100.68 – Экономика
Магистерская программа: 080100.68.15 – Бухгалтерский учет и аудит

Выполнила магистрант группы 363707/72 _____ Н.А. Прохорова

Руководитель к.э.н., доцент _____ О.А. Пономарева

Рецензент глава
местной администрации МО №65 _____ И.В. Красавина

Санкт-Петербург
2014

Прохорова Н.А. Исследование исполнения, обоснование и планирование местного бюджета: Магистерская диссертация. - СПб.: СПбГПУ, 2014. – 99 с., рис. – 9, табл. – 18, библиогр. – 72 назв.

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ, СТРУКТУРА ДОХОДОВ, ДИНАМИКА РАСХОДОВ, АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ, МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

В магистерской диссертации раскрыта сущность местного самоуправления, понятие местного бюджета, его принципы и типы. Рассмотрены источники формирования доходной части местного бюджета и компетенция органов местного самоуправления; состав расходной части и принципы расходования средств местного бюджета. Приведена общая характеристика Муниципального образования Муниципального округа №65, организация бюджетного процесса. Изучено нормативно-правовое регулирование бюджетных отношений. Проанализирована динамика и структура доходной и расходной частей местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2011-2013 годы. Автором предложена методика планирования местного бюджета и разработан бюджет Муниципального образования Муниципального округа № 65 на очередной финансовый год.

Prokhorova N.A. Execution research, justification and planning of the local budget: Master's thesis. - SPb.: SPbSPU, 2014. - 99 pages, fig. - 9, the tab. - 18, REFs. - 72 titles.

THE LOCAL BUDGET, THE STRUCTURE OF REVENUES, EXPENDITURES, ANALYSIS OF EXECUTION, PLANNING METHODS

In the master thesis the essence of local government, the concept of local budget, its principles and types is opened. The sources of formation of a profitable part of the local budget and the competence of local governments are considered; the composition of the expenditure side and principles of an expenditure of means of the local budget. The General characteristics of the Municipality of Municipal district №65, organization of the budgetary process is given. Examined the legal regulation of budget relations is studied. The dynamics and structure of revenue and expenditure part of local Municipal budget of Municipal district №65 in 2011-2013 is analysed. The author offered a technique of planning of the local budget and the Municipal budget of Municipal district № 65 in the next financial year is developed.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	7
1.1. Сущность и значение местного самоуправления.....	7
1.2. Понятие и принципы местного бюджета	9
1.3. Типы местного бюджета.....	12
1.4. Источники формирования доходной части местного бюджета и компетенция органов местного самоуправления	14
1.5. Состав расходной части местного бюджета и принципы расходования средств.....	19
1.6. Общая характеристика Муниципального образования Муниципального округа №65.....	20
1.7. Организация бюджетного процесса в Муниципальном образовании Муниципальном округе №65.....	22
2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	26
3. ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ.....	32
3.1. Анализ динамики и структуры доходной части бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65.....	32
3.2. Анализ методики планирования доходной части местного бюджета.....	49
3.3. Анализ динамики и структуры расходной части бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65.....	53
3.4. Анализ планирования расходной части местного бюджета.....	66
4. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА №65 НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД.....	70
4.1. Разработка доходной части местного бюджета.....	70
4.2. Разработка расходной части местного бюджета.....	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	90
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	93
Приложение 1. Отчет об исполнении доходной части местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2013 год	
Приложение 2. Отчет об исполнении расходной части местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2013 год	

ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система – один из главных институтов государственной системы. После возникновения государств финансовые ресурсы, привлеченные в бюджетную систему государства, гарантируют государственным и региональным органам власти исполнение возложенных на них функций. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование социально-экономических процессов в интересах общества. Успешная реализация этих процессов зависит в большей степени не только от федеральных и региональных властей, а от местных органов власти. Являясь по своей форме организации не государственной, а гражданской, местное самоуправление является главным звеном в повышении эффективности управления социально-экономическими процессами развития территорий.

Органы местного самоуправления более близки к проблемам населения, чем другие органы власти. Поэтому государственные органы власти все больше наделяют местные власти новыми полномочиями, хотя без какого-либо финансирования.

Выбор темы магистерской диссертации «Исследование исполнения, обоснование и планирование местного бюджета» не случаен и очень актуален для исследования в настоящее время. Одно из ключевых понятий местного самоуправления – муниципальное образование. В течение только последних несколько лет эта категория сформировалась и закрепились в Российской Федерации. Центральным элементом финансовой системы муниципального образования является местный бюджет. Он служит для накопления финансовых ресурсов и их использования на исполнение вопросов местного значения. Таким образом, бюджет является инструментом в экономической и социальной политике в Муниципальном образовании Муниципального округа №65, служит для перераспределения доходов и их расходования с учетом общественных интересов населения. На первый план ставятся задачи эффективного использования финансовых ресурсов муниципального образования, и увеличение доходной части местного бюджета является основным фактором реализации местного самоуправления в условиях формирования финансовой самостоятельности территорий. Этим и обусловлена актуальность выбранной темы диссертации - недостатками проведения анализа и методики планирования местного бюджета.

В качестве объекта исследования выступают данные бюджетной отчетности местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2011-2013 годы.

Основная цель данной диссертации – анализ источников формирования доходной части, состава расходной части местного бюджета и обоснование, разработка местного бюджета на очередной финансовый год.

Основные задачи работы:

- раскрыть сущность и основные положения местного бюджета;
- изучить нормативно-правовое регулирование бюджетных отношений;
- проанализировать динамику, структуру и методику планирования источников формирования доходной части и расходной части местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2011-2013 годы;
- разработать местный бюджет Муниципального образования Муниципального округа № 65 на очередной финансовый год.

В качестве теоритической основы исследования использована различная литература – нормативно-правовые акты Российской Федерации, Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципального округа №65, регулирующие вопросы местного бюджета; учебная литература и публикации периодической печати.

1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1.1. Сущность и значение местного самоуправления

В России все более устанавливаются основы демократического устройства. Доказательством этого является переориентирование российского законодательства на четкое разделение полномочий между уровнями власти, проведение конституционных и бюджетных реформ.

Общего понятия «местное самоуправление» не существует. С этим понятием связаны тяжелые, комплексные, разнообразные явления, зависящие от многих объективных исторических, экономических, политических и иных условий. Особенности местного самоуправления во многом предопределяются индивидуальными национально-государственными традициями организации публичной власти в разных странах [64].

Местное самоуправление постоянно носило и носит зависимый от государства характер, определяемый степенью применения этого института государством. Государство приспособливает местное самоуправление для более действенного исполнения собственных функций. Данный уровень управления более приближен к населению и дает ему шанс участия в управлении местными делами. Отстранение чиновников от решения местных дел, передача управления данными делами или всему местному обществу, или выборным лицам от общества обеспечивают более действенное разрешение местных проблем.

Установление местного самоуправления как новейшей системы организации власти на местах – это один из заметных явлений в развитии новой российской государственности. Самоуправление есть разновидность управленческой деятельности. Если управление можно представить как совокупность отношений между теми, кто управляет (субъекты управления) и теми, чье поведение подвергается управленческой регуляции (управляемые), то самоуправление — это управление, субъекты и объекты которого совпадают, а значит, управляют и выступают в качестве управляемых одни и те же лица [66].

В соответствии со статьей 3 Европейской хартии местного самоуправления под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения [6]. В первоначальной редакции статьи 1 первого российского Закона «О местном самоуправлении в РСФСР» местное самоуправление определялось как организация деятельности граждан для самостоятельного, под свою ответственность, решения вопросов местного значения исходя из интересов

населения, его национальных, этнических и иных особенностей на основе законодательства Российской Федерации [12].

Русский ученый Л. А. Велихов отмечал, что «при всех индивидуальных особенностях, присущих местному самоуправлению в разных государствах, можно отметить и некоторые бесспорные существенные признаки, ему свойственные и отличающие его от центральной правительственной власти:

- различие в характере власти. Центральная государственная власть есть власть суверенная, верховная, могущая сама по себе реформировать, органы же местного самоуправления - власть подзаконная, действующая в порядке и в пределах, указанных ей верховной властью;
- разграничение сфер компетенции властей центральных и местных, т. е. ограниченность круга дел, предоставленных местному самоуправлению;
- самостоятельные источники средств;
- территориально-ограниченный выборный принцип» [62].

На основании вышеизложенного можно отметить указанные ниже особенности местного самоуправления:

1. Правовая оформленность. Система построения местного самоуправления, компетенция, рамки осуществления определяются законодательством. Местное самоуправление отличается от государственной власти тем, что это власть подзаконная и существующая в пределах и в рамках законов, принимаемых органами государственной власти.

2. Местное самоуправление действует в интересах населения, для населения. В этом случае идет совпадение источника власти и носителя власти.

3. Баланс государственных и местных интересов на уровне местного самоуправления гарантируется законодательством. Наиболее действующие рычаги обеспечения этого равновесия представляются в виде закрепления нормативной и ненормативной компетенции местного самоуправления, разумного сочетания форм конкретной и представительной демократии, а также особого порядка назначения и смещения главы исполнительной власти.

4. Сознательная роль населения в управлении, что означает готовность действовать в согласии с интересами местного сообщества, наперекор своим интересам.

5. Наличие возможности к корректирующей деятельности. Отдельная личность и все местное общество обязаны понимать, что такое ответственность, и быть готовыми взять ее на себя в случае неадекватного использования власти теми, кому она доверена. Это реализовывается во введении института отзыва выборных лиц местного самоуправления.

6. Местная власть должна иметь под собственные предметы ведения свои ресурсы в виде самостоятельного местного бюджета и муниципальной собственности.

1.2. Понятие и принципы местного бюджета

Слово «бюджет» произошло от англ. budget – устаревшего названия сумки, кошелька. Раньше так называли портфель, в котором министр казначейства Англии носил деньги и свои отчеты. Затем это слово стало означать «отчет министра казначейства перед парламентом» [68]. Современное понимание бюджета – имеющая официальную силу ведомость (роспись) доходов и расходов экономического субъекта на определенный период.

Различают федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации, местные бюджеты, бюджеты организаций и семейные бюджеты в зависимости от экономического субъекта, в отношении денежных средств которого составляется бюджет. Местный бюджет для деятельности муниципальных органов имеет очень большое значение. Муниципальные услуги в части своей предоставляются на возмездной основе (население их непосредственно оплачивает), но значительную долю социальных благ члены территориальных сообществ получают от органов местного самоуправления бесплатно. Организация дошкольного образования, отдых детей в каникулярное время, содержание и строительство местных автомобильных дорог, благоустройство и озеленение территории городов и поселков - все это и многое другое требует бюджетных средств. Иными словами, решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения прямым образом зависит от наполненности местного бюджета. Вот почему бюджет заключает в себе главный нерв всей деятельности органов местного самоуправления. Не случайно Федеральный закон № 131-ФЗ регулированию местных бюджетов уделяет столь большое внимание.

В экономической и юридической науке нет общего подхода к объяснению понятия «бюджет». С позиции экономики бюджет – это роспись расходов и доходов; совокупность экономических решений по поводу создания, распределения, использования фонда денежных средств, имеющих целевое назначение, содержание которых зависит от субъекта экономических отношений. Существует и юридическое понятие бюджета – это правовой акт, утвержденный уполномоченным органом.

Лишь Бюджетный кодекс РФ дал легальное определение бюджета для целей данного кодекса. Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [2]. Несмотря на то, что указанное определение не точно и не рассматривает всех составляющих бюджета, органы местного самоуправления обязаны при осуществлении правового регулирования опираться на данное определение как единственно легального на настоящий момент.

По действующему бюджетному законодательству использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств, помимо бюджета, для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается. Все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджете [2]. Таким образом, все поступления денежных средств, включая пожертвования и дарение, должны быть учтены в местном бюджете.

В бюджетной системе страны местные бюджеты - самые многочисленные, которые являются ее фундаментом, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы.

Местные бюджеты взаимодействуют с бюджетом субъекта Российской Федерации, на территории которого находится муниципальное образование. Местные бюджеты зависят от органов государственной власти субъекта Российской Федерации, так как в законе о бюджете субъекта Российской Федерации утверждаются нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, составляющие большую долю доходов местных бюджетов, и размер финансовой помощи, предоставляемой из регионального бюджета.

Специфика местных бюджетов как экономического метода управления заключается в перераспределении средств между отраслями экономики, территориями более высокого ранга, производственной и непроизводственной сферами, различными слоями населения. Это определяет масштабы и эффективность влияния бюджета на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Для достаточно полного раскрытия сущности местных бюджетов необходимо обратить внимание на принципы их функционирования и организации, которые едины для всех бюджетов РФ. В соответствии с БК РФ [2] выделяют:

1) принцип единства, который означает единство бюджетного законодательства, принципов организации и функционирования бюджетной системы, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и расходов бюджетов, в том числе и местных;

2) принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета между бюджетами разного уровня, который применительно к местным бюджетам означает закрепление в соответствии с законодательством доходов, расходов и источников финансирования дефицитов за бюджетами муниципальных образований, а также определение полномочий органов местного самоуправления по установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований;

3) принцип самостоятельности бюджетов означает:

- право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, устанавливать местные налоги и сборы, обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;

- недопустимость изъятия в течение финансового года дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов;

- совокупность ограничений, связанных с недопустимостью установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней бюджетной системы РФ, или за счет средств консолидированных бюджетов, или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств;

4) принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований означает определение бюджетных полномочий органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов;

5) принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов означает, что все доходы и расходы в обязательном порядке и в полном объеме подлежат отражению в бюджетах муниципальных образований. Все муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, аккумулированных в бюджетах муниципальных образований;

6) принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов;

7) принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

8) принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета;

9) принцип прозрачности (открытости) означает обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов;

10) принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

11) принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования;

12) принцип подведомственности расходов бюджета означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся;

13) принцип единства кассы означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

Отметим, что общие принципы формирования доходов и расходов местных бюджетов основываются на принципах построения бюджетной системы в целом и той роли, которую призваны играть государственные и местные органы власти в экономической системе. При этом выбор принципов формирования доходов и расходов местных бюджетов - наиболее сложный аспект организации. Это обусловлено тем, что они предназначены для реализации целей и задач бюджетной политики, обеспечения функционального взаимодействия бюджетов всех уровней, в них должна быть учтена специфика местных бюджетов, связанная с особенностями такой формы публичной власти, как местное самоуправление. Принципы формирования играют роль своеобразного фильтра, ограничивающего сферу бюджетных отношений местных органов власти, препятствующего стягиванию бюджетных отношений вниз или вверх. Всю совокупность ограничений, учитываемых при разделении расходных функций и доходных поступлений между органами местного самоуправления и вышестоящими звеньями государственной власти, необходимо определять на основе принципов экономической целесообразности, макроэкономического регулирования, достаточности доходных поступлений [67].

1.3. Типы местного бюджета

Линейно-объектный (постатейный) бюджет - более ранний по времени происхождения подход к созданию бюджета, остается самым известным у всех органов власти в силу точности отчетности и легкости контроля. В постатейном бюджете денежные средства распределяют между определенными статьями или объектами расходов. Расходы на заработную плату, страховые взносы, приобретение оборудования и программного обеспечения, канцелярские принадлежности и т.п. рассчитываются на

плановый год так, что соответствующий отдел имеет лишь ограниченную возможность при наличии обоснования повысить на некоторую сумму величину расходов, предусматривавшихся по данной статье в предыдущем финансовом году. Главное достоинство этого типа бюджета – это строгий контроль за деятельностью финансирующих ведомств. Недостаток состоит в том, что такой тип бюджета сложно сопоставить с целями, трудно сравнить затраты с результатами, игнорируются всевозможные альтернативы проводимой политики и любые изменения возможны лишь в виде небольших приращений соответствующих показателей предшествующего года.

Следующий тип – это *исполнительный бюджет*, в котором затраты распределяются по видам деятельности, а не по статьям расходов. Этот тип бюджета позволяет проводить операционный анализ, сопоставляющий элементы цепочки «затраты — процессы предоставления услуг — результаты» с последующей оценкой результата. Для формирования такого бюджета необходимо больше информации: какие применяются рабочие процессы, какого качества услуги могут быть обеспечены и по какой стоимости. Этот подход помогает органам местной власти в оценке эффективности исполнения вопросов местного значения, ориентируясь на четкие задачи управления. По мере использования исполнительного бюджета показали ряд недостатков в его применении по сравнению с линейно-объектным бюджетом: многие бюджетные оценки оказались менее точными, чем оценки, связанные с постатейным; для руководства неясны основания преимущества одного вида расходов другому и не предлагается на выбор другие альтернативы.

Последний тип – *программный бюджет*, который создается под определенные программы и проекты. Отличается от исполнительного тем, что может охватывать несколько исполнительных организационных уровней, то есть является наиболее широким и интегрированным. Программный бюджет состоит из обобщенных суммарных затрат, которые создаются путем агрегирования затрат разных подразделений организации. Конкретная детализация расходов подразделений организации необязательна, так как программный бюджет не всегда основывается на деятельности только данных подразделений, а еще организация может охватывать одновременно несколько программ, внутри которых ответственность за деятельность несут определенные подразделения. Поэтому этот тип бюджета больше предназначен для более высокого уровня организационного управления, а исполнительный бюджет лучше приспособлен для задач более низкого уровня управления.

Программный бюджет является долгосрочным, он нацелен на длительную перспективу, строится на основе оценки того, каких результатов деятельности следует ожидать в будущем. С этой точки зрения

программный бюджет лучше приспособлен для формирования долгосрочного государственной социально-экономической политики [71].

1.4. Источники формирования доходной части местного бюджета и компетенция органов местного самоуправления

Доходная часть местных бюджетов состоит из налоговых доходов, зачисляемых в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах; неналоговых доходов, зачисляемых в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также доходов, полученных бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций [2].

К собственным доходам местных бюджетов относятся средства самообложения граждан; доходы от местных, региональных, федеральных налогов и сборов; безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидии и иные межбюджетные трансферты) и иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления [8].

Местное самоуправление не может быть основано на отчислениях от государственных налогов и дотациях. В этом случае оно, по сути, превращается в государственное управление. Практика последних лет приближалась именно к этой ситуации. Преодоление этой практики в значительной степени связано с расширением объема доходов местных бюджетов, получаемых за счет местных налогов и сборов.

В современной литературе отмечают, что «местное самоуправление органично встроено в систему общего вертикального государственного управления, являясь низовым его звеном. В связи с этим органы местного самоуправления ничем не отличаются от органов государственной власти субъектов Федерации, и основания для признания за ними какой-либо исключительной компетенции, в т. ч. в области установления налогов и сборов, отсутствуют» [70]. Ограничение государственной властью полномочий органов местного самоуправления является исторической необходимостью, гарантией финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, соблюдения принципа федерализма.

Здесь нельзя не упомянуть Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. №2268 «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году», в соответствии с которым региональным органам

власти и органам местного самоуправления было предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные налоги и сборы, не предусмотренные Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. №2118-I «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» [14,16]. В соответствии с названным Указом Президента РФ на территории России были установлены разнообразные налоги и сборы: на социальную поддержку малообеспеченных слоев населения; на содержание городского электротранспорта; на содержание излишнего поголовья дойных коров; за проезд через территорию города; за использование иностранных алфавитов в названиях предприятий; за проезд по железнодорожному мосту, чем был нарушен принцип единого экономического пространства России и принцип федерализма. В 1996 г. Указом Президента РФ №1214 «О признании утратившим силу п. 7 Указа Президента РФ от 22 декабря 1993 г. №2268 «О формировании республиканского бюджета РФ и взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ в 1994г.» было предложено региональным и местным властям с 1 января 1997 г. отменить введенные налоги и сборы, не предусмотренные федеральным законодательством [17].

Вопросами правового регулирования местного налогообложения активно занимались ученые и в советское время, хотя тогда местные налоги и сборы, как известно, не играли той роли в пополнении местного бюджета, которую они выполняли и выполняют в зарубежных странах, где местные налоги и сборы являются главным источником их доходов [69].

Как известно, в формировании бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в т. ч. местных бюджетов, важнейшую роль играют налоги, взимаемые с организаций и физических лиц. БК РФ содержит перечень видов источников доходов, закрепленных за бюджетами разных уровней. Согласно Налоговому кодексу РФ к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц [4]. Реформу местного самоуправления трудно представить без существенного расширения местных налогов, без непосредственного перераспределения всего объема налоговых поступлений государства в пользу органов муниципальной власти. Возможно, здесь играют роль опасения того, что слишком свободное, децентрализованное обращение с налогами приведет к большим финансовым потерям, поскольку «внизу» не накоплен опыт соответствующего ведения бюджетных дел, или сказывается недоверие к кадрам муниципалитетов - уголовная хроника полна сообщений о незаконных растратах муниципальных денег. Однако так никогда не подойти к реальному местному самоуправлению.

Налог на имущество физических лиц устанавливаются НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов поселений, городских округов о налогах и обязательны к уплате на соответствующих территориях. Налог на имущество физических лиц вводятся в действие и прекращают действовать на территориях поселений, городских округов в

соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов.

Местные налоги в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге устанавливаются НК РФ и законами указанных субъектов Российской Федерации о налогах, обязательны к уплате на территориях этих субъектов Российской Федерации. Местные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с НК РФ и законами указанных субъектов Российской Федерации [63].

Для реализации программ социально-экономического развития необходимо устанавливать реальные размеры финансовых источников, поступающих из дохода бюджета государства и муниципальных образований и личных доходов граждан.

Исполнение вопросов местного значения производится по стабильному графику в течение всего текущего года, в то же время поступления в доходную часть местного бюджета менее регулярны и зависят от множества факторов. Поэтому в течение текущего финансового года следует или уравнивать свои активы и пассивы, или иметь достаточное сальдо для того, чтобы покрывать свои затраты на исполнение поставленных задач.

В Федеральном законе №131-ФЗ в качестве одного из видов доходов местного бюджета определяются средства самообложения граждан. Как известно, этот институт широко применялся в 50-е гг. прошлого столетия, когда в сельской местности, в крестьянских дворах были трудоспособные граждане, труд которых приносил доходы, т.е. он имел экономическую основу для существования. Изучение данного вопроса показало, что состав населения сельских поселений изменился. Будучи связанными с бюджетом, на самом деле они имеют весьма существенные особенности, отличающие их от обычных доходных бюджетных поступлений. Они не предусмотрены в бюджетной классификации, не подвержены правилам бюджетного процесса, их сбор не связан с конкретными календарными датами.

Это особый способ мобилизации денежных ресурсов, под которым понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообеспечения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30% от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен. Порядок введения и использования разовых платежей граждан определяется на местном референдуме (сходе) граждан. Это условие свидетельствует о намерении законодателя обеспечить баланс принципа равенства прав и свобод граждан, закрепленного в ст. 19 Конституции РФ, и принципа социальной справедливости. В реальности этот вид доходов в местном бюджете играет скромную роль. К тому же он

вызывает много хлопот, связанных с установлением и сбором сумм самообложения, недовольство отдельных жителей [72].

Для функционирования местных бюджетов, как и бюджетов субъектов Российской Федерации имеет большое значение и реализация института межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса» [2]. Данная проблема имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение, учитывая, что в настоящее время в стране наблюдается значительная централизация доходов в федеральном бюджете. Бюджеты субъектов Российской Федерации, и тем более бюджеты муниципальных образований, испытывают недостаток в финансовых ресурсах, большинство из них, как отмечалось ранее, являются дефицитными и без соответствующих межбюджетных трансфертов не могут функционировать. При этом субъекты Российской Федерации получают трансферты из федерального бюджета не только для покрытия собственных обязательств, но и для финансового обеспечения расходов местных бюджетов.

Наряду с другими экономическими мерами, предпринимаемыми федеральными властями, - Концепция выравнивания бюджетной обеспеченности регионов и муниципальных образований, основывающаяся на идеологии обеспечения равных условий пользования конституционными правами и свободами граждан Российской Федерации. Она направлена на преодоление последствий социальной несправедливости живущих в различных по условиям регионах и муниципалитетах.

Чтобы решить эту задачу, на региональном уровне создаются фонды финансовой поддержки муниципальных образований. На уровне муниципальных районов образуются фонды поддержки поселений. Помощь предоставляется путем перечислений бюджетам поселений из бюджета муниципального района за счет субвенций, получаемых районом из бюджета субъекта Федерации и (или) путем установления представительным органом муниципального района для поселений, входящих в состав района, дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов. При этом если уровень муниципальной бюджетной обеспеченности значительно выше среднего по субъекту Федерации, возможно перечисление «излишков» в региональные фонды поддержки муниципальных образований.

Практика такого рода перераспределения доходов разных уровней бюджетов в целях их выравнивания существовала и ранее, включая советский период. Новизна подхода заключается в установлении четких процедур расчета между бюджетами, лишенных субъективных и административных наслоений. Согласно новому Закону размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для

каждого поселения субъекта Федерации, за исключением тех, у которых самые высокие доходы, в расчете на одного жителя городского, сельского поселения.

Кроме фондов финансовой поддержки муниципальных образований на региональном уровне могут создаваться «функциональные» фонды. Хотя их задача тоже состоит в финансовой поддержке муниципалитета, эта поддержка имеет конкретную целевую направленность. В частности, фонд муниципального развития создается в целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований. При этом отбор инвестиционных программ и проектов и определение условий их финансирования осуществляются в порядке, установленном самим субъектом Федерации.

Создание и использование этих фондов помогают установлению стабильности инвестиционной политики в муниципалитетах, дают им возможность определения перспектив экономического и социального развития.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

В качестве неналоговых доходов местных бюджетов чаще всего встречаются арендная плата и доходы от реализации муниципального имущества, реже — часть прибыли унитарных муниципальных предприятий.

Суммы принудительного изъятия в отношении местных бюджетов оборачиваются чаще всего штрафами [2]. Она предусматривает общее правило о зачислении штрафов в местные бюджеты, если иное не предусмотрено самим БК РФ или другими законодательными актами. Другие законодательные акты, предусматривающие взыскание штрафов (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации и др.), обычно не содержат положений относительно зачисления штрафов.

1.5. Состав расходной части местного бюджета и принципы расходования средств

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ местный бюджет в своих основных частях состоит из доходов и расходов. Расходы бюджета - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

Расходы местных бюджетов возникают в связи с исполнением нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, исполнения заключенных муниципальным образованием договоров (соглашений) по данным вопросам, а также в связи с принятием правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Расходы по вопросам местного значения устанавливаются муниципальными органами самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов местного бюджета. Расходы на осуществление отдельных государственных полномочий исполняются за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, предоставляемых местным бюджетам в установленном порядке.

Размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают, а также утверждают муниципальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

В муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых, определенный законом, является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципального образования, указанные выше расходы утверждаются законом субъекта Федерации.

Финансирование полномочий органов государственной власти федеральных и власти субъектов Федерации не допускается из местных бюджетов, кроме случаев, установленных российским законодательством.

Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований. Под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих выполнению за счет соответствующих местных бюджетов. Главный смысл ведения этих реестров - сочетать расходы местных бюджетов с единой бюджетной классификацией расходов

и таким путем упорядочить их, дисциплинировать бюджетную работу органов местного самоуправления [61].

Согласно Бюджетному кодексу порядок ведения реестра устанавливает местная администрация [2]. Этот порядок предусматривает, что реестр включает, в частности: наименование вопросов местного значения или государственных полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления; наименование главного распорядителя бюджетных средств местного бюджета; муниципальный нормативный правовой акт или договор с соответствующими реквизитами; коды бюджетной классификации; форму исполнения расходного обязательства; объем средств на исполнение расходного обязательства.

Финансовый орган местной администрации ведет реестр расходных обязательств. Ведение реестра осуществляется внесением в единую информационную базу сведений о расходных обязательствах муниципального образования. Любой только утвержденный нормативный правовой акт органа местного самоуправления, предусматривающий появление расходных обязательств данного муниципального образования, подлежит обязательному включению в реестр.

1.6. Общая характеристика Муниципального образования Муниципального округа №65

Муниципальное образование Муниципальный округ № 65 (далее – Муниципальное образование) является внутригородским Муниципальным образованием Санкт-Петербурга – частью территории города федерального значения Санкт-Петербурга, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением через выборные органы местного самоуправления.

Численность населения округа по Всероссийской переписи населения 2010 года составила 128 тыс. человек. Муниципального образования расположено в Приморском районе Санкт-Петербурга. В состав территории Муниципального образования входят земли в границах Муниципального округа независимо от форм собственности и целевого назначения.

Структура органов местного самоуправления Муниципального образования представлена на рис. 1.1.

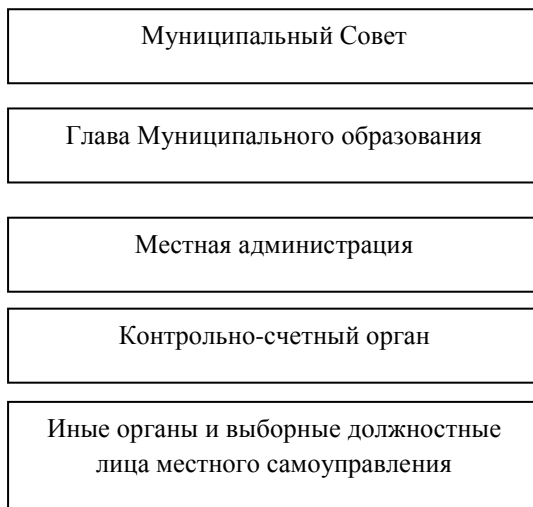


Рис. 1.1. Структура органов местного самоуправления Муниципального образования

Муниципальный Совет Муниципального образования состоит из депутатов, избираемых населением Муниципального образования, обладающим активным избирательным правом, на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании.

Муниципальный Совет является постоянно действующим представительным органом местного самоуправления. Срок полномочий Муниципального Совета составляет 5 лет.

Организацию деятельности Муниципального Совета в соответствии с Уставом осуществляет Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Муниципального Совета.

Муниципальный Совет состоит из 20 депутатов, которые избираются на муниципальных выборах по пяти многомандатным избирательным округам, образуемым на территории Муниципального образования. На постоянной основе работают не более 10 процентов депутатов от установленной численности Муниципального Совета муниципального образования.

Местная администрация Муниципального образования Муниципального округа № 65 наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования федеральными законами и законами Санкт-Петербурга.

Местной администрацией руководит Глава местной администрации на принципах единоначалия, которая назначается на указанную должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Муниципального Совета, принявшего решение о назначении лица на должность Главы местной администрации (до дня начала работы Муниципального Совета нового созыва), но не менее чем на два года.

Органы местной администрации осуществляют исполнительно-распорядительную и организационную деятельность в пределах своей компетенции в соответствии с положениями о структурных подразделениях Местной администрации, утверждаемыми Главой местной администрации.

Контрольно-счетный орган Муниципального образования образуется Муниципальным Советом. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа Муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.7. Организация бюджетного процесса в Муниципальном образовании Муниципальном округе №65

Бюджетный процесс в муниципальном образовании – это деятельность органов местного самоуправления муниципального образования и иных участников бюджетного процесса в муниципальном образовании по составлению и рассмотрению проекта бюджета муниципального образования, утверждению и исполнению местного бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Можно выделить следующие основные стадии (этапы) бюджетного процесса:

- разработка прогноза социально-экономического развития;
- составление местного бюджета;
- внесение проекта решения о местном бюджете на рассмотрение в муниципальный совет;
- рассмотрение проекта решения о местном бюджете муниципальным советом,
- утверждение местного бюджета;
- исполнение местного бюджета;
- внесение изменений и дополнений в местный бюджет в процессе его исполнения,

- составление отчета об исполнении местного бюджета,
- рассмотрение проекта решения муниципального совета об отчете об исполнении местного бюджета;
- утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- бюджетный контроль (практически осуществляется на всех этапах).

Прогноз социально-экономического развития разрабатывается бюджетно-финансовым отделом местной администрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же основными направлениями бюджетной политики Муниципального образования. Прогноз является обоснованной оценкой вероятного состояния социально-экономической ситуации в Муниципальном образовании в прогнозируемом периоде. На основании прогноза разрабатывается проект среднесрочного финансового плана, а так же проект местного бюджета на очередной финансовый год.

Составление бюджета является ключевым этапом бюджетного процесса. Эта работа должна основываться на прогнозе социально-экономического

развития на очередной финансовый год, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики на планируемый период. Непосредственное составление проекта местного бюджета осуществляет финансовый орган МО.

К основным характеристикам бюджета относятся, общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета и дефицит бюджета.

Глава местной администрации вносит проект решения о бюджете на рассмотрение Муниципального Совета до 1 ноября текущего финансового года.

Муниципальный Совет рассматривает проект решения о бюджете Муниципального образования в трех чтениях.

До рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении он подлежит рассмотрению Ревизионной комиссией. Ревизионная комиссия проводит экспертизу на проект решения о бюджете и готовит на него заключение.

Предметом первого чтения является принятие за основу проекта решения о бюджете и утверждение его основных показателей. Поправки вправе подавать Глава местной администрации, органы Муниципального совета и депутаты Муниципального совета.

Второе чтение проекта о бюджете состоит из голосования:

- по поправкам к указанному проекту, поданным с соблюдением требований настоящей статьи;
- по приложениям к решению о бюджете на очередной финансовый год с учетом поданных поправок;

После второго чтения проект решения о бюджете выносится на публичные слушания.

Третье чтение проекта решения о бюджете включает в себя рассмотрение и голосование по поправкам, поданным в ходе публичных слушаний, и голосование о принятии решения о бюджете в целом.

Принятое советом депутатов муниципального образования решение о бюджете на очередной финансовый год в течение трех дней направляется главе муниципального образования для подписания и опубликования (обнародования).

Исполнение бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Сводная бюджетная роспись составляется на основе бюджетных росписей главных распорядителей в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Муниципального образования на очередной финансовый год с детализацией по кодам классификации операций сектора государственного управления без поквартальной разбивки. В сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета с детализацией по кодам классификации операций сектора государственного управления.

Кассовый план составляется на текущий финансовый год в разрезе кварталов до конца текущего финансового года.

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Исполнение бюджета по расходам предусматривает: принятие бюджетных обязательств; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств.

Местная администрация принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществляется в форме совершения разрешительной надписи после проверки наличия документов, предусмотренных Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным финансовым органом в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Оплата денежных обязательств осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств. Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании платежных документов, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета в пользу физических или юридических лиц, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение операций по исполнению денежных обязательств.

Бюджетная отчетность Муниципального образования составляется финансовым органом на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, главных администраторов

доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита и представляется Главе местной администрации.

Бюджетная отчетность Муниципального образования является годовой. Отчет об исполнении бюджета является ежеквартальным.

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Муниципальном совете подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется ревизионной комиссией Муниципального образования. Годовой отчет об исполнении бюджета утверждается решением Муниципального совета.

Для обсуждения отчета об исполнении местного бюджета с участием жителей Муниципального округа № 65 проводятся публичные слушания [43].

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Необходимость пересмотреть концепцию бюджетного устройства Российской Федерации в направлении его существенной децентрализации совпало с началом становления современной российской бюджетной системы. Был принят ряд законопроектов, предусматривающих наращивание демократических принципов в создании бюджетной системы и росте территориальных подходов в управлении.

Управление финансовой системой и финансовыми отношениями государства происходит посредством разнообразных правовых норм, главное место среди которых занимают конституционные нормы.

Правовая основа местного самоуправления - это система нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих вопросы создания и деятельности местного самоуправления и его назначения, как института, в системе управления.

Система нормативных правовых актов и норм о местном самоуправлении построена следующим образом.

Первую группу составляют международные нормативно-правовые акты, среди которых важнейшее место занимает Европейская хартия о местном самоуправлении от 1985 года (далее - Хартия). Она содержит в основном принципы – гарантии местного самоуправления, например, на обладание достаточными собственными финансовыми денежными средствами, которыми они могут свободно распоряжаться при исполнении вопросов местного значения; на поступление в доходную часть местного бюджета средств за счет местных сборов и налогов; на согласование порядка предоставления перераспределенных ресурсов [6]. В соответствии с Конституцией РФ общепризнанные принципы, международные договоры Российской Федерации и нормы международного права являются частью ее правовой системы и защищаются наравне с законом. Если международным договором РФ установлены иные правила, нежели предусмотренные законом, то применяются правила международного договора [65]. РФ признает верховенство всех международно-правовых норм, заложенных в Хартии над национальным законодательством, так как ратифицировала ее без специальных оговорок, что позволяет органам местного самоуправления при необходимости использовать нормы Хартии для доказательства и защиты своих прав в сфере местных финансов.

Вторая группа документов – это нормативно-правовые акты федерального значения. На этом уровне фиксируются общие принципы правового регулирования местного самоуправления, к таким документам относятся Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетный кодекс РФ,

Налоговый кодекс РФ и другие федеральные законы, затрагивающие вопросы местного самоуправления. Постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации также регулируют отношения, возникающие в процессе создания и деятельности местного самоуправления.

Указанные законы утверждают порядок взаимоотношений между органами местного самоуправления и органами государственной власти в сфере местных финансов, бюджетного регулирования; систему правоотношений, возникающих между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования; основные права и обязанности органов местного самоуправления в сфере регулирования экономических отношений на территории муниципального образования; содержание и основные принципы местных финансов [69].

В правовой системе государства все правовые акты должны соответствовать Конституции Российской Федерации. Акты и действия, которые противоречат Конституции Российской Федерации, не имеют юридической силы. Согласно Конституции местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти и является самостоятельным в пределах своих полномочий. Общие принципы организации местного самоуправления отнесены к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Глава 8 Конституции Российской Федерации устанавливает содержание и назначение местного самоуправления, главные нормы и принципы, раскрывающие понятие местного самоуправления, его основы, формы реализации, границы действия, полномочия по важнейшим вопросам и гарантии. Согласно Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения [1].

Ряд принципов правового регулирования местных финансов закреплён и Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Следует отметить, что до него органы местного самоуправления при составлении и исполнении местного бюджета опирались на Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» и Закон РФ от 6 июля 1991 г. №1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» [7], отменённых в силу устаревания многих статей и противоречию законодательству. Федеральный закон №131-ФЗ стал важным ступенькой в развитии финансовых и бюджетных прав органов местного самоуправления. В соответствии с ним федеральные органы

государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты, а минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов Федерации на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. Доходная часть минимальных бюджетов обеспечивается путем закрепления на долговременной основе Федеральным Законом и законами субъектов Российской Федерации доходных источников. В частности, им установлено, что федеральные законы, законы субъектов РФ не могут содержать положений, определяющих объем расходов за счет средств местных бюджетов [8].

На сегодняшний день Бюджетный Кодекс является самым важнейшим документом, координирующим бюджетные отношения в Российской Федерации. Он устанавливает общие принципы бюджетного законодательства РФ, организации и функционирования бюджетной системы РФ, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, правовой статус участников бюджетного процесса, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в РФ, условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ и многое другое [2].

Правовым актом устанавливающий налоговые доходы местных бюджетов является Налоговый кодекс РФ, основную задачу которую решает - это систематизация правил, устанавливающих взаимоотношения налоговых органов и налогоплательщиков. В Налоговом кодексе осуществлено закрепление налогов по уровням бюджетной системы с выделением федеральных, региональных и местных. Местными налогами являются налоги, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований. Кроме того, Налоговым Кодексом Российской Федерации устанавливаются специальные налоговые режимы, которые могут предусматривать освобождение от обязанности по уплате отдельных федеральных, региональных и местных налогов и сборов[4].

Третью группу составляют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. К ним относятся конституции, уставы, законы, а также нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации. Законом Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период утверждается каждый год сумма безвозмездных перечислений в местные бюджеты на исполнение отдельных государственных полномочий. Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 17.12.2013 № 401-р «Об утверждении Положения о порядке предоставления и расходования субвенций из

бюджета Санкт-Петербурга в 2014 году бюджетам внутригородских муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, а также на выплату вознаграждения приемным родителям» является основополагающим документом, определяющий порядок межбюджетных отношений по предоставлению межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления Санкт-Петербурга и контроль за расходованием средств субвенций [34].

В четвертую группу входят муниципальные правовые акты - это письменный документ, принятый населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, обязательный для исполнения всеми субъектами права на территории муниципального образования, устанавливающий либо изменяющий общеобязательные правила или имеющий индивидуальный характер [8].

Муниципальные правовые акты классифицируются по следующим основаниям: характеру правовых предписаний, содержащихся в муниципальных правовых актах; отраслевой принадлежности; содержанию; функциональному назначению; наименованию; форме нормотворчества; инициатору принятия; предметам ведения; порядку принятия; действию во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Муниципальные правовые акты устанавливают общественные отношения в сфере местного самоуправления и исходят от населения муниципальных образований или органов местного самоуправления, которыми являются уставы муниципальных образований; решения, принимаемые непосредственно населением на местном референдуме, собрании (сходе) граждан; решения представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Принимая муниципальные правовые акты по финансовым и экономическим вопросам, обеспечивается реализация законодательства РФ в муниципальных образованиях, создание условий для повышения качества жизни населения, а также рост финансовых источников муниципального образования, самостоятельность населения в осуществлении местного самоуправления. Правовые акты органов местного самоуправления по вопросам финансово-экономических отношений, наряду с федеральными и

региональными законами играют важную роль в урегулировании вопросов местных финансов, в пределах установленных законодательством.

Важнейшим актом является устав муниципального образования, являющийся «малой» конституцией сообщества граждан, который разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и принимается представительным органом местного самоуправления или населением этого муниципального образования непосредственно. В уставе находят отражение отношения всех сфер жизни местного самоуправления, но он, тем не менее, не может урегулировать все общественные отношения. Более подробная регламентация отражается в других муниципальных правовых актов, нужных для исполнения устава.

В соответствии с Уставом организуется бюджетный процесс в Муниципальном образовании. Бюджетный процесс в муниципальном образовании – регламентированная законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления муниципального образования и иных участников бюджетного процесса в муниципальном образовании по составлению и рассмотрению проекта бюджета муниципального образования, утверждению и исполнению местного бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности [43]. Данный процесс представлен в муниципальном правовом акте – Положении о бюджетном процессе, который содержит основополагающие понятия бюджетного процесса, более подробная информация разрабатывается и раскрывается в следующих документах:

- Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрацией - определяет основания для использования бюджетных ассигнований резервного фонда, порядок подготовки распоряжений об использовании ассигнований резервного фонда, порядок представления отчетности об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, порядок осуществления контроля за использованием ассигнований резервного фонда [49];
- Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования - устанавливает основные принципы и правила ведения реестра расходных обязательств муниципального образования № 65 [50];
- Порядок составления бюджетной отчетности - устанавливает общие требования к составлению и представлению бюджетной и бухгалтерской отчетности [51];
- Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования – утверждается в целях своевременной и качественной разработки прогноза социально-экономического развития Муниципального образования №65 на среднесрочный период [52];

- Форма и порядок разработки среднесрочного финансового плана - определяет процедуру разработки и утверждения среднесрочного финансового плана Муниципального образования №65 [53];
- Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований - определяет порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования №65 [54];
- Порядок и сроки составления проекта местного бюджета муниципального образования [55];
- Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств – устанавливает правила санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению и перечень документов, для санкционирования оплаты денежных обязательств [56];
- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений - определяет правила составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений [57].

3. ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ

3.1. Анализ динамики и структуры доходной части бюджета Муниципального образования Муниципального округа № 65

Доходы местного бюджета поступают в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов местного самоуправления.

Доходы рассчитываются на основании показателей социально-экономического прогноза Муниципального образования №65 и с учетом изменения действующего законодательства.

Согласно ст. 55 Федерального закона РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» доходная часть местного бюджета МО №65 состоит из налоговых и неналоговых доходов и поступлений от других уровней бюджетной системы [8].

Рассмотрим, на основании данных указанных в приложении 1, структуру доходной части местного бюджета Муниципального образования №65 в табл. 3.1.

Таблица 3.1

Структура доходной части местного бюджета

тыс. руб.

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Налоговые и неналоговые доходы	91 522,4	122 492,4	146 415,1
Поступления от других уровней бюджетной системы	14 049,3	15 343,5	50 116,0
ВСЕГО доходы бюджета	105 571,7	137 835,9	196 531,1
% налоговых и неналоговых доходов от всех доходов	86,7	88,9	74,5

Как видно из представленных данных, местный бюджет МО № 65 не является дотационным. Основной источник финансирования - поступление налоговых и неналоговых доходов. В 2013 году по отношению к предыдущим годам процентное соотношение изменилось. Снижение доли налоговых и неналоговых доходов произошло в результате предоставления

субсидии на комплексное благоустройство территории Муниципального образования из фонда софинансирования местных бюджетов.

Органы местного самоуправления городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга не имеют права устанавливать на своей территории местные налоги и сборы, так как не могут быть в соседних муниципальных районах города разные местные налоги.

В настоящее время, несмотря на предписание закона, в местных бюджетах сохраняется низкий уровень доходов от собственных налогов и сборов. Преобладают отчисления от федеральных и региональных налогов, нормативы по которым могут ежегодно меняться. Таким образом, муниципальные образования реально собственными бюджетными ресурсами почти не обладают, прежде всего, из-за игнорирования органами государственной власти субъектов РФ требований законодательства. Для создания действительно самостоятельной системы местных бюджетов необходимо создать правовой механизм реализации норм закона, которые должны быть подкреплены ответственностью дисциплинарной - в отношении должностных лиц, виновных в принятии неправомερных решений и материальной - средствами бюджета - за неисполнение предписаний закона [60].

Состав и структура налоговых доходов представлена в табл. 3.2. [44,45,46].

Таблица 3.2

Состав и структура налоговых доходов

Наименование показателя	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	40 552,5	49,1	19 827,9	17,3	24 942,2	17,7
Единый налог на вмененный доход	31 987,0	38,8	37 803,7	32,9	37 994,2	26,97
Налог на имущество физических лиц	9 962,8	12,09	57 170,3	49,79	77 878,7	55,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, иным платежам	13,4	0,01	12,4	0,01	53,0	0,03
Итого налоговых доходов	82 515,7	100	114 814,3	100	140 868,1	100

Наглядно структура налоговых доходов местного бюджета представлена на рис. 3.1.



Рис. 3.1. Структура налоговых доходов за 2011- 2013 гг.

Из представленных табл. 3.2 и рис. 3.1 видно, что основными налогами формирующими бюджет МО №65 являются налог на имущество физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Налог на имущество физических лиц зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%, а единый налог по нормативу, установленному Законом Санкт-Петербурга на очередной финансовый год. Поэтому поступление единого налога всегда непредсказуемо, так как «город может придержать» перечисление в местный бюджет.

Рассмотрим динамику налоговых доходов местного бюджета за 2011-2013гг. в табл. 3.3.

Таблица 3.3

Динамика налоговых доходов местного бюджета за 2011-2013гг.

Наименование показателя	2011	2012		2013	
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста к 2011г., %	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста к 2012г., %
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	40 552,5	19 827,9	-51,1	24 942,2	+25,8
Единый налог на вмененный доход	31 987,0	37 803,7	+18,2	37 994,2	+0,5
Налог на имущество физических лиц	9 962,8	57 170,3	+473,8	77 878,7	+36,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	13,4	12,4	-7,5	53,0	+327,4
Итого налоговых доходов	82 515,7	114 814,3	+39,1	140 868,1	+22,7

В связи вступлением в силу изменений в п. 9 ст. 5 Закон РФ от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» 2011 год не является показательным для проведения анализа, так как были отменены авансовые платежи по налогу на имущество физических лиц за расчеты по 2011 году. Платежи были перенесены на 2012 год, что означало значительное снижение в 2011 году поступлений по указанному налогу, 100% которого зачисляется в местные бюджеты Санкт-Петербурга [13]. Для преодоления сложившейся ситуации и для исполнения местными органами власти вопросов местного значения Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» был увеличен норматив по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 10 до 30 процентов [29].

Рассмотрим в табл. 3.4. динамику налоговых поступлений за более ранний период, до введения в действия с 1 января 2011г. закона, устанавливающего уплату налога на имущества один раз в год до 1 ноября текущего года [37,38,39].

Таблица 3.4

Динамика налоговых доходов местного бюджета за 2008-2010гг.

Наименование показателя	2008	2009		2010	
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста к 2008г., %	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста к 2009г., %
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6 633,6	6 999,7	+5,5	9 327,8	+33,3
Единый налог на вмененный доход	26 252,2	26 087,3	-0,6	28 297	+8,5
Налог на имущество физических лиц	29 370	57 584,5	+96,1	51 108,2	-11,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	30,1	23,4	-22,3	125,4	+435,9
Итого налоговых доходов	73 959,6	93 853,8	+26,9	96 044,0	+2,3

Наглядно динамика налоговых доходов местного бюджета за 2008 – 2013 гг. представлена на рис. 3.2.

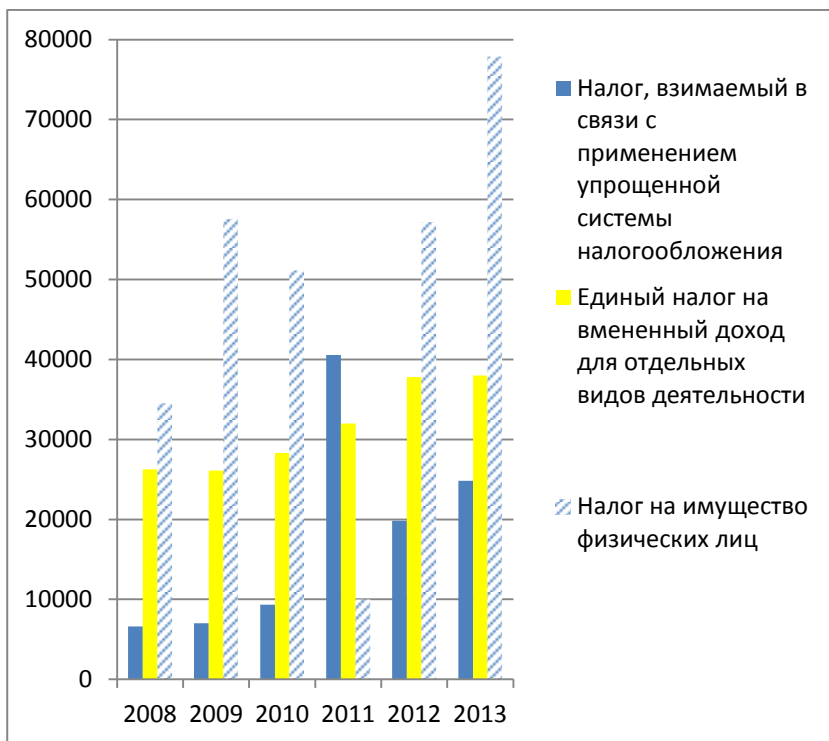


Рис. 3.2. Поступление налоговых доходов в местный бюджет за 2008-2013гг.

Из представленного рис. 3.2. и табл. 3.3., 3.4. видно, что, несмотря на регулярные изменения законодательства, поступления в местный бюджет с каждым годом растут. Это дает возможность планировать местный бюджет с небольшим ростом (примерно 10%) и исполнять вопросы местного значения в срок.

По сравнению с 2008 годом налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, вырос с 6 633,6 тыс. руб. в 2008 году до 24 842,2 тыс. руб. в 2013 году, т.е. в четыре раза.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности является по сравнению с другими налогами самым стабильным по поступлениям в местный бюджет, его не затронули законодательные изменения, и норматив отчисления с 2008 года составляет 45% от сумм подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга [22,24,26,29,30,31]. Поэтому поступление этого налога отличается стабильным ростом из года в

год, в 2008 году поступило 26 252,2 тыс. руб., а в 2013 году на 11 742,0 тыс. руб. больше.

С введением в 2014 году патентной системы налогообложения по нормативу отчисления 45% от сумм подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга [4, гл.26.5], планируется понижение поступлений за счет единого налога на вмененный доход, а в последующие годы полностью вытеснение этого налога, так как с 01 января 2018 года положения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» не применяются [10, ст.5].

Будет ли от этого изменения улучшение в сторону увеличения поступлений в доходную часть местного бюджета, наверное, нет, так как норматив отчислений в местный бюджет от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения одинаковый 45% от сумм подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

Налог на имущество физических лиц претерпел множество изменений и колебался на протяжении 2008-2013 годов от 9 962,8 тыс. руб. в непростой для местного бюджета 2011 год и до 77 878,7 тыс. руб. в 2013 году, что, безусловно, характерно для всех внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Определенную роль в создании стабильной муниципальной доходной базы играют неналоговые доходы местного бюджета. Неналоговые доходы местного бюджета формируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ за счет доходов от использования и продажи имущества, муниципальной собственности; доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями; средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации и иные неналоговые доходы [2].

Суммы принудительного изъятия в отношении местных бюджетов оборачиваются чаще всего штрафами, предусмотренными ст. 46 БК РФ. Она предусматривает общее правило о зачислении штрафов в местные бюджеты, если иное не предусмотрено самим БК РФ или другими законодательными актами. Другие законодательные акты, предусматривающие взыскание штрафов (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации и др.), обычно не содержат положений относительно зачисления штрафов [3,5].

В табл. 3.5. представлено изменение доли неналоговых доходов местного бюджета в разделе «Налоговые и неналоговые доходы» за 2011-2013гг.

**Удельный вес неналоговых доходов местного бюджета
за 2011-2013гг.**

Наименование показателя	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
Неналоговые доходы	9 006,7	9,8	7 678,1	6,3	5 547	3,8
Итого доходы по разделу «Налоговые и неналоговые доходы»	91 522,4	100	122 492,4	100	146 415,1	100

Как видно из табл. 3.5 неналоговые доходы в разделе «Налоговые и неналоговые доходы» составляет незначительный удельный вес. За анализируемый период доля неналоговых доходов снижается с 9,84% в 2011году до 3,79% в 2013 году. Снижению доли неналоговых доходов в местном бюджете способствовали:

- снижение поступлений от средств, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в связи с окончанием строительных работ на территории МО №65, уменьшением территории под строительство новых зданий и сооружений;

- снижение поступлений от штрафов за административные правонарушения в сфере благоустройства, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» [27, гл.4], главным администратором которых является Государственная административно-техническая инспекция.

Проще говоря, нет строительства на территории Муниципального образования, нет поступлений в доходную часть местного бюджета от правонарушений от этого строительства.

Состав и структура неналоговых доходов местного бюджета представлена в табл. 3.6.

Состав и структура неналоговых доходов

Наименование показателя	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
Прочие доходы от компенсации затрат государства	2 078,7	23,1	2 356,5	30,7	1 330,0	24,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 911,9	76,7	5 315,5	69,2	4 081,9	73,6
Прочие неналоговые доходы	16,1	0,2	6,1	0,1	135,1	2,4
Итого неналоговых доходов	9 006,7	100	7 678,1	100	5 547,0	100

Из приведенных показателей табл. 3.6. видно, что значительные доходы в местный бюджет приносят штрафы, санкции, возмещение ущерба – это доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с использованием платежных карт; штрафов за административные правонарушения в сфере благоустройства и предпринимательской деятельности.

В структуре неналоговых доходов местного бюджета наибольший удельный вес имеют именно доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба, а также значительный удельный вес занимают доходы от компенсации затрат государства, а именно от средств, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения и подлежащие зачислению в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга.

Незначительные поступления неналоговых доходов приходятся на прочие неналоговые доходы:

1) штрафные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых обязательств по муниципальным контрактам, зачисляемые в

бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт – Петербурга;

2) возврат средств, полученных и неиспользованных учреждениями и организациями в прошлые годы.

Их удельный вес в среднем за 2011-2013гг. составляет 0,9%.

В рассматриваемый период по указанным ранее причинам в местном бюджете значительно сократилась доля неналоговых доходов с 9 006,7 тыс. руб. в 2011 году до 5 547,0 тыс. руб. в 2013 году.

Наглядно структура неналоговых доходов местного бюджета за 2011 – 2013 гг. представлена на рис. 3.3.



Рис. 3.3. Структура неналоговых доходов местного бюджета за 2011 – 2013 гг.

Из рис. 3.3. видно, что главное место занимают доходы от штрафов, санкций, возмещений ущерба (в 2011 году – 76,7%, в 2012 году – 69,2%, в 2013 году – 73,6%).

Рассмотрим показатели динамики неналоговых доходов местного бюджета за 2011-2013гг. в табл. 3.7.

Таблица 3.7

Динамика неналоговых доходов местного бюджета за 2011-2013гг.

Наименование показателя	2011	2012		2013	
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста к 2011г., %	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста к 2012г., %
Прочие доходы от компенсации затрат государства	2 078,7	2 356,5	13,4	1 330,0	-43,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 911,9	5 315,5	-23,1	4 081,9	-23,2
Прочие неналоговые доходы	16,1	6,1	-62,1	135,1	увеличилось в 22 раза
Итого неналоговых доходов	9 006,7	7 678,1	-14,8	5 547,0	-27,8

В 2013 году наблюдается отрицательная динамика почти по всем неналоговым поступлениям по сравнению с 2011 годом. За анализируемый период снизились поступления от штрафов, санкций, возмещений ущерба в местный бюджет, в связи с уменьшением количества проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с 6 911,9 тыс. руб. в 2011 году до 4 081,9 тыс. руб. в 2013 году.

Наглядно динамика неналоговых доходов местного бюджета за 2011-2013гг. представлена на рис. 3.4.

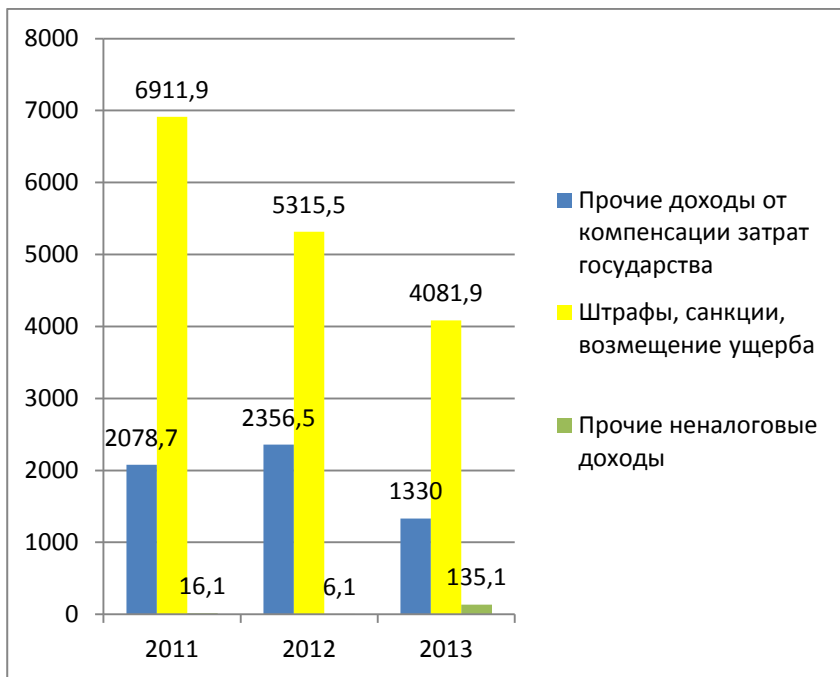


Рис. 3.4. Динамика неналоговых доходов местного бюджета за 2011-2013гг.

Таким образом, неналоговые доходы занимают в местном бюджете незначительную долю поступлений. Удельный вес снижается в 2013 году до 3,8% в составе собственных доходов местного бюджета. Главное место среди неналоговых поступлений занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба.

В связи со снижением роста налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрел ряд возможностей и механизмов выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и оказания им финансовой помощи [8].

Под выравниванием уровня бюджетной обеспеченности следует понимать совокупность мер такого пополнения средствами соответствующего бюджета, которое приводит к его соразмерности по соотношению доходов и планируемых расходов, а также с бюджетами других муниципальных образований.

Помимо мер по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрел иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней [8]. Этим целям призваны служить фонд муниципального развития и фонд софинансирования расходов местного бюджета.

Назначение, условия предоставления и расходования субсидий устанавливаются законом субъекта РФ. Отбор муниципальных образований, которым предоставляются субсидии, и распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законами субъектов РФ. В Санкт-Петербурге расчет показателей осуществляется по следующим критериям отбора: уровню бюджетной обеспеченности муниципального образования и уровню качества управления муниципальными финансами [33].

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий [8].

Общий размер субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, определяется федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и законом субъекта РФ о его бюджете на очередной финансовый год раздельно по каждому из указанных государственных полномочий.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из бюджета субъекта РФ за счет субвенций из федерального бюджета и иных доходов бюджета субъекта РФ в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им законами субъектов РФ.

Субвенции из бюджета субъекта РФ распределяются между всеми его муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия. Распределение производится пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования. Субвенции утверждаются законом субъекта РФ о его бюджете на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции. В Санкт-Петербурге межбюджетные отношения выстраиваются на основании распоряжений Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, в

которых утверждается порядок предоставления и контроль за расходованием этих средств [23,34].

Субвенции из федерального бюджета не передаются непосредственно органам местного самоуправления, а распределяются между всеми субъектами РФ, утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год по каждому субъекту и виду субвенции.

В табл. 3.8. представлен удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2011 – 2013 гг.

Таблица 3.8

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2011 – 2013 гг.

Наименование показателя	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Безвозмездные поступления	14 049,3	13,3	15 343,5	11,1	50 116,0	25,5
Итого доходы местного бюджета	105 571,7	100	137 835,9	100	196 531,1	100

Из табл. 3.8. видно, что безвозмездные поступления составляют незначительный удельный вес в общем объеме доходов местного бюджета.

Состав и структура безвозмездных поступлений в местный бюджет за 2011-2013 гг. представлены в табл. 3.9.

Из приведенных в табл. 3.9. показателей видно, безвозмездные поступления имеют незначительный удельный вес в общем объеме доходов местного бюджета, что свидетельствует о независимости местного бюджета от вышестоящих властей. В результате отбора муниципальных образований на финансирование инвестиционных программ в 2011-2012 гг. местному бюджету Муниципальному образованию №65 не были выделены субсидии из фонда софинансирования и все запланированные мероприятия были проведены за счет средств местного бюджета.

**Состав и структура безвозмездных поступлений в местный бюджет
за 2011-2013 гг.**

Наименование показателя	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14 049,3	100	15 343,5	100	18 799,6	37,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	-	-	-	-	31 316,4	62,5
Итого безвозмездные поступления	14 049,3	100	15 343,5	100	50 116,0	100

В 2013 году бюджетом Санкт-Петербурга была выделена субсидия на комплексное благоустройство кварталов 52, 60.1 и 65 СПЧ в размере 31 316,4 тыс. руб.

Выделены местному бюджету безвозмездные поступления в виде субвенций:

1) на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

2) на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях;

3) на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье;

4) на вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

Указанные безвозмездные поступления увеличились по сравнению с 2011 годом на 4 750,3 тыс. руб., в связи с ростом числа подопечных, за

регистрируемых в отделе опеки и попечительства Муниципального образования №65.

Таким образом, в составе доходной части местного бюджета выделяют налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Поступление налогов и сборов в местный бюджет в 2013 году увеличилось на 58,6% по сравнению с 2011 годом. Основным доходным источником является налог на имущество физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Неналоговые доходы занимают в общем объеме доходов местного бюджета менее значительную долю поступлений в местный бюджет. Главное место среди неналоговых доходов занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба. Финансовая помощь из вышестоящих бюджетов местному бюджету составляет незначительный удельный вес в общем объеме доходов местного бюджета, что свидетельствует о независимости местного бюджета.

Необходимой стадией анализа динамики и структуры доходной части местного бюджета является план-факт анализ исполнения местного бюджета, в процессе которого контролируется и анализируется выполнение местного бюджета, выявляя и оценивая отклонения.

Проведем план-факт анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2011-2013 гг. в табл. 3.10.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2011-2013 гг.

тыс. руб.

Наименование показателя	2011				2012				2013			
	план	факт	Отклонение от плана		план	факт	Отклонение от плана		план	факт	Отклонение от плана	
			%	тыс. руб.			%	тыс. руб.			%	тыс. руб.
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	27370,0	40552,5	148,2%	-13182,5	18 951,3	19 827,9	104,6%	-876,6	22152,0	24942,2	112,6%	-2790,2
Единый налог на вмененный доход	27000,0	31987,0	118,5%	-4987,0	32 300,0	37 803,7	117,0%	-5503,7	36427,7	37994,2	104,3%	-1566,5
Налог на имущество физических лиц	9 300,0	9 962,8	107,1%	-662,8	69 000,2	57 170,3	82,9%	+11829,9	70106,3	77878,7	111,1%	-7772,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	13,4	0,0%	-13,4	0,0	12,4	0,0%	-12,4	0,0	53,0	0,0%	-53,0
Прочие доходы от компенсации затрат государства	1 500,0	2 078,7	138,6%	-578,7	2 340,0	2 356,5	100,7%	-16,5	2 000,0	1 330,0	66,5%	+670,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 300,7	6 911,9	130,4%	-1 611,2	6 000,0	5 315,5	88,6%	+684,5	5 000,0	4 081,9	81,6%	+918,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	16,1	0,0%	-16,1	0,0	6,1	0,00%	-6,1	0,0	135,1	0,00%	-135,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14049,3	14049,3	100,0%	0,0	15 343,5	15 343,5	100,0%	0,0	18112,9	18799,6	103,8%	-686,7
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	-	-	-	-	-	-	-	-	32500,0	31316,4	96,4%	+1183,6
Итого доходы	84520,0	105571,7	124,9%	-21051,7	143935,0	137835,9	95,8	+6099,1	186298,9	196531,1	105,5%	-10232,2

В целом в исполнении доходной части местного бюджета получены позитивные результаты, рассматривая табл. 3.10. Бюджетные назначения:

- в 2011 году выполнены на 124,9 %, дополнительно к бюджетным назначениям мобилизовано 21,1 млн. рублей. Перевыполнение плана произошло в результате увеличения норматива отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты по бюджетному законодательству;

- в 2012 году выполнены на 95,8%, не поступило в местный бюджет 6,1 млн. рублей. Основной причиной невыполнения плановых назначений послужил переходный период в изменении законодательства по налогу на имущество в части сроков уплаты;

- в 2013 году выполнены на 105,5 %, дополнительно к бюджетным назначениям мобилизовано 10,2 млн. рублей. Перевыполнение плана произошло в результате увеличения количества организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

Следует различать при выяснении и объяснении причин отклонений при план-факт анализе доходной и расходной части местного бюджета на уровне муниципального образования: контролируемые и неконтролируемые причины. Неконтролируемые причины отклонений связаны с изменениями во внешней среде, на которые муниципальное образование не может повлиять и изменить в лучшую для него сторону. Муниципальное образование в состоянии в определенной мере влиять на контролируемые причины только в части план-факт анализа расходной части местного бюджета, выполняя строгий контроль за выполнением плана (использование установленных методов планирование, соблюдение принципа сбалансированности местного бюджета, установление штрафных санкции за несоблюдением сроков, невыполнение технических заданий муниципальных контрактов).

3.2. Анализ методики планирования доходной части местного бюджета

Процесс планирования доходной части местного бюджета начинается с составления базового бюджета, то есть ожидаемое поступление по каждому виду дохода, предусмотренного действующим законодательством в течение года, при этом анализируется фактическое поступление доходов прошедшего года. Показатели доходной части местного бюджета рассчитываются бюджетно-финансовым отделом МО №65, руководствуясь Рекомендациями Комитета финансов Санкт-Петербурга [35].

Планирование бюджетных доходов представляет собой комплексный и многофакторный процесс разработки общей структуры и объемов доходов бюджета на очередной финансовый год.

Основным источником доходов бюджетов муниципальных образований являются налоговые поступления от юридических и физических лиц, в силу этого одним из важнейших элементов системы планирования доходов бюджета выступает налоговое планирование и прогнозирование.

Прогнозирование доходов местного бюджета на очередной финансовый год осуществляется исходя из потенциальной возможности сбора доходов, ожидаемой оценки исполнения доходов бюджета за текущий финансовый год, а также на основе показателей прогноза социально-экономического развития.

Началом процедуры планирования является процесс сведения воедино и изучения информации о действующем налоговом законодательстве; нормативах отчислений от доходов бюджетов других уровней бюджетной системы; предполагаемых объемах предоставляемых безвозмездных поступлений.

Одним из этапов планирования является анализ текущего исполнения бюджета, без которого процесс прогнозирования невозможен в принципе, поэтому этот метод применяется на всех этапах бюджетного процесса. Он позволяет определить степень выполнения бюджетных показателей за истекший период и дать ожидаемую оценку исполнения бюджета в текущем финансовом году.

Анализ текущего исполнения местного бюджета производится на основании данных за восемь месяцев текущего финансового года по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета.

Финансовые ресурсы муниципальных образований Санкт-Петербурга определяются ежегодно Законом Санкт-Петербурга о бюджете на очередной финансовый год в виде установления доходных источников.

Удельный вес налоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета составляют большую часть, чем неналоговых доходов, поэтому основной упор в процедуре прогнозирования делается на прогноз по налоговым доходам, а именно:

- единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- налогу на имущество физических лиц.

За основу при прогнозировании налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности принимаются относительные объемы поступлений прошлых лет по данным видам налога. Относительный объем определяется по формуле

$$V_{\text{отн}} = V_{\text{факт}} / Н, \quad (3.1)$$

где $V_{\text{отн}}$ - относительный объем поступлений налога прошлых лет; $V_{\text{факт}}$ – абсолютный объем поступившего за год налога; $Н$ - норматив отчисления в местный бюджет в рассматриваемом году, утвержденный законом Санкт-Петербурга на очередной финансовый год.

На основании относительных объемов поступлений прошлых лет определяется коэффициент годового роста поступлений по формуле

$$\text{КГРП} = V_{\text{отн}}^n / V_{\text{отн}}^{n-1}, \quad (3.2)$$

где КГРП - коэффициент годового роста поступлений.

С учетом относительного объема поступлений налога, с учетом динамики фактического поступления прогнозируемого дохода за 8 месяцев текущего финансового года и на основании оценки экспертов бюджетно-финансового отдела МО №65 определяются ожидаемые объемы поступлений ($V_{\text{ожд}}$).

В итоге поступление прогнозируемого налога в местный бюджет оценивается на основании ожидаемых поступлений налога в бюджет муниципального образования за текущий финансовый год и коэффициента годового роста поступлений по формуле

$$V_{\text{прог}} = V_{\text{ожд}} * \text{КГРП}, \quad (3.3)$$

где $V_{\text{прог}}$ – объем поступления прогнозируемого налога; $V_{\text{ожд}}$ – объем ожидаемых поступлений налога.

Прогнозирование поступления налога на имущество физических лиц производится с учетом динамики роста поступлений налога прошлых лет, методом экстраполяции, с учетом динамики поступлений текущего финансового года, суммы ожидаемых поступлений, определяемой экспертами бюджетно-финансового отдела МО №65.

Применение метода экстраполяции возможно при абсолютной уверенности сохранения в дальнейшем устойчивой динамики развития. Расчет показателей проекта бюджета при этом методе производится на основе корректировки достигнутого в базовом периоде уровня показателей на относительно устойчивый темп их роста.

Поступление налога на имущество физических лиц производится по 100% нормативу отчислений в местный бюджет, поэтому коэффициент годового роста поступлений налога на имущество физических лиц рассчитывается по формуле:

$$\text{КГРП} = V_{\text{факт}}^n / V_{\text{факт}}^{n-1}, \quad (3.4)$$

Таким образом, процесс прогнозирования налоговых поступлений в местный бюджет основан на экстраполяции фактических значений налоговых доходов бюджета на прогнозируемый период. На основании данных о поступлениях определенного налога за отчетный период и закономерностей, выявленных в динамике поступлений, предсказываются объемы поступления по конкретному источнику, то есть для установления величины налоговых доходов используется анализ временных рядов. Сдвиги в динамике временных рядов, возникшие в результате изменения структуры налога, налогового законодательства или по иным причинам, учитываются с помощью экспертных оценок.

Прогнозирование неналоговых доходов местного бюджета затрудняет отсутствие методологии расчета конкретных ставок, сроков уплаты, льгот и других налоговых элементов. Неналоговые доходы местного бюджета не имеют постоянного фискального характера и твердоустановленной ставки. Все неналоговые доходы носят разовый, сезонный и несистематический характер, по сравнению с налоговыми доходами, которые носят систематический характер и, следовательно, четко планируются в доходной части местного бюджета.

Планирование неналоговых доходов осуществляется, исходя из фактических поступлений за предыдущие годы с учетом динамики и изменений в законодательстве.

Поступление безвозмездных перечислений в местный бюджет осуществляется в форме субсидий и субвенций. Субвенции распределяются между всеми муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, в соответствии с единой для каждого вида субвенции методикой расчета объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, утверждаемой законом Санкт-Петербурга [19,20].

Распределение субвенций осуществляется пропорционально численности населения, лиц, имеющих право на получение трансфертов населению, по другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств.

Распределение субвенций утверждается законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга по каждому муниципальному образованию и виду субвенции, межбюджетные трансферты потом утверждаются решением муниципального совета о местном бюджете.

Субсидии местным бюджетам из бюджета Санкт-Петербурга расходуются органами местного самоуправления муниципальных

образований в соответствии с целями и условиями их предоставления на исполнение муниципальных программ.

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются: соответствие целей программ основным направлениям программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга, определенным законодательством Санкт-Петербурга; уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования; уровень качества управления муниципальными финансами.

Местные администрации муниципальных образований представляют в Комитет финансов Санкт-Петербурга отчеты об использовании субсидий. При правильном использовании средств субсидий Комитет финансов производит перечисление денежных средств в местный бюджет.

3.3. Анализ динамики и структуры расходной части бюджета Муниципального образования Муниципального округа № 65

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения Муниципального образования №65, исполняются за счет средств местного бюджета (за исключением субвенций, предоставляемых местному бюджету из федерального бюджета и бюджета Санкт-Петербурга).

Расходы бюджета, будучи компонентом финансовой категории бюджета представляют собой затраты, возникающие в процессе выполнения вопросов местного значения: финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения; управление и развитие экономики; решение социальных задач, создание, поддержание и развитие социальной инфраструктуры и многое другое. Расходы местного бюджета должны обеспечивать удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования, на уровне не ниже минимальных государственных стандартов.

Расходная часть местного бюджета включает довольно большой перечень расходов. Состав и структура расходов местного бюджета за 2011 – 2013 гг. по разделам представлена в табл. 3.11 на основании данных, указанных в приложении 2.

Как показывают результаты табл. 3.11. расходы местного бюджета за рассматриваемый период увеличились с 84 518,1 тыс. руб. до 185 800,0 тыс. руб. В 2013 году расходы местного бюджета по сравнению с 2011 годом выросли в два раза.

Таблица 3.11

**Состав и структура расходов местного бюджета за 2011 – 2013 гг.
по разделам**

Наименование разделов	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел вес, %
Общегосударственные вопросы	20 706,9	24,5	25 479,9	16,6	25 964,7	13,9
Национальная безопасность	652,2	0,8	766,9	0,5	461,8	0,3
Национальная экономика	1 000,0	1,2	50,0	0,1	25,0	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	36 588,5	43,3	81 287,5	52,8	121 803,6	65,5
Образование	3 926,6	4,6	7 931,9	5,1	5 494,3	3,0
Культура, кинематография	5 418,2	6,4	19 856,3	12,9	10 149,6	5,5
Социальная политика	13 985,7	16,6	15 298,0	9,9	19 012,3	10,2
Физическая культура и спорт	463,0	0,5	1 495,0	1,0	650,0	0,3
Средства массовой информации	1 777,0	2,1	1 767,4	1,1	2 238,7	1,2
Всего расходная часть	84 518,1	100	153 932,9	100	185 800,0	100

Наглядно структура расходной части местного бюджета представлена на рис. 3.5.

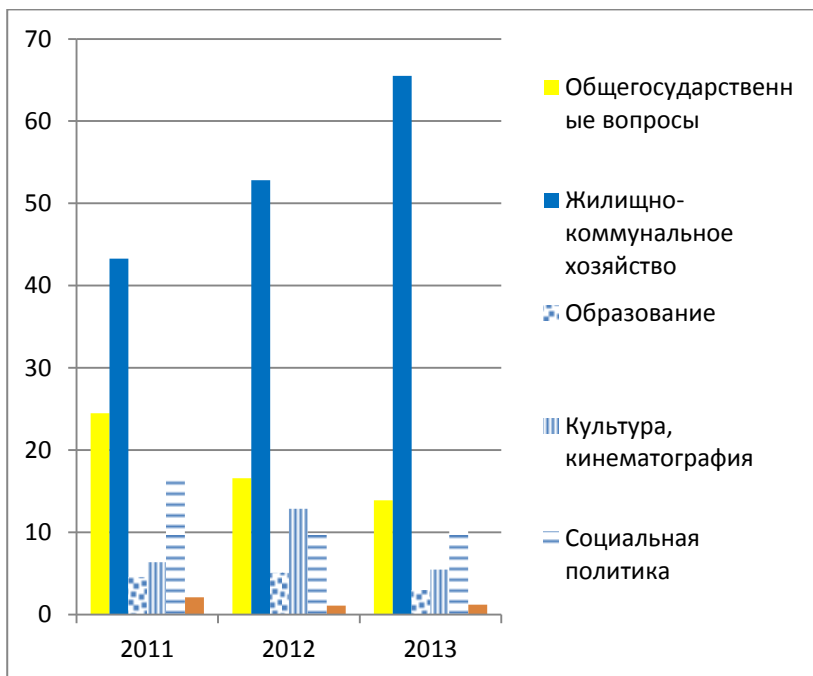


Рис. 3.5. Структура расходной части местного бюджета

Как видим, наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году составила 43,3%, а в 2013 год возросла до 65,5%. Тенденция к увеличению связана с ростом неблагоустроенной территории, развитием жилищно-коммунального строительства в районе, повышением стоимости основных фондов, морального и физического старения детского и спортивного оборудования.

Доля расходов на общегосударственные вопросы колеблется в пределах 13-24%. Причем в 2013 году по сравнению с 2011 годом намечена тенденция понижения затрат по данной статье.

Наблюдается увеличение затрат на социальную политику: с 13 985,7 тыс. руб. в 2011 году до 19 012,3 тыс. руб. в 2013 году, хотя удельный вес в общей структуре расходов не увеличивается.

Также видим понижение расходов на национальную экономику с 1 000,0 тыс. руб. в 2011 году до 25,0 тыс. руб. в 2013 году, в связи с прекращением муниципальной программы по временному трудоустройству

несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории Муниципального образования №65. Теперь производится информирование жителей в виде изготовления информационных листовок с указанием мест временного трудоустройства.

К расходам на местное самоуправление относятся расходы, связанные с осуществлением органами местной власти управленческих и организационных функций, направленных на решение вопросов местного значения. Рассмотрим состав и структуру раздела «Общегосударственные вопросы» местного бюджета за 2011-2013гг. в табл. 3.12.

Таблица 3.12

**Состав и структура раздела «Общегосударственные вопросы»
местного бюджета за 2011-2013гг.**

Наименование разделов	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Глава Муниципального образования	885,0	4,3	909,4	3,6	977,5	3,8
Компенсация депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	131,1	0,6	153,7	0,6	165,3	0,6
Депутаты, осуществляющие свою деятельность на постоянной основе	763,3	3,7	651,1	2,5	-	-
Аппарат представительного органа МО	1 354,1	6,5	1 456,0	5,7	1 505,5	5,8
Глава местной администрации	877,8	4,2	909,4	3,6	977,5	3,8
Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения	16 079,2	77,7	19 650,3	77,1	20 916,7	80,5

Продолжение табл. 3.12

1	2	3	4	5	6	7
Определение должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составление протоколов	63,6	0,3	67,0	0,3	5,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	552,8	2,7	1 683,0	6,6	1 417,2	5,4
Всего по разделу	20 706,9	100	25 479,9	100	25 964,7	100

Из представленной табл. 3.12 видно, что самый большой удельный вес на протяжении 2011-2013 гг. составляют расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения (2011г. – 77,7%, 2012г. – 77,1%, 2013г. – 80,5%). Основными документами, определяющими расходы на управление, являются штатное расписание и смета расходов. В штатном расписании указываются структурные подразделения, должности в соответствии с номенклатурой аппарата управления, количество штатных единиц по каждой должности, оклады, надбавки (сложность, премии, классный чин) и месячный фонд заработной платы. В состав затрат расходов на содержание аппарата управления входят: зарплата, начисления на зарплату, оплата услуг связи, коммунальных, транспортных услуг, приобретение основных средств и материальных запасов и многое другое. В связи с тем, что численность работников местной администрации (в 2011г. – 26 чел., 2012г. – 29 чел., 2013г. – 32 чел.) превосходит численность работников муниципального совета (в 2011г. – 3 чел., 2012г. – 3 чел., 2013г. – 2 чел.), то и на содержание местной администрации выделяется больше бюджетных ассигнований.

В 2013 году прекращено финансирование расходов на оплату труда депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, так как среди депутатов муниципального совета МО №65 не была выбрана кандидатура на замещение должности заместителя главы муниципального образования.

Понижение удельного веса по расходам «Определение должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, и составление протоколов об административных правонарушениях» с 0,3% в 2011 году до 0,1% в 2012 и 2013гг. произошло в связи с сокращением финансирования на эти цели, утвержденные в законах Санкт-Петербурга о бюджете на очередной финансовый год.

По сравнению с 2011 годом возрос удельный вес по расходам «Другие общегосударственные вопросы» с 2,7% до 6,6% в 2012 году и 5,4% в 2013 году. Это связано с прибавлением новых вопросов местного значения. В 2011 году финансирование выделялось только на уплату членских взносов на содержание совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и на поддержку деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования №65, а в 2013 году кроме указанных расходов появились расходы на:

- формирование архивного фонда муниципального образования №65;
- формирование и размещение муниципального заказа;
- расходы на организацию электронного взаимодействия муниципального образования №65 с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

Рассмотрим состав и структуру расходов местного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2011-2013гг. в табл. 3.13.

Таблица 3.13

**Состав и структура расходов местного бюджета по разделу
«Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Наименование разделов	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территории, включая проезды и въезды	9 631,1	26,3	22 844,8	28,1	10 709,4	8,8
Установка, содержание и ремонт ограждений газонов	9 079,2	24,8	17 907,0	22,0	9 077,2	7,5

Продолжение табл. 3.13

1	2	3	4	5	6	7
Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели, необходимого для благоустройства территории МО № 65	1 112,8	3,0	1 581,3	2,0	975,2	0,8
Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях МО №65	2 506,8	6,9	4 482,2	5,5	1 754,6	1,4
Ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов	400,0	1,1	419,5	0,5	99,0	0,1
Уборка территорий, водных акваторий, тупиков и проездов	397,5	1,1	1 053,9	1,3	584,4	0,5
Озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения	692,6	1,9	1 181,6	1,5	3 233,2	2,6
Организация учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения	-	-	459,0	0,6	838,0	0,7
Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок	10 694,2	29,2	23 730,7	29,2	12 736,8	10,5
Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок	-	-	5 072,7	6,2	153,9	0,1

Продолжение табл. 3.13

1	2	3	4	5	6	7
Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории МО №65	369,0	1,0	214,0	0,3	1 397,0	1,1
Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях	-	-	287,9	0,3	197,0	0,2
Целевая программа на осуществление благоустройства территории МО №65	-	-	-	-	80 047,9	65,7
Организация работ по компенсационному озеленению	1 705,3	4,7	2 052,9	2,5	-	-
Всего по разделу	36 588,5	100	81 287,5	100	121 803,6	100

В представленной таблице 2013 год не является показательным, так как большой удельный вес в размере 65,7% приходится на финансирование Целевой программы «Комплексное благоустройство кварталов 52, 60.1, 65 СПЧ», утвержденной Постановлением местной администрации от 29.12.2012г. № 970-ОД, финансируемой за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета Санкт-Петербурга в 2013 г. Поэтому необходимо сгруппировать виды работ, проведенные в рамках целевой программы с показателями муниципальной программы в области жилищно-коммунального хозяйства в табл. 3.14.

Таблица 3.14

**Состав и структура расходов местного бюджета по разделу
«Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Наименование разделов	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территории, включая проезды и въезды	9 631,1	26,3	22 844,8	28,1	47 594,2	39,1
Установка, содержание и ремонт ограждений газонов	9 079,2	24,8	17 907,0	22,0	16 671,2	13,7
Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории МО № 65	1 112,8	3,0	1 581,3	2,0	975,2	0,8
Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях МО №65	2 506,8	6,9	4 482,2	5,5	4 627,3	3,8
Ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора	400,0	1,1	419,5	0,5	99,0	0,1
Уборка территорий, водных акваторий, тупиков и проездов	397,5	1,1	1 053,9	1,3	584,4	0,5

Продолжение табл. 3.14

1	2	3	4	5	6	7
Озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения	692,6	1,9	1 181,6	1,5	3 233,2	2,6
Организация учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения	-	-	459,0	0,6	838,0	0,7
Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок	10 694,2	29,2	23 730,7	29,2	39 440,4	32,4
Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок	-	-	5 072,7	6,2	2 797,2	2,3
Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования №65	369,0	1,0	214,0	0,3	1 397,0	1,1
Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях	-	-	287,9	0,3	629,0	0,5
Организация работ по компенсационному озеленению	1 705,3	4,7	2 052,9	2,5	2 917,5	2,4
Всего по разделу	36 588,5	100	81 287,5	100	121 803,6	100

Рассмотрев табл. 3.14 видно, что на решение вопросов местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства в Муниципальном образовании №65 с каждым годом уделяют все большее внимание, об этом свидетельствуют цифры: в 2011 году финансирование составило 36 588,5 тыс. руб., а в 2013 году уже в три раза больше.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» [25, ст.10] и Законом Санкт-Петербурга от 23.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» [28] в апреле 2012 года был введен в местный бюджет и профинансирован новый вопрос местного значения по организации учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в целях получения и поддержания в актуальном состоянии достоверных данных о количественных показателях зеленых насаждений на территории Муниципального образования №65.

Объектами такого учета являются зеленые насаждения внутриквартального озеленения – совокупность древесных, кустарниковых, травянистых растений и цветников на территориях зеленых насаждений, расположенных в границах кварталов, занятых зелеными насаждениями или предназначенные для озеленения, не имеющих непосредственного выхода к объектам улично-дорожной сети и использующихся в рекреационных целях преимущественно жителями квартала [28, ст.2].

После проведения указанного учета зеленых насаждений появляются новые объекты озеленения, которым необходим уход, поэтому происходит соответственное увеличение расходов на содержание объектов озеленения с 692,6 тыс. руб. в 2011 году до 3 233,2 тыс. руб. в 2013 году. Также взамен уничтоженных или поврежденных зеленых насаждений внутриквартального озеленения производится компенсационное озеленение в 2011 году на 1 705,3 тыс. руб., а в 2013 году на 2 917,5 тыс. руб.

В мае 2012 года был введен в местный бюджет и профинансирован новый вопрос местного значения по устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях», в целях обеспечения гарантированного ограничения скоростного режима транспортных средств в местах повышенной аварийной опасности на основании внесенных изменений в Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009г. № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» [25].

Наблюдается процентное увеличение доли на расходы «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территории, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки» с 26,3% до 39,1%, в связи с окончанием гарантийного срока на ремонт асфальтового покрытия на территории Муниципального образования №65. В 2011 году отремонтировано 5 842 кв.

м. асфальтового покрытия, в 2012 году - 14 692,5 кв. м., 2013 году - 31 207 кв. м.

В связи с увеличением заявок от жителей Муниципального образования на установку, содержание и ремонт ограждений газонов увеличилось финансирование по этой статье с 9 079,2 тыс. руб. до 16 671,2 тыс. руб., хотя удельный вес уменьшается.

Уменьшаются расходы по статье «Ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора» с 400,0 тыс. руб. до 99,0 тыс. руб., все просто: на территории Муниципального образования №65 уменьшается количество несанкционированных свалок.

На втором месте по удельному весу находится статья «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок» в 2011 году – 29,2%, в 2012 году – тоже 29,2%, в 2013 году – 32,4%. На территории Муниципального образования №65 происходит бурная застройка новыми домами, поэтому в каждом квартале органы местного самоуправления обеспечивают жителей детскими, спортивными площадками и зонами отдыха.

Рассмотрим состав и структуру раздела «Образование» местного бюджета за 2011-2013гг. в табл. 3.15.

Таблица 3.15

**Состав и структура раздела «Образование»
местного бюджета за 2011-2013гг.**

Наименование разделов	2011год		2012год		2013год	
	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих	-	-	392,0	4,9	65,2	1,2
Проведение мероприятий по военно-патриотич. воспитанию жителей	1 502,3	38,3	3 273,1	41,3	2 218,3	40,4

Продолжение табл. 3.15

1	2	3	4	5	6	7
Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории МО №65	-	-	-	-	776,9	14,1
Проведение мероприятий по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО №65	30,0	0,8	305,0	3,8	325,0	5,9
Проведение мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО №65	606,1	15,4	760,0	9,6	739,9	13,5
Проведение мероприятий по участию в реализации мер по профилактике наркомании и правонарушений на территории МО №65	-	-	150,0	1,9	444,0	8,1
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории МО №65	-	-	-	-	925,0	16,8

Продолжение табл. 3.15

1	2	3	4	5	6	7
Проведение мероприятий в рамках программы «Возрождение»	1 788,2	45,5	3 051,8	38,5	-	-
Всего по разделу	3 926,6	100	7 931,9	100	5 494,3	100

Рассмотрев структуру раздела «Образование» в табл. 3.15 можно сказать, что большая доля расходов приходится на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию жителей и в рамках программы «Возрождение».

В представленной табл. 3.15 можно увидеть, что все чаще к вопросам местного значения относится обеспечение установленных государством прав и гарантий граждан, хотя расширение федеральными законами перечня вопросов местного значения не сопровождается ростом доходной базы местных бюджетов. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает прямой запрет на расширение перечня вопросов местного значения любым способом, кроме как внесения изменений в указанный Федеральный закон. В обход данному требованию перечень вопросов местного значения фактически расширяется в региональном законодательстве. Формально такие изменения проводятся под видом дополнения перечня полномочий (а не вопросов местного значения) органов местного самоуправления. В результате сфера ответственности органов местного самоуправления становится все более обширной, при этом не происходит адекватного увеличения источников доходов местных бюджетов.

3.4. Анализ планирования расходной части местного бюджета

В настоящее время планирование расходов является важнейшим инструментом повышения эффективности управления бюджетными финансами. От того, насколько качественно будет осуществляться планирование, во многом зависит обоснованность подготовки и принятия решений, затрагивающих все области финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления и качества жизни населения. В ходе реформы бюджетного процесса планирование становится одним из главных рычагов, применяемых в целях повышения результативности и сбалансированности расходов и доходов бюджета.

Следовательно, при составлении местного бюджета в него необходимо заложить тот объем денежных средств, использование которых позволит

достичь поставленных перед местными органами власти целей и задач, то есть конечных результатов его деятельности на определенный период.

Бюджетный процесс всегда начинается с планирования расходов, поскольку в них отражаются цели органов власти любого уровня. Планирование расходов местного бюджета целесообразно определить как одну из составных частей деятельности органов местного самоуправления, заключающуюся в обоснованной разработке планов на конкретный промежуток времени, определяющих будущее состояние экономической системы муниципального образования в соответствии с его потребностями.

Методы, применяющиеся при планировании разных разделов расходной части местного бюджета в Муниципальном образовании №65:

- нормативный метод;
- метод индексации;
- плановый метод.

Под нормативным методом планирования расходов понимается расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих муниципальных актах, по формуле:

$$BA = N * K, \quad (3.5)$$

где BA – объем бюджетного ассигнования; N – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства; K – планируемая численность условных носителей расходного обязательства в соответствующем году.

Метод индексации расчета бюджетных ассигнований заключается в расчете бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года, по формуле:

$$BA = R * t, \quad (3.6)$$

где R – объем расходов в году, предшествующем планируемому; t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом.

Под плановым методом понимается расчет объема бюджетных ассигнований в соответствии с расходными обязательствами, указанными в нормативных правовых актах Российской Федерации, Санкт-Петербурга, муниципальных правовых актах. Сущность заключается в отборе основных целей социального, экономического развития, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами с учетом эффективного их использования. Сначала определяются цели, которые должны быть достигнуты, потом намечаются пути их реализации, а затем – способы и средства. В конечном итоге

разрабатывается программа действий по достижению определенных вопросов местного значения.

Этот метод планирования финансовых ресурсов способствует соблюдению единого подхода к формированию и рациональному распределению фондов финансовых ресурсов по конкретным программам и их целевому использованию, улучшению контроля. Все это повышает уровень эффективности освоения бюджетных средств.

Реализация расчетов планового объема бюджетных ассигнований в Муниципальном образовании № 65 осуществляется по следующим направлениям:

- на оплату коммунальных услуг - плановым методом в соответствии с лимитами потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения и водоотведения;

- на уплату налогов, сборов - нормативным методом в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов, сборов;

- на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих - нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности органов местного самоуправления в соответствии с решениями Муниципального совета от 20.04.2011 № 129 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Муниципального образования №65» [40];

- на оплату труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также обслуживающего персонала, - нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности органов местного самоуправления в соответствии с решением Муниципального совета от 25.04.2011г. №123 «Об утверждении Положения «Об утверждении новой редакции Положения о денежном содержании работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обслуживание деятельности органов местного самоуправления МО МО №65 и системе оплаты труда работников органов местного самоуправления МО МО №65, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих» с учетом индексации в размерах и сроки, установленные для работников муниципальных учреждений и начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, установленных налоговым законодательством [41];

- на приобретение услуг связи - методом индексации, исходя из параметров текущего финансового года;
- на техническое обслуживание и проведение текущего ремонта оборудования и инвентаря - методом индексации, исходя из параметров текущего финансового года;
- налога на имущество - исходя из остаточной балансовой стоимости на конец отчетного финансового года;
- на реализацию мероприятий муниципальных программ - плановым методом исходя из объемов финансирования, указанных в соответствующих муниципальных правовых актах;
- на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг - плановым методом в соответствии с муниципальными правовыми актами;
- на формирование резервного фонда местной администрации Муниципального образования №65 - плановым методом в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, определяющим размер резервного фонда местных администраций, не превышающий 3 процента общего объема расходов местного бюджета.

4. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА № 65 НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД

4.1. Разработка доходной части местного бюджета

От того, насколько эффективно финансовое управление на уровне местного самоуправления, во многом зависит социальная стабильность населения. Учитывая высокий уровень ответственности за управление общественными средствами при осуществлении финансовой политики важно руководствоваться методами научного управления финансами.

Финансовое планирование является одной из важнейших функций управления финансами. Подготовку и согласование местного бюджета осуществляет местная администрация, на основе приоритетов, установленных представительным органом местного самоуправления – Муниципальным советом. Приоритеты определяются на основе анализа текущего состояния и перспектив развития муниципального образования. Непосредственно утверждение бюджета муниципального образования осуществляет представительный орган местного самоуправления, представляющий интересы населения.

Необходимость составления местных бюджетов обусловлена наличием собственных предметов ведения, требующих осуществления хозяйственной деятельности. Если бы местные органы власти являлись просто представителями вышестоящих органов власти, составление самостоятельного бюджета было бы не нужным. Такие органы власти работали бы в рамках утверждаемой вышестоящим органом власти сметы расходов на определенные нужды, однако при таком подходе местные власти скорее всего не были бы заинтересованы в оптимизации расходов [63].

С развитием местного самоуправления для повышения эффективности деятельности возникла необходимость разработки и использования самостоятельных местных бюджетов - утверждаемых нормативным актом планов финансовой деятельности на определенный период, представляемых в форме описи расходов и доходов, сгруппированных по определенным признакам. Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования. Для самостоятельных органов местного самоуправления бюджет становится из обычной сметы доходов и расходов важнейшим инструментом реализации планов развития муниципального образования.

Формирование местных бюджетов должно осуществляться путем применения единой методологии и социальных норм. Составление проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов

осуществляются в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и бюджетной классификацией субъекта Российской Федерации в целях соблюдения принципа единства. Он означает назначение кодов бюджетной классификации Российской Федерации на условиях единства для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации, порядка их формирования, а также применения в части кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их составных частей, которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [18].

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга доходная часть местного бюджета на 2015 год будет состоять из следующих доходов [32, приложение 13]:

1. Налоговые и неналоговые доходы:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН);
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД);
- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (далее - НИИ);
- средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения и подлежащие зачислению в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга;

2. Безвозмездные поступления.

Прогнозирование доходов местного бюджета на 2015 год осуществляется исходя из потенциальной возможности сбора доходов, ожидаемой оценки исполнения доходов бюджета за текущий 2014 финансовый год, а также на основе показателей прогноза социально-экономического развития.

Поступление **УСН** в местный бюджет на 2015 год оценивается на основании ожидаемых поступлений налога в бюджет муниципального образования за текущий финансовый год и коэффициента годового роста поступлений по формуле 3.3.

Первый шаг: определим объем ожидаемого поступления УСН с учетом относительного объема поступлений налога и с учетом динамики фактического поступления дохода за 3 месяца текущего 2014 финансового года.

Динамику относительной характеристики объема поступлений рассмотрим в табл. 4.1, в соответствии с формулой 3.1. Для определения которого необходим абсолютный объем поступившего за год налога и норматив отчисления налога в местный бюджет, утвержденный законом Санкт-Петербурга на очередной финансовый год:

Таблица 4.1

Показатели объема поступлений УСН за 2008-2013гг.

Год	$V_{\text{отн}}$, в руб/%	$V_{\text{факт}}$, в тыс. руб.	H, в %
2008	663,4	6 633,6	10
2009	699,9	6 999,7	10
2010	932,8	9 327,8	10
2011	1 351,8	40 552,5	30
2012	1 982,8	19 827,9	10
2013	2 494,2	24 942,3	10

Из представленной табл. 4.1 видно, что относительный объем поступлений УСН в местный бюджет с каждым годом растет.

Теперь рассмотрим динамику фактического поступления дохода за 3 месяца текущего 2014 финансового года: в 2013 году за 1 квартал поступил УСН в размере 4 632,8 тыс. руб., а в 2014 году - 6 184,1 тыс. руб., что указывает на положительный результат.

На основании динамики относительной характеристики объема поступлений и фактического поступления можно предположить, что объем ожидаемого поступления УСН за 2014 год составит около 27 500,0 тыс. руб., именно предположить, потому что более точные прогнозы можно сделать только по истечении 8 месяцев поступлений в местный бюджет доходов.

Второй шаг: определим коэффициент годового роста поступлений УСН по формуле 3.2 на основании относительного объема поступлений УСН за 2012 и 2013 год. Таким образом, КРГП равен 1,2 (КРГП = 2 494,2 тыс. руб. / 1 982,8 тыс. руб.).

Результат: произведенные расчеты дают возможность определить сумму поступлений УСН в 2015 году. Объем поступлений УСН в 2015 году равен 33 000,0 тыс. руб. ($V_{\text{прог}} = 27 500,0 \text{ тыс. руб.} * 1,2$).

Процесс планирования ЕНВД ничем не отличается от УСН, поэтому первым шагом также является определение относительного объема поступлений в табл. 4.2:

Таблица 4.2

Показатели объема поступлений ЕНВД за 2008-2013гг.

Год	$V_{\text{отн}}$, в руб/%	$V_{\text{факт}}$, в тыс. руб.	Н, в %
2008	583,4	26 252,2	45
2009	579,7	26 087,3	45
2010	628,8	28 297,0	45
2011	710,8	31 986,9	45
2012	840,1	37 803,8	45
2013	844,3	37 994,2	45

Также рассмотрим динамику фактического поступления дохода за 3 месяца текущего 2014 финансового года: в 2013 году за 1 квартал поступил ЕНВД в размере 9 733,7 тыс. руб., а в 2014 году - 8 705,6 тыс. руб. Рассмотренные цифры позволяют судить об отрицательной динамике, в результате вступления в силу изменений в Налоговый кодекс РФ в части патентной системы.

Рассмотрев относительный объем поступлений и динамику фактического поступления можно предположить, что объем ожидаемого поступления ЕНВД за 2014 год составит около 40 000,0 тыс. руб.

Второй шаг: коэффициент годового роста поступлений ЕНВД равен 1,01 (КРГП = 844,3 тыс. руб. / 840,1 тыс. руб.).

Результат: произведенные расчеты дают возможность определить сумму поступлений ЕНВД в 2015 году. Объем поступлений ЕНВД в 2015 году планируем в размере 40 400,0 тыс. руб. ($V_{\text{прог}} = 40 000,0 \text{ тыс. руб.} * 1,01$).

Для прогнозирования поступления ННИ в местный бюджет в 2015 году рассмотрим анализ динамики поступлений налога прошлых лет (рис. 4.1):

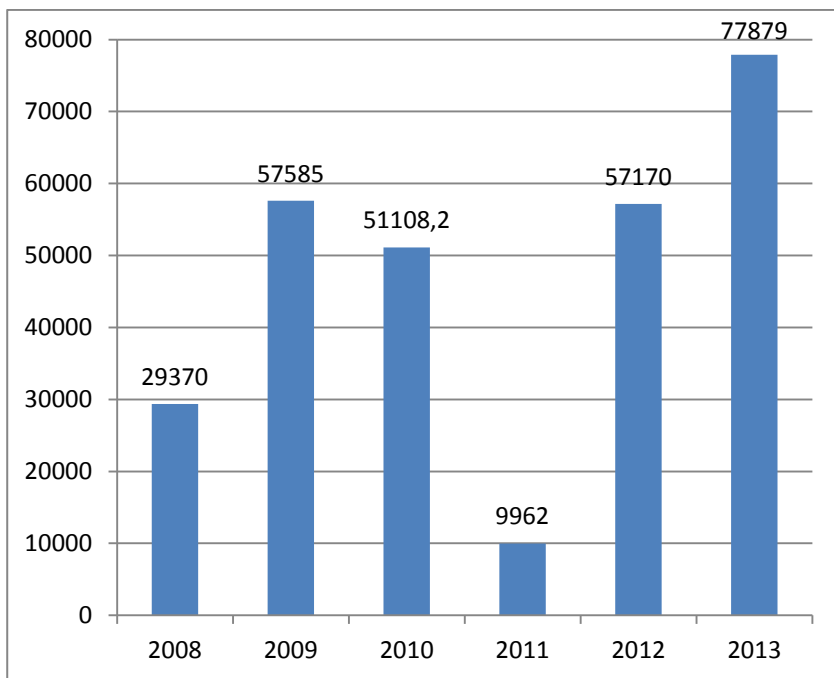


Рис. 4.1. Динамика поступлений ННИ

Из рис. 4.1 видна положительная динамика поступлений ННИ, кроме 2011 года, в котором поступление ННИ не предусмотрено, в связи с изменением законодательства, за исключением суммы недобора за 2010 год в сумме 9962,2 тыс. руб.

За 1 квартал 2014 года в местный бюджет ННИ поступило 4 935,0 тыс. рублей, что почти на 8% больше, чем за тот же период 2013 года.

С учетом динамики роста ННИ прошлых лет и с учетом динамики поступлений в 1 квартале текущего 2014 финансового года, сумма ожидаемых поступлений будет составлять примерно 85 000,0 тыс. руб.

Поступление ННИ производится по 100% нормативу отчислений в местный бюджет, поэтому коэффициент годового роста поступлений ННИ в 2015 году равен 1,3 (КРГП = 77 878,7 тыс. руб. / 57 170,3 тыс. руб.), что дает прогноз поступления ННИ на 2015 год в размере 110 500,0 тыс. руб. (85 000 тыс. руб. * 1,3).

Как отмечалось ранее, планирование неналоговых доходов осуществляется, исходя из фактических поступлений за предыдущие годы с учетом динамики и изменений в законодательстве.

Поступление в доходную часть местного бюджета от средств, составляющих восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения за 2008-2013гг. представлено на рис. 4.2:

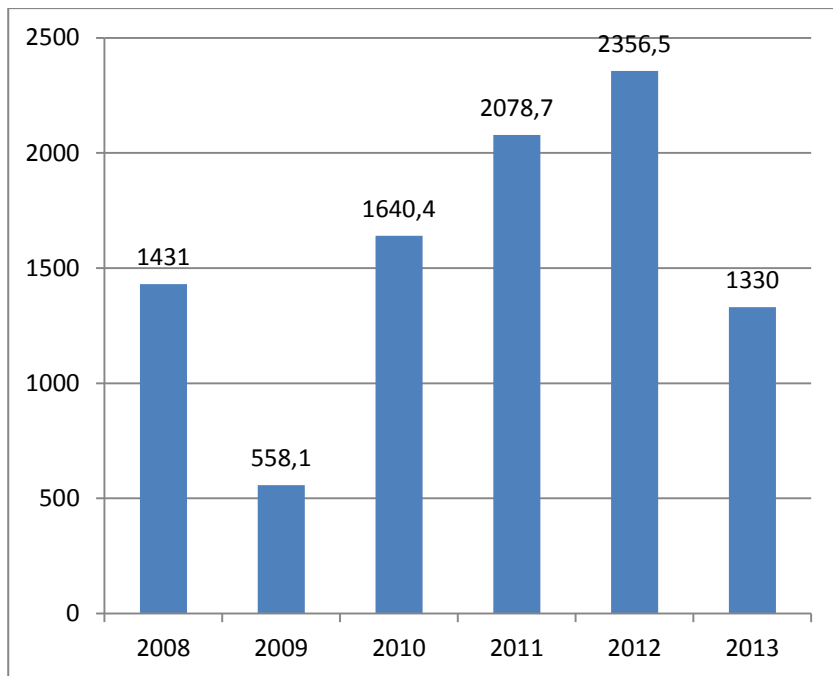


Рис. 4.2 Поступление в доходную часть местного бюджета от средств, составляющих восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения за 2008-2013гг.

Из рис. 4.2 виден рост поступлений, но планируется понижение в 2015 году, в связи с уменьшением случаев повреждения или уничтожения зеленых насаждений, располагающихся на территориях зеленых насаждений общего пользования, территориях зеленых насаждений ограниченного пользования, территориях зеленых насаждений внутриквартального озеленения, территориях зеленых насаждений, выполняющих специальные функции. Планируемая сумма составляет не более 800,0 тыс. руб.

Поступление в доходную часть местного бюджета штрафов, санкций и возмещений ущерба за 2008-2013гг. представлено на рис. 4.3:

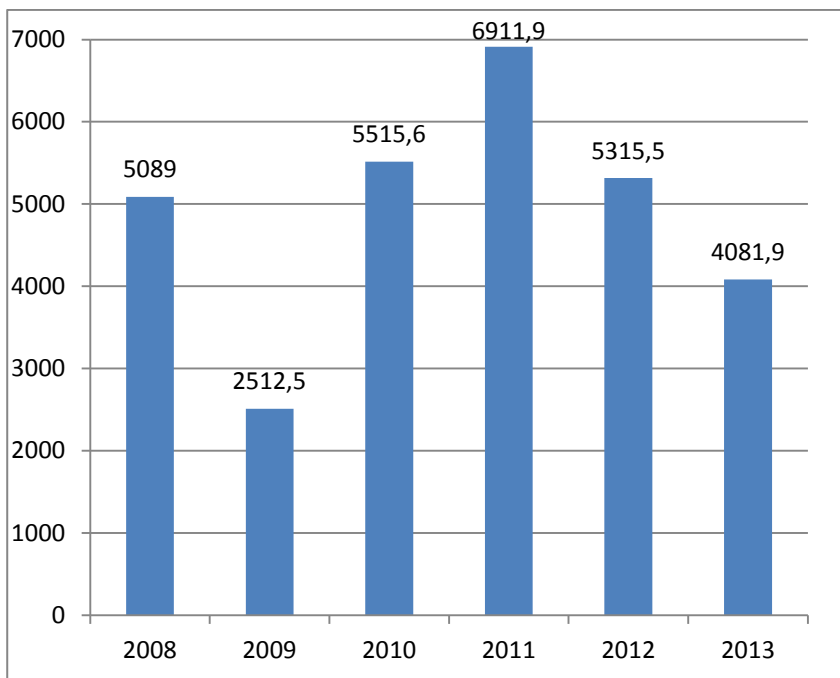


Рис. 4.3 Поступление в доходную часть местного бюджета штрафов, санкций и возмещений ущерба за 2008-2013гг.

Из рис. 4.3 видно снижение поступления в доходную часть. Поступление данного вида дохода в 2015 можно ожидать в объеме 3000,00 тыс. руб.

Распределение субвенций утверждается законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга по каждому муниципальному образованию и виду субвенции, межбюджетные трансферты потом утверждаются решением муниципального совета о местном бюджете.

Выделены местному бюджету безвозмездные поступления в виде субвенций на 2015 год:

1) на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 4 468,2 тыс. руб.;

2) на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – 5,6 тыс. руб.;

3) на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье – 12 419,6 тыс. руб.;

4) на вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 2 957,9 тыс. руб.

Таким образом, проделав все указанные в третьей главе вычисления и подсчеты, доходная часть местного бюджета на 2015 год будет составлять 207 551,3 тыс. руб., а именно:

- УСН – 33 000,0 тыс. руб.;
- ЕНВД – 40 400,0 тыс. руб.;
- ННИ – 110 500,0 тыс. руб.;
- Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения – 800,0 тыс. руб.;
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 3 000,0 тыс. руб.;
- Безвозмездные поступления – 19 851,3 тыс. руб.

4.2. Разработка расходной части местного бюджета

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, который означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Поэтому планирование расходной части местного бюджета на 2015 год должно происходить в рамках 207 551,3 тыс. руб. Расходная часть составляется в тыс. руб., поэтому некоторые расходы необходимо будет округлять по правилам арифметики.

Расходная часть местного бюджета планируется в рамках перечня расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга [32, приложение 23].

Расходная часть местного бюджета на 2015 год состоит из разделов:

- общегосударственные вопросы;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- национальная экономика;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- образование;
- культура, кинематография;
- социальная политика;
- физическая культура и спорт;

- средства массовой информации.

Планирование расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» производятся нормативным методом или методом индексации, структура раздела рассмотрена в третьей главе.

Раздел «Глава Муниципального образования» состоит из расходов на заработную плату главе муниципального образования и уплату страховых взносов. Планируется раздел нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности на основании Закон Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» [20] и Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» [21].

Планирование заработной платы производится в пределах тех нормативов, которые указаны в Законе Санкт-Петербурга от 20.07.2006г. №348-54, но выплата фактической заработной платы производится на основании распоряжений главы муниципального образования и главы местной администрации.

Заработная плата главы муниципального образования запланируем на 2015 год в размере 888 100,0 тыс. руб., из расчета, что размер расчетной единицы равен 1 225,0 руб. и 25 расчетных единиц:

- оклад за месяц в размере 30 625,0 руб., на календарный год – 367 500,0 руб.;
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) (ненормированный рабочий день, частые командировки и поездки, напряженность, работа в выходные и праздничные дни) – 91 875,0 руб. [21, ст.5, п.3];
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет – 91 875,0 руб. [21, ст. 5, п.1];
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин – 61 250,0 руб. [21, ст.5, п. 2];
- оплата премий по результатам труда (службы) – 183 750,0 руб. [21, ст.5, п. 4];
- оплата материальной помощи – 91 875,0 руб. [21, ст.5, п. 5].

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд

социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [9, ст. 58.2] и Федеральным законом от 02.12.2013 № 323-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» [11, ст. 1] запланируем уплату страховых взносов с учетом 30,2% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов (22% в Пенсионный фонд РФ, 2,9% в Фонд социального страхования Российской Федерации, 5,1% в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и 0,2% в Фонд социального страхования Российской Федерации) и 10,2% (10% в Пенсионный фонд РФ и 0,2% в Фонд социального страхования Российской Федерации) свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Предельная величина базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды устанавливается каждый год Правительством РФ с учетом роста средней заработной платы в РФ. На 2014 год предельная база составляет 624 000 руб., т.к. рост средней заработной платы составил 1,098 раз [15]. На 2015 год пока еще не принято Постановление Правительства РФ об установлении предельной базы, поэтому расчет страховых взносов будет произведен с учетом роста средней заработной платы на 2014 год и предельная база составит 685 000 руб.

С учетом рассчитанной заработной платы главы муниципального образования в сумме 888 100 руб., запланируем на 2015 год расходы на уплату страховых взносов:

- в рамках предельной базы получим 206 870 руб. (685000 руб.*30,2%);
- свыше установленной предельной базы – 20 716,2 руб. ((888100 - 685000)руб.*10,2%).

В итоге получается, что расходы на уплату страховых взносов с заработной платы на 2015 год составят 227 600,0 руб.

Раздел «Депутаты, осуществляющие свою деятельность на постоянной основе» состоит из заработной платы заместителю главы муниципального образования и уплаты страховых взносов.

Заработная плата заместителю главы муниципального образования запланируем на 2015 год в размере 746 000,0 тыс. руб., из расчета, что размер расчетной единицы равен 1 225,0 руб. и 21 расчетных единиц:

- оклад за месяц в размере 25 725,0 руб., на календарный год – 308700,0 руб.;
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) (ненормированный рабочий день, частые

командировки и поездки, напряженность, работа в выходные и праздничные дни) – 77 175,0 руб. [21, ст.5, п.3];

- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет – 77 175,0 руб. [21, ст. 5, п.1];

- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин – 51 450,0 руб. [21, ст.5, п. 2];

- оплата премий по результатам труда (службы) – 154 350,0 руб. [21, ст.5, п. 4];

- оплата материальной помощи – 77 175,0 руб. [21, ст.5, п. 5].

С учетом рассчитанной заработной платы заместителя главы муниципального образования в сумме 746 000 руб., запланируем на 2015 год расходы на уплату страховых взносов:

- в рамках предельной базы получим 206 870 руб. (685000 руб.*30,2%);

- свыше установленной предельной базы – 6 222,0 руб. ((746000 - 685000)руб.*10,2%).

В итоге получается, что расходы на уплату страховых взносов с заработной платы на 2015 год составят 213 100,0 руб.

Раздел «Компенсация депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе» состоит из денежной компенсации расходов депутатам, в связи с осуществлением им своего мандата. В соответствии со статьей 3 Решения Муниципального совета от 26.09.2011г. № 141 «О размере и порядке выплаты депутатам Муниципального совета компенсаций в связи с осуществлением ими своего мандата» [42, ст.3] планирование осуществляется из расчета не более 12 расчетных единиц в год на одного депутата. На 01 мая 2014 года в Муниципальном образовании №65 осуществляют свои полномочия 15 депутатов. С учетом нормативного метода запланируем указанные расходы в сумме 220 500 руб. (14 700 руб.*15деп.).

Раздел «Аппарат представительного органа муниципального образования» состоит из расходов на оплату заработной платы специалисту 1 категории, уплату страховых взносов, компенсации расходов за использование личного транспорта в служебных целях, услуг связи, коммунальных услуг и прочих товаров, работ и услуг.

Заработная плата специалисту 1 категории муниципального совета запланируем на 2015 год в размере 461 800,0 тыс. руб., из расчета, что размер расчетной единицы равен 1 225,0 руб. и 13 расчетных единиц:

- оклад за месяц в размере 15 925,0 руб., на календарный год – 191100,0 руб.;

- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) (ненормированный рабочий день, частые командировки и поездки, напряженность, работа в выходные и праздничные дни) – 47 775,0 руб. [21, ст.5, п.3];

- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет – 47 775,0 руб. [21, ст. 5, п.1];
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин – 31 850,0 руб. [21, ст.5, п. 2];
- оплата премий по результатам труда (службы) – 95 550,0 руб. [21, ст.5, п. 4];
- оплата материальной помощи – 47 775,0 руб. [21, ст.5, п. 5].

С учетом рассчитанной заработной платы специалиста 1 категории муниципального совета в сумме 461 800 руб., запланируем на 2015 год расходы на уплату страховых взносов - 139 500 руб. (461800 руб.*30,2%).

Планирование компенсации расходов за использование личного транспорта в служебных целях производится нормативным методом на основании учетной политики муниципального совета [47] и дополнительных соглашений к трудовым договорам.

На основании распоряжения главы муниципального образования [48] установлен месячный лимит денежных средств на ежемесячное возмещение расходов на приобретение ГСМ за пользование личным автомобилем в служебных целях в размере 1200 рублей. Запланируем расходы на 2015 год в сумме 14 400 рублей (1200 руб. * 12 мес. * 1 чел.).

Планирование расходов на оплату услуг связи, коммунальных услуг и прочих товаров, работ и услуг производится методом индексации. В 2013 году было фактически оплачено услуг связи на 197 300 рублей, коммунальных услуг на 189 000 рублей и прочих товаров, работ, услуг на 145 000 рублей.

С учетом прогноза Минэкономразвития России, в котором указано, что рост инфляции составит 5,5% [19] запланируем расходы на услуги связи в размере 208 200 рублей, коммунальных услуг – 199 400 рублей, прочие ТРУ – 153 000 рублей.

Раздел «Глава местной администрации» состоит из расходов на заработную плату главе местной администрации и уплату страховых взносов.

Заработная плата главы местной администрации запланируем на 2015 год в размере 888 100,0 тыс. руб., из расчета, что размер расчетной единицы равен 1 225,0 руб. и 25 расчетных единиц:

- оклад за месяц в размере 30 625,0 руб., на календарный год – 367 500,0 руб.;
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) (ненормированный рабочий день, частые командировки и поездки, напряженность, работа в выходные и праздничные дни) – 91 875,0 руб. [21, ст.5, п.3];

- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет – 91 875,0 руб. [21, ст. 5, п.1];
- оплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин – 61 250,0 руб. [21, ст.5, п. 2];
- оплата премий по результатам труда (службы) – 183 750,0 руб. [21, ст.5, п. 4];
- оплата материальной помощи – 91 875,0 руб. [21, ст.5, п. 5].

С учетом рассчитанной заработной платы главы местной администрации в сумме 888 100 руб., запланируем на 2015 год расходы на уплату страховых взносов:

- в рамках предельной базы получим 206 870 руб. (685000 руб.*30,2%);
- свыше установленной предельной базы – 20 716,2 руб. ((888100 - 685000)руб.*10,2%).

В итоге получается, что расходы на уплату страховых взносов с заработной платы на 2015 год составят 227 600,0 руб.

Раздел «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения» состоит из расходов на:

- оплату заработной платы муниципальным служащим и рабочим;
- уплату страховых взносов;
- компенсации расходов за использование личного транспорта в служебных целях;
- ежемесячное возмещение расходов на приобретение проездных документов, в связи с разъездным характером работы;
- услуг связи;
- коммунальных услуг;
- работы, услуги по содержанию имущества;
- приобретение основных средств и материальных запасов;
- прочих товаров, работ и услуг.

Расходы на оплату заработной платы муниципальных служащих и рабочих планируются в соответствии с законами Санкт-Петербурга [20,21] и решениями муниципального совета [40,41] и представлены в табл. 4.1.

На основании табл. 4.1 расходы на оплату заработной платы на 2015 год составят 15 998,5 тыс. руб.

С учетом рассчитанной заработной платы муниципальных служащих и рабочих в сумме 15 998,5 тыс. руб., запланируем на 2015 год расходы на уплату страховых взносов:

- в рамках предельной базы для заместителя главы местной администрации и главного бухгалтера получим 620 610 руб. (685000 руб.*30,2%*3чел.);

- свыше установленной предельной базы для заместителя главы местной администрации и главного бухгалтера – 18 673,7 руб. ((746 025*3чел - 685000*3чел)руб.*10,2%);

- для остальных муниципальных служащих – 4 155,7 тыс. руб. (1 146,7 тыс. руб.*30,2%*12 мес.).

В итоге получается, что расходы на уплату страховых взносов с заработной платы на 2015 год составят 4 795,0 тыс. руб.

Планирование компенсации расходов за использование личного транспорта в служебных целях производится нормативным методом на основании учетной политики местной администрации [58] и дополнительных соглашений к трудовым договорам.

На основании распоряжения главы местной администрации [59] установлен месячный лимит денежных средств на ежемесячное возмещение расходов на приобретение ГСМ за пользование личным автомобилем в служебных целях в следующих размерах:

- 1200 рублей для автомобилей с объемом двигателя до 2,0л;

- 1500 рублей для автомобилей с объемом двигателя свыше 2,0 л.

Запланируем расходы на 2015 год в сумме 129 600 рублей (1200 руб. * 12 мес. * 9 чел.).

Установлен месячный лимит денежных средств на ежемесячное возмещение расходов на приобретение проездных документов в размере стоимости единого проездного документа [59]. Запланируем расходы на 2015 год в сумме 97 900 рублей (2040 руб. * 12 мес. * 4 чел.).

Планирование расходов на оплату услуг связи, коммунальных услуг и прочих товаров, работ и услуг производится методом индексации. В 2013 году было фактически оплачено услуг связи на 271 200 рублей, коммунальных услуг на 355 000 рублей, работ, услуг по содержанию имущества на 536 000 рублей, приобретено основных средств и материальных запасов на 840 000 рублей и прочих товаров, работ, услуг на 998 000 рублей.

С учетом прогноза Минэкономразвития России [19] запланируем расходы на услуги связи в размере 286 100 рублей, коммунальных услуг – 374 500 рублей, работ, услуг по содержанию имущества - 565 500 рублей, приобретение основных средств и материальных запасов - 886 200 рублей и прочих товаров, работ, услуг – 1 052 900 рублей.

Раздел «Другие общегосударственные вопросы» состоит из расходов:

- формирование архивного фонда муниципального образования №65;
- осуществление поддержки деятельности граждан, общественных объединений участвующих в охране общественного порядка на территории МО №65;

- уплата членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов;
- расходы на организацию электронного взаимодействия МО №65 с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

Планирование расходов на формирование архивного фонда производится методом индексации. В 2013 году было фактически оплачено расходов на 78 800 рублей, с учетом прогноза Минэкономразвития России [19] запланируем 83 100 рублей.

Расходы по уплате членских взносов планируются в соответствии с принятыми Решениями Съезда Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, в которых утверждается размер и порядок уплаты членских взносов членами Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга [36].

Проектируются методом индексации расходы на организацию электронного взаимодействия МО №65 с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга. В 2013 году были оплачены муниципальные контракты на 21 30 рублей, в 2015 году запланируем – 22 500 рублей.

Планирование расходов на осуществление поддержки деятельности граждан, общественных объединений участвующих в охране общественного порядка на территории МО №65, как и все остальные расходы местного бюджета, рассмотренные в третьей главе, производится плановым методом.

Муниципальным советом определяются приоритеты планирования местного бюджета в интересах населения, на основе которых отделы местной администрации осуществляют разработку муниципальных программ. Расходы могут быть направлены на:

- содействие сохранению культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга, росту многообразия и богатства творческих процессов, расширению доступности к ценностям и объектам, ранее неизвестным или закрытым для обозрения;
- формирование развития у молодежи гражданственности, патриотизма как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей, верности конституционному и воинскому долгу в условиях мирного и военного времени, высокой ответственности и дисциплинированности;
- разработку комплекса мероприятий по развитию массовой физической культуры и спорту. Созданию условий для развития массовых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы;
- проведению мероприятий по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, наркомании и правонарушений на территории МО №65.

Таблица 4.1

Расходы на оплату заработной платы местной администрации

Структурное подразделение		Должность	кол-во шт. единиц.	Оклад			Надбавки					Всего в месяц, руб.
наименование	код			расчетная единица	кол-во ре.	сумма	сложность	выслуга	классность	премия	мат.помощь	
1	2	3	4	6	7	8	9	10	11	12	13	14
главные м.д.	01	Заместитель Главы Местной администрации	2	1225	21	25 725	6 431,25	6 431,25	4 287,50	12 862,50	6 431,25	124 337,50
Бюджетно-финансовый отдел												
главные м.д.	01.1	Главный бухгалтер	1	1225	21	25 725	6 431,25	6 431,25	4 287,50	12 862,50	6 431,25	62 168,75

Продолжение табл. 4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
старшие м.д.	01.1	Главный специалист	1	1225	16	19 600	4 900,00	4 900,00	3 266,67	9 800,00	4 900,00	47 366,67
старшие м.д.	01.1	Ведущий специалист	1	1225	15	18 375	4 593,75	4 593,75	3 062,50	9 187,50	4 593,75	44 406,25
младшие м.д.	01.1	Специалист 1 категории	2	1225	13	15 925	3 981,25	3 981,25	2 654,17	7 962,50	3 981,25	76 970,83
Общий отдел												
ведущие м.д.	01.2	Руководитель структурного подразделения	1	1225	18	22 050	5 512,50	5 512,50	3 675,00	11 025,00	5 512,50	53 287,50
ведущие м.д.	01.2	Заместитель руководителя структурного подразделения	1	1225	16,2	19 845	4 961,25	4 961,25	3 307,50	9 922,50	4 961,25	47 958,75
старшие м.д.	01.2	Главный специалист	2	1225	16	19 600	4 900,00	4 900,00	3 266,67	9 800,00	4 900,00	94 733,33
младшие м.д.	01.2	Специалист 1 категории	2	1225	13	15 925	3 981,25	3 981,25	2 654,17	7 962,50	3 981,25	76 970,83

Продолжение табл. 4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	01.2	Техник по обслуживанию ПК	1	1225	13	15 925	3 981,25	0,00	0,00	7 962,50	3 981,25	31 850,00
<i>Рабочие:</i>				ОКЛАД			Сложность	Выплата компенсационного характера (доплата за расширение зон обслуживания)		Премия	Материальная помощь	Месячный фонд
	01.2.1	Уборщица	2	8326			2 081,50	1 387,67		4 163,00	2 081,50	36 079,33
Организационный отдел												
ведущие м.д.	01.3	Руководитель структурного подразделения	1	1225	18	22 050	5 512,50	5 512,50	3 675,00	11 025,00	5 512,50	53 287,50

Продолжение табл. 4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ведущие м.д.	01.3	Заместитель руководит. структурного подразделения	1	1225	16,2	19 845	4 961,25	4 961,25	3 307,50	9 922,50	4 961,25	47 958,75
старшие м.д.	01.3	Главный специалист	1	1225	16	19 600	4 900,00	4 900,00	3 266,67	9 800,00	4 900,00	47 366,67
старшие м.д.	01.3	Ведущий специалист	1	1225	15	18 375	4 593,75	4 593,75	3 062,50	9 187,50	4 593,75	44 406,25
младшие м.д.	01.3	Специалист 1 категории	1	1225	13	15 925	3 981,25	3 981,25	2 654,17	7 962,50	3 981,25	38 485,42
Отдел по благоустройству и охране окружающей среды												
ведущие м.д.	01.4	Руководитель структурного подраздел.	1	1225	18	22 050	5 512,50	5 512,50	3 675,00	11 025,00	5 512,50	53 287,50
старшие м.д.	01.4	Главный специалист	2	1225	16	19 600	4 900,00	4 900,00	3 266,67	9 800,00	4 900,00	94 733,33
старшие м.д.	01.4	Ведущий специалист	1	1225	15	18 375	4 593,75	4 593,75	3 062,50	9 187,50	4 593,75	44 406,25

Продолжение табл. 4.1												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
младшие м.д.	01.4	Специалист 1 категории	2	1225	13	15 925	3 981,25	3 981,25	2 654,17	7 962,50	3 981,25	76 970,83
Отдел по информационному обеспечению и связям с общественностью												
ведущие м.д.	01.4	Руководитель структурного подразделения	1	1225	18	22 050	5 512,50	5 512,50	3 675,00	11 025,00	5 512,50	53 287,50
старшие м.д.	01.4	Ведущий специалист	1	1225	15	18 375	4 593,75	4 593,75	3 062,50	9 187,50	4 593,75	44 406,25
младшие м.д.	01.4	Специалист 1 категории	1	1225	13	15 925	3 981,25	3 981,25	2 654,17	7 962,50	3 981,25	38 485,42
ИТОГО			30			556 142,00	139 035,50	133 666,58	87 260,83	278 071,00	139 035,50	1 333 211,42

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заканчивая работу над диссертацией «Исследование исполнения, обоснование и планирование местного бюджета» можно подвести следующие итоги.

Местные бюджеты играют важную роль в системе муниципальных финансов, являясь наиболее приближенной к населению частью бюджетной системы. Грамотно управляя финансами муниципального образования, органы местного самоуправления удовлетворяют самые насущные социальные потребности граждан, влияют на развитие приоритетных отраслей экономики территории.

В ходе исследования темы была раскрыта экономическая сущность местных бюджетов, суть их формирования и использования, описаны структурные особенности и классификация доходной и расходной частей местных бюджетов.

Анализ за 2011-2013 годы доходной части местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 показал следующее:

1. Доходы местного бюджета в абсолютном выражении составили: 2011 год – 105 571,7 тыс. руб.; 2012 год – 137 835,9 тыс. руб.; 2013 год – 196 531,1 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений в денежном выражении из бюджета Санкт-Петербурга не значительна. Субвенции носят строго целевой характер и используются по заданному назначению. Местный бюджет Муниципального образования Муниципального округа № 65 не является дотационным. Основным источником финансирования – поступление налоговых и неналоговых доходов.

2. Основными налоговыми доходами, формирующими местный бюджет, являются налог на имущество физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Налог на имущество, является истинно «местным» налогом, имеет значительную долю в поступлениях от налоговых доходов: в 2011 году – 12,1%; в 2012 году – 49,8%; в 2013 году – 55,3%.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности является по сравнению с другими налогами самым стабильным по поступлениям в местный бюджет, его не затронули законодательные изменения, и норматив отчисления с 2008 года составляет 45% от сумм подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга. Поэтому поступление этого налога отличается стабильным ростом из года в год, в 2008 году поступило 26 252,2 тыс. руб., а в 2013 году на 11 742,0 тыс. руб. больше.

3. Определенную роль в создании стабильной муниципальной доходной базы играют неналоговые доходы местного бюджета. Неналоговые доходы занимают в местном бюджете незначительную долю поступлений. Удельный вес снижается в 2013 году до 3,8% в составе собственных доходов

местного бюджета. Главное место среди неналоговых поступлений занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба.

В 2013 году наблюдается отрицательная динамика почти по всем неналоговым поступлениям по сравнению с 2011 годом. За анализируемый период снизились поступления от штрафов, санкций, возмещений ущерба в местный бюджет, в связи с уменьшением количества проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с 6 911,9 тыс. руб. в 2011 году до 4 081,9 тыс. руб. в 2013 году.

Анализ исполнения расходной части местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2011-2013 годы показывает, что приоритетными направлениями расходования бюджетных средств являются:

- жилищно-коммунальное хозяйство,
- культура,
- функционирование органов местного самоуправления,
- образование,
- социальная политика.

В расходах местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 главное место занимает ЖКХ. Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году составила 43,3%, а в 2013 год возросла до 65,5%. Тенденция к увеличению связана с ростом неблагоустроенной территории, развитием жилищно-коммунального строительства в районе, повышением стоимости основных фондов, морального и физического старения детского и спортивного оборудования.

По сравнению с 2011 годом возрос удельный вес по расходам «Другие общегосударственные вопросы» с 2,7% до 6,6% в 2012 году и 5,4% в 2013 году. Это связано с прибавлением новых вопросов местного значения. В 2011 году финансирование выделялось только на уплату членских взносов на содержание совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и на поддержку деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования №65, а в 2013 году кроме указанных расходов появились расходы на формирование архивного фонда муниципального образования №65; формирование и размещение муниципального заказа и расходы на организацию электронного взаимодействия муниципального образования №65 с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

Все чаще к вопросам местного значения относится обеспечение установленных государством прав и гарантий граждан, хотя расширение федеральными законами перечня вопросов местного значения не сопровождается ростом доходной базы местных бюджетов. Федеральный

закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает прямой запрет на расширение перечня вопросов местного значения любым способом, кроме как внесения изменений в указанный Федеральный закон. В обход данному требованию перечень вопросов местного значения фактически расширяется в региональном законодательстве. Формально такие изменения проводятся под видом дополнения перечня полномочий (а не вопросов местного значения) органов местного самоуправления. В результате сфера ответственности органов местного самоуправления становится все более обширной, при этом не происходит адекватного увеличения источников доходов местных бюджетов.

Разработанная в диссертации методика планирования показателей доходной и расходной части местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 представляет интерес для использования в работе финансовыми органами Муниципального образования Муниципального округа №65, так как органами местного самоуправления Муниципального образования Муниципального округа №65 не была ранее разработана и утверждена указанная выше методика.

Итогом диссертационного исследования является разработка некоторых показателей местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 на 2015 год с обоснованием планируемых показателей доходной и расходной части.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках в Конституцию РФ от 31.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 03.02.2014).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 05.05.2014).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 04.06.2014).
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. 05.05.2014).
6. Европейская хартия местного самоуправления (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 25.09.1997 № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2004).
8. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ред. от 28.05.2014).
9. Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (ред. от 02.04.2014).
10. Федеральный закон Российской Федерации от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности» (ред. от 23.07.2013).
11. Федеральный закон Российской Федерации от 02.12.2013 № 323-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
12. Закон Российской Федерации от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (ред. от 03.12.2008).
13. Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (ред. от 02.11.2013, с изм. от 02.12.2013).
14. Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» (ред. от 11.11.2003).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 № 1101 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2014 г.».

16. Указ Президента Российской Федерации от 22.12.1993 № 2268 «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году» (ред. от 18.08.1996).

17. Указ Президента Российской Федерации от 18.08.1996 № 1214 «О признании утратившим силу п. 7 Указа Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2268 «О формировании республиканского бюджета РФ и взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ в 1994г.».

18. Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (ред. от 20.02.2014).

19. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года
URL:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=144190>.

20. Закон Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» (ред. от 06.06.2013).

21. Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (ред. от 27.12.2013).

22. Закон Санкт-Петербурга от 13.11.2007 № 534-107 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (ред. от 24.10.2008).

23. Закон Санкт-Петербурга от 07.02.2008 № 3-6 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях» (ред. от 11.03.2014).

24. Закон Санкт-Петербурга от 01.12.2008 № 730-129 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ред. от 11.11.2009).

25. Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (ред. от 23.04.2014).

26. Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2009 № 605-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (ред. от 02.06.2010).

27. Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (ред. от 29.05.2014).

28. Закон Санкт-Петербурга от 23.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» (ред. от 10.07.2013).

29. Закон Санкт-Петербурга от 24.11.2010 № 651-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (ред. от 31.05.2011).

30. Закон Санкт-Петербурга от 02.11.2011 № 658-120 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (ред. от 29.05.2012).

31. Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (ред. от 24.05.2013).

32. Закон Санкт-Петербурга от 27.11.2013 № 654-102 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

33. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2008 № 529 «О перечне, порядке представления и рассмотрения документов на получение субсидий бюджетами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» (ред. от 25.09.2013).

34. Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 17.12.2013 № 401-р «Об утверждении Положения о порядке предоставления и расходования субвенций из бюджета Санкт-Петербурга в 2014 году бюджетам внутригородских муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, а также на выплату вознаграждения приемным родителям».

35. Письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 06.12.2013 № 05-29/3578 «О направлении информационно-справочных материалов».

36. Решение Съезда Совета Муниципальных образований Санкт-Петербурга от 14.02.2014 № 03 «Об утверждении размеров и порядка уплаты

членских взносов членами Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и финансового плана на осуществление деятельности Совета и содержание его органов на 2014 год».

37. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 23.03.2009 № 08 «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2008 год».

38. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 29.03.2010 № 67 «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2009 год».

39. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 21.02.2011 № 115 «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2010 год».

40. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 20.04.2011 № 129 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочии на постоянной основе, и оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Муниципального образования №65».

41. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 25.04.2011 № 123 «Об утверждении Положения о денежном содержании работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обслуживание деятельности органов местного самоуправления МО №65 и системе оплаты труда работников органов местного самоуправления МО №65, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих».

42. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 26.09.2011 № 141 «О размере и порядке выплаты депутатам Муниципального совета компенсаций в связи с осуществлением ими своего мандата».

43. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 17.10.2011 № 142 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципального округа №65».

44. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 27.02.2012 № 162 «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2011 год».

45. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 04.03.2013 № 215 «Об утверждении

годового отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2012 год».

46. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65 от 03.03.2014 № 259 «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципального округа №65 за 2013 год».

47. Распоряжение Главы Муниципального образования Муниципального округа №65 от 29.09.2011 № 15/1-6 «Об утверждении «Положения об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учетов» Муниципального совета Муниципального образования Муниципального округа №65».

48. Распоряжение Главы Муниципального образования Муниципального округа №65 от 09.01.2014 № 02/1-10 «О перечне лиц, имеющих право пользования служебными номерами мобильной связи и право на возмещение транспортных расходов в 2014 году».

49. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 25.09.2013 № 855-ОД «Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрацией».

50. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 25.09.2013 № 856-ОД «Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования».

51. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 30.09.2013 № 861-ОД «Порядок составления бюджетной отчетности».

52. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 30.09.2013 № 873-ОД «Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования».

53. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 30.09.2013 № 874-ОД «Форма и порядок разработки среднесрочного финансового плана».

54. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 01.10.2013 № 875-ОД «Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований».

55. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 01.10.2013 № 876-ОД «Порядок и сроки составления проекта местного бюджета муниципального образования».

56. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 01.10.2013 № 877-ОД «Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств».

57. Постановление Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 01.10.2013 № 878-ОД «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

58. Распоряжение Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 17.11.2009 № 62/1-9 «Об утверждении «Положения об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учетов» Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65».

59. Распоряжение Местной администрации Муниципального образования Муниципального округа №65 от 21.01.2014 № 05/1-12 «О перечне лиц, имеющих право пользования служебными номерами мобильной связи и право на возмещение транспортных расходов в 2014 году».

60. Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. – М.: Проспект, 2009, 362с.

61. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. – М.: Юстицинформ, 2012, 680с.

62. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. - Обнинск: Институт муниципального управления, 2009, 216с.

63. Вещунова Н.Л. Лекции по налогам и налогообложению [Электронный ресурс] // Кафедра предпринимательства и коммерции: URL: <http://www.kafedrapik.ru/metodicheskie-materialyi/>

64. Горбатюк Е.С. Право на самоуправление в российских условиях // Журнал ПОЛИТЭКС. 2010. №2. С. 73-82

65. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право: учебник. - М.: Юристъ, 2001, 249с.

66. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебное пособие. – М.: Юристъ, 2009, 188с.

67. Мишина С.В. Местные бюджеты - финансовая основа самоуправления // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2011. № 15. С. 30-35.

68. Савостьянова С.А. Правовое регулирование доходов местных бюджетов // Финансовое право. 2012. № 9. С. 14 - 18.

69. Савранская О.Л. Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления [Электронный ресурс] // Совет Муниципальных образований: URL: <http://смо.khabkrai.ru/kurs-pravovoe-regulirovanie-organizacii-i-osushestv/>

70. Томаров В.В. Местные налоги: правовое регулирование: учебное пособие. - М.: Академический правовой университет, 2012, 93с.

71. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление: учебник. - М.: Издательство «ЭКМОС», 2010, 304 с.

72. Чепурнова Н.М. Муниципальное право Российской Федерации: учебно-практическое пособие. — М.: Евразийский открытый институт, 2010, 295 с.