


Минобрнауки России  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого  
Институт военно-технического образования и безопасности  
Кафедра «Управление и защита в чрезвычайных ситуациях»

Работа допущена к защите  
Заведующий кафедрой

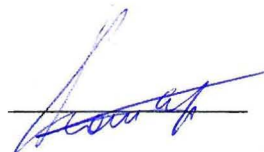
  
В.И. Гуменюк  
« 22 » мая 2015 г.

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СУДЕБНО- ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

направление 20.04.01 – Техносферная безопасность  
программа подготовки магистров  
«Управление безопасностью и защита в чрезвычайных ситуациях»

Выполнил  
студент гр. 63901/11



А.А. Комар

Научный руководитель  
доцент, к.п.н.



В.В. Казанков

Санкт-Петербург  
2015

## СОДЕРЖАНИЕ

Перечень сокращений и терминов.....	3
Введение.....	4
Глава 1. Введение в проблему судебно-экспертной деятельности в области ГО и ЧС.....	6
1.1. Актуальность судебно-экспертной деятельности.....	6
1.2. Раскрытие методологического подхода в судебно-экспертной деятельности.....	10
1.3. Формирование экспертного подхода .....	17
Глава 2. Применение экспертного подхода на примере АО «НИИ командных приборов».....	19
2.1. Характеристика объекта и экспертный анализ имеющихся документов .....	19
2.2. Экспертное обследование объекта.....	25
2.3. Результаты экспертного подхода.....	47
Глава 3. Результаты внедрения экспертного подхода .....	49
3.1. Режимные решения.....	49
3.2. Технические решения.....	51
3.3. Заключение эксперта.....	52
Заключение.....	53
Список использованных источников.....	54

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ТЕРМИНОВ

ГО – гражданская оборона

ЧС – чрезвычайная ситуация

КЧС – комиссия по чрезвычайным ситуациям

ПБ – пожарная безопасность

НПБ – Нормативно-правовая база

ПОО – потенциально опасный объект

ОПО - опасный производственный объект

**Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

**Чрезвычайная ситуация** – это обстановка, сложившаяся на определенной территории или акватории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Пожарная безопасность** – состояние защищённости личности, имущества, общества и государства от пожаров.

**Методологический подход** – это методологическая ориентация исследования (или точка зрения) на объект изучения, принципы общей стратегии исследования.

## ВВЕДЕНИЕ

«Судебно-экспертная деятельность – деятельность, которая осуществляется в процессе судопроизводства государственными судебно-экспертными учреждениями и государственными судебными экспертами» - выдержка из № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» [1]. Определения самого слова экспертиза, встречается в Уголовно-процессуальном кодексе, и означает «процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла, и которые поставлены перед экспертом судом, судьёй, органом дознания, лицом, производящим дознание или следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу» [2].

В Федеральных законах № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [3] ст. 13 и № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4] ст. 4, говорится о том, что федеральный орган исполнительной власти выполняет надзор в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, но информация о том, что именно должен смотреть и проверять надзорный орган и все основные требования к объекту имеют спорный характер, а порой одно и тоже требование, в различных правовых документах имеют различный характер. (Пример: ст. 9 ФЗ №28 и ст. 8 № 61-ФЗ [5]) В связи с этим, владельцу объекта экономики приходится обращаться в экспертную организацию, для проведения экспертной деятельности на объекте в сфере ГО и ЧС, но, к сожалению, в настоящее время, требований, которые нельзя было бы оспорить в суде, ссылаясь на другой документ в НПБ, критически мало, что создает проблему, требующую решения. Для решения данной проблемы необходимо создание экспертного подхода. Улучшение качества и возможностей защиты населения, материальных и культурных ценностей

на территории России от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, является одной из важнейших проблем РФ.

# 1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМУ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

## 1.1. Актуальность судебно-экспертной деятельности

В истории России множество памятных дат и событий, которые повлияли на развитие не только нашей страны, но и всего мира. Но среди навсегда запечатленных в истории государства эпизодов есть и происшествия, масштабные катастрофы природного и техногенного характера, унесшие не одну сотню человеческих жизней. Вот некоторые из них:

- 12 августа 2000 года - гибель атомной подлодки "Курск". Во время военно-морских учений российского флота в Баренцевом море затонула атомная подводная лодка К-141 "Курск" с крылатыми ракетами. По официальной версии, на подлодке, которая была спущена на воду в мае 1994 года, произошел взрыв торпеды по причине утечки компонентов топлива. Возникший через две минуты после первого взрыва пожар повлек за собой детонацию торпед, находившихся в первом отсеке лодки. Второй взрыв привел к еще более значительным разрушениям. В результате все 118 членов экипажа погибли;

- 17 августа 2009 года - авария на Саяно-Шушенской ГЭС. Крупнейшая в России и шестая в мире гидроэлектростанция - Саяно-Шушенская - была остановлена 17 августа, когда в машинный зал хлынула вода. Три из десяти генерирующих гидроагрегатов были полностью уничтожены, а все остальные повреждены. Крупнейшая в истории российской и советской гидроэнергетики авария привела к гибели 75 человек;

- июль 2012 года – наводнение в Краснодарском крае. Стихийное бедствие вызванное проливными дождями в течение 6-7 июля 2012 года выпало более чем четырехмесячная норма осадков. Число пострадавших – более 34 тысяч человек, погиб 171 человек;

Причинами всех ЧС являются не только неконтролируемые природные явления, но и человеческий фактор. С годами количество катастроф увеличивается, погибают люди. Чтобы сократить количество жертв, разрушений материальных и культурных ценностей Правительством РФ создаются, перерабатываются, ужесточаются нормативные акты в области ПБ, ГО, а также предупреждения и ликвидации последствий ЧС. В них содержатся обязательные для исполнения всех категорий граждан требования по ПБ, ГО и ЧС. Однако не каждый гражданин России в полной мере владеет знанием данных нормативных актов. Для этого государство с помощью ведущих высших учебных заведений РФ подготавливает специалистов в области ПБ, управления и защиты в ЧС.

Такие специалисты необходимы для помощи организациям, производственным объектам, объектам торговой сферы, медицины, транспорта, культурного наследия и других для расчета рисков возникновения ЧС и предложения мер по снижению недопустимых рисков, затем, чтобы сохранить жизнь и здоровье людей, а также бесперебойное функционирование различных организаций.

С другой стороны, не всем организациям выгодно содержать отдельную должность для квалифицированного специалиста в области ПБ, ГО и ЧС, да и такого количества специалистов в стране не найдется. Следовательно, у людей, имеющих соответствующие знания в области ПБ, ГО и ЧС, а также лицензии МЧС России, позволяющие им заниматься независимыми проверками юридических лиц на предмет соответствия их организационных и технических мероприятий требованиям Законодательства РФ в области безопасности, есть возможность быть экспертами в области ПБ, ГО и ЧС. Таким образом, они смогут проанализировать все риски, угрожающие безопасности нормального функционирования организации, помочь исправить недостатки, минимизировать угрозу возникновения ЧС, успешно пройти проверку

надзорных органов организацией, сохранить юридическое лицо на экономическом рынке государства, сохранить, уже соответствующие всем стандартам безопасности, рабочие места для населения.

Все же и в такой, казалось бы, незамысловатой модели взаимодействия специалистов и юридических лиц существуют несовершенства в рамках действующей нормативно-правовой базы РФ. Если в отношении требований ПБ все достаточно разъяснено в Федеральном законе от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [6], Федеральном законе от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях в области пожарной безопасности» [7], постановлении Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» [8], постановлении Правительства РФ от 07.04.2009 г. № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» [9], Приказе МЧС РФ от 12.12.2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» [10], то в отношении требований ГО и ЧС все иначе. Существуют два основных Федеральных закона, которыми следует руководствоваться при решении вопросов в области ГО и ЧС: Федеральный закон от 12.02.1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» и Федеральный закон от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Из чего следует, что и направления ГО и защита населения от последствий ЧС следует разделить. Тем не менее, это не принесет ожидаемого результата: поиска нормативного акта, где были бы собраны все необходимые требования направлений ГО и ЧС. На сегодняшний день таких документов не существует. Большинство нормативных документов были созданы более 10 лет назад, а некоторые и в 70-80х годах XX века, все обязательные для выполнения мероприятия рассредоточены в



значительном количестве нормативной литературы, подчас трудно доступной.

Все это говорит о перспективности разработки новейших подходов к проведению экспертизы в области ГО и ЧС, сохранении работоспособности организаций и возможности повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, что, несомненно, поможет снижению количества происшествий и катастроф в Российской Федерации.

## 1.2. Раскрытие методологического подхода в судебно-экспертной деятельности

В данной магистерской диссертации автором был применен методологический подход на базе системного подхода к изучению судебно-экспертной деятельности в области ГО и ЧС.

Основываясь на определении понятия методологический подход, что раскрывается, как ориентация исследования на объект исследования, был применен системный подход к изучению нормативно-правовой базы в областях ГО и ЧС. В свою очередь, данный системный подход заключался в рассмотрении объекта исследования (судебно-экспертная деятельность в области ГО и ЧС), как единое целое. При рассмотрении объекта исследования через нормативно-правовую базу в области ГО и ЧС, целью ставилось, выявление сложных структурных связей и взаимодействий в законодательстве и вычленение основополагающих и наиболее важных структурных элементов, которые позволяют провести комплексный анализ данных системообразующих связей в изучении объекта исследования.

Поскольку большая часть работы эксперта в области ГО и ЧС связана с сопоставлением нормативно-правовой базы, в которой описаны все необходимые к объекту, с учетом его специфики, требований, то изучение законодательства была первостепенной задачей при написании магистерской диссертации. Для систематизации полученных знаний, а так же выявлений основных структурных связей в среде нормативно правовой базы в области ГО и ЧС была создана таблица.

Таблица 1

Название таблицы

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое

В данной таблице выделены основные пункты:

- № п/п – порядковый номер;
- Рассматриваемый вопрос – характеристика объекта, для которого составляется заключение эксперта;
- Нормативный документ – ссылка на нормативный документ, в котором описаны требования к рассматриваемому вопросу;
- Требуемое – цитата из нормативного документа, в которой прописано требование к рассматриваемому вопросу;
- Фактическое – результат проверки объекта по рассматриваемому вопросу.

При изучении НПБ, таблица заполнялась необходимыми требованиями.

Например, целью ставилось определить, какие требования в области ГО и защиты в ЧС законодательная база предъявляет организации в подготовке руководителей и специалистов в области защиты от ЧС. Соответственно – подготовка руководителей и специалистов в области защиты от ЧС — это, непосредственно, рассматриваемый вопрос. Таким образом заполняется вторая графа таблицы.

Таблица 2

Название таблицы

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое
1	Подготовка руководителей и специалистов в области защиты от ЧС			

Следующий этап работы с таблицей заключался в поиске требований в НПБ предъявляемых организации вопросу. В области ГО и ЧС, требования к данному рассматриваемому вопросу описаны в постановлении Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 (ред. от 08.09.2010)

«О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [11]:

Пункт 2. Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее именуются - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели комиссий по ЧС).

Так же в пункте 4. Подготовка в области защиты от ЧС предусматривает:

д) для председателей комиссий по ЧС, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Пункт 5.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной. Повышение квалификации может осуществляться по очной и очно-заочной формам обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

В пункте 6 Повышение квалификации в области защиты от ЧС проходят:

б) руководители и председатели комиссий по ЧС органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации;

в) уполномоченные работники - в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований.

Так же требования предъявляемые к рассматриваемому вопросу описаны в Приказе МЧС РФ от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на ПОО и объектах жизнеобеспечения»[12]:

Пункт 54. На ОПО систематически проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналами смен по графикам, утвержденным руководителями предприятия.

Пункт 64. Организации, эксплуатирующие ПОО, подлежат обязательной оценке готовности к предупреждению и ликвидации ЧС (в дальнейшем – оценке готовности объектов).

Пункт 66. Проведение оценки готовности объекта предусматривается с периодичностью не реже одного раза в пять лет в виде самостоятельного мероприятия или с включением в планы регулярных и внеочередных проверок организаций по вопросам предупреждения ЧС. Для проведения оценки допускается привлечение специализированных научно-исследовательских, проектных и других организаций, имеющих соответствующие лицензии.

Пункт 67. Показатели, периодичность и порядок оценки готовности ПОО определяются в установленном порядке. Обязательными показателями готовности ПОО являются оснащенность объекта средствами предупреждения и локализации ЧС и способность объектовыми силами ликвидировать локальную ЧС, защищенность объекта от опасных природных процессов, наличие системы оповещения от ЧС, резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО и гидротехнического сооружения.

Пункт 68. Для оценки готовности объекта эксплуатирующая организация в соответствующую комиссию представляет следующие материалы:

- необходимую проектную документацию на строительство;
- план действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- декларацию безопасности объекта;
- план подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

Из всего выше сказанного автором можно кратко выделить основные требования предъявляемые к организации:

- Повышение квалификации руководителей организации, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, председателей КЧС не реже 1 раза в 5 лет;
- Обязательная переподготовка или повышении квалификации в течение первого года работы для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС;
- План подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения, локализации и ликвидации ЧС;
- Необходимая проектная документация на строительство;
- План действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- Декларация безопасности объекта;
- График проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом смен, утвержденный руководителем организации.

Таким образом, были учтены все пункты, необходимые для последующей экспертной деятельности непосредственно на исследуемом объекте, на котором эксперт в области ГО и защиты населения в ЧС проводит проверку.

Таблица 3

## Название таблицы

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое
1	Подготовка руководителей и специалистов в области защиты от ЧС	Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547.		
		п. 2.	Отчетная документация о прохождении подготовки в области защиты от ЧС.	
		п. 4.	Отчетная документация о повышении квалификации руководителей организации, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, председателей КЧС не реже 1 раза в 5 лет проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.	
		п. 5.	Обязательная переподготовке или повышении квалификации в течение первого года работы для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС	
		приказ МЧС РФ от 28 февраля 2003 г. N 105		
		п. 54.	График проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом смен, утвержденный руководителем организации.	
		п. 64.	Обязательная оценка готовности к предупреждению и ликвидации ЧС.	

		п. 66.	Оценка готовности объекта предусматривается с периодичностью не реже одного раза в пять лет в виде самостоятельного мероприятия или с включением в планы регулярных и внеочередных проверок организаций по вопросам предупреждения ЧС.	
		п. 67.	Оснащенность объекта средствами предупреждения и локализации ЧС и способность объектовыми силами ликвидировать локальную ЧС, защищенность объекта от опасных природных процессов, наличие системы оповещения от ЧС, резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО и гидротехнического сооружения.	
		п. 68.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Необходимую проектную документацию на строительство;</li> <li>– План действий по предупреждению и ликвидации ЧС;</li> <li>– Декларацию безопасности объекта;</li> <li>– План подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;</li> <li>– График проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом смен, утвержденный руководителем организации.</li> </ul>	



### 1.3. Формирование экспертного подхода

Результат методологического подхода заключается в использовании таблицы характеристик исследуемого объекта с полным описанием всех норм законодательства и всех требований. Для формирования и дальнейшего использования экспертного подхода в аудиторской деятельности в области ГО и ЧС, необходимо использовать методологический подход раскрытый в предыдущей главе автором опирающийся на действующее законодательство и добавлением в графу «Фактическое» двух подразделов «Проектное» и «Эксплуатационное».

Таблица 4

Название таблицы

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное

При экспертном подходе, в роли аудитора-эксперта, оценивающего объект, выступает специалист в области ГО и ЧС. Задача стоящая перед экспертом в данной ситуации сводится к внесению фактической информации в графы «Проектное» и «Эксплуатационное» таблицы после проведения экспертизы. После заполнения раздела «Фактическое» таблицы, эксперт анализирует требования нормативно-правовой базы и фактического состояния на объекте. При обнаружении несоответствий законодательству по отдельным пунктам, специалист указывает на нарушение собственнику объекта, для дальнейшего исправления или обоснования.

В том числе, в направление деятельности эксперта входит разработка необходимых документов для объекта, таких как документы по режиму, решение объемно-планировочных вопросов, заключение экспертизы.

В связи с тем, что работа эксперта подразумевает исчерпывающие количество различных объектов по их сфере деятельности и категории, то

необходимо разработать и создать четкую схему действий эксперта в области ГО и ЧС, которая позволит ему максимально эффективно и оперативно выполнять свою работу. Пример экспертного подхода к судебно-экспертной деятельности можно отразить в схеме.



Рис. 1 Схема экспертного подхода судебно-экспертной деятельности

## 2. ПРИМЕНЕНИЕ ЭКСПЕРТНОГО ПОДХОДА НА ПРИМЕРЕ АО «НИИ КОМАНДНЫХ ПРИБОРОВ»

### 2.1. Характеристика объекта и экспертный анализ имеющихся документов

Характеристика территории и климатической зоны, на которой располагается объект – АО «НИИ командных приборов»:

#### *Характеристика территории:*

Акционерное общество «НИИ командных приборов» расположено в юго-восточной части Кировского района г. Санкт-Петербурга (Муниципальное образование «Дачное», квартал № 2). Ближайшие жилые застройки находятся на расстоянии 50 м. по бульвару Новаторов и Трамвайному проспекту.

Территория промышленных площадок АО «НИИ командных приборов» занимает площадь:

- Промышленная площадка № 4 – 5,45 га
- Промышленная площадка № 5 – 2,86 га

#### Коэффициент застройки:

- Промышленная площадка № 4 – 36%
- Промышленная площадка № 5 – 74%

#### Гидрологические данные промышленных площадок № 4 и № 5:

- Характеристика грунта – суглинки пылеватые;
- Допускаемая нагрузка на грунт:
  1. Промышленная площадка № 4 – 80 т/м<sup>2</sup>.
  2. Промышленная площадка № 5 – 60 т/м<sup>2</sup>.
- Уровень грунтовых вод:
  1. Промышленная площадка № 4 – 0,3÷2,3 м.
  2. Промышленная площадка № 5 – 0,2÷2,2 м.

Глубина промерзания грунта промышленных площадок № 4 и № 5 – 1,4 м;

Промышленные площадки № 4 и 5 расположены на плоской равнине с незначительным уклоном в сторону реки Красненькая с абсолютными высотами 7,3-8,95 м выше ординара р. Невы. Водная часть района омывается Финским заливом, реками Екатерингофка и Красненькая. Имеется небольшое количество прудов и мелких водоемов.

Растительный покров: в районе имеется один парк и пять благоустроенных садов. Площадь озеленения составляет 1053 га.

Земли сельскохозяйственного использования отсутствуют.

*Метеорологические характеристики территории:*

Климат в районе переходный (от морского к континентальному) с умеренно теплым и влажным летом и продолжительной умеренно холодной зимой. Среднегодовая температура  $+4,5^{\circ}\text{C}$ . Самый холодный месяц – февраль со средней температурой  $-8,5^{\circ}\text{C}$ , самый теплый месяц – июль со средней температурой  $+17,8^{\circ}\text{C}$ .

Территории промышленных площадок №4 и №5 находятся в зоне избыточного увлажнения. Относительная влажность всегда высокая, в конце весны и в начале лета – самая низкая – 67-70%. Зимой относительная влажность воздуха достигает максимума – 88%. Количество осадков 650-700 мм. в год. В среднем за год в районе ясных и безоблачных дней бывает 31, пасмурных – 172, туманных – 157, с переменной облачностью – 105.

Кировский район по степени затопляемости относится ко второй группе районов, т.е. затопление происходит при подъеме воды на 170 см. выше ординара. При подъеме воды в р. Неве на 200 см. начинается подтопление наиболее низменной части района (15-16 га). При подъеме воды на 300-350 см. выше ординара северные и северо-западные части района попадают в зону наводнения, площадь которой составляет около 700 га (14% от площади района).

С запада Кировский район подвержен воздействию атлантических циклонов со скоростью ветра до 20-25 м/с, в результате чего возможны

разрушения кровли зданий, обрыв электропроводов, падение деревьев, значительный материальный ущерб.

Среднегодовая сумма осадков 694 мм. Более половины дней в году с осадками. Максимальное количество дождей приходится на лето и начало осени. Значительная часть осадков выпадает в виде снега. Средняя дата образования устойчивого снежного покрова 6 декабря, к концу зимы высота его может превышать 40 см. Глубина промерзания грунтов 1,0-1,4 м.

Среднегодовая скорость ветра 3,6 м/с. Преобладающими являются ветры юго-западного направления. Среднее число дней с сильным ветром (более 15 м/с) составляет 14 дней.

#### *Характеристика коммунально-энергетических сетей*

Энергоснабжение организации обеспечивается от районной подстанции:

Четвёртая и пятая промышленные площадки – ТЭЦ 14 Ленэнерго.

Общая мощность установленных на промышленных площадках трансформаторов в центральных распределительных подстанциях (ЦРП) – 6840 кВА.

Источниками водоснабжения для производственных, хозяйственно-бытовых и противопожарных нужд предприятия является городской водопровод ГУП "Водоканал СПб".

Водопроводные сети закольцованы. Суточная потребность в воде составляет 519 м<sup>3</sup>. Противопожарные гидранты (2 шт.- промышленная площадка № 4, 4 шт.- промышленная площадка №5) установлены на промышленных площадках в колодцах водопровода.

Отопление и горячее водоснабжение организовано следующим образом:

промышленные площадки № 4 и № 5 – теплом, мощностью 36 Гкал/час – от объектовой котельной организации, расположенной на промышленной

площадке № 5 (корп. 2). Котельная работает на газе (Резервное топливо-мазут марки 100, запас 350т). При выходе из строя котельной предусмотрен перевод обеспечения теплом и горячей водой от теплосетей города.

По взрывопожароопасности и пожарной безопасности здания и сооружения организации относятся в целом к категориям "В3", "В4" и "Д".

Для обнаружения возгораний и пожаров в помещениях корпусов и сооружений организации смонтированы установки автоматической пожарной сигнализации.

На территории организации расположены следующие здания и сооружения:

*промышленная площадка № 4 (Трамвайный пр., д. 16)*

Общая площадь промышленной площадки – 5,45 га, площадь производственных зданий и сооружений – 54 566 м<sup>2</sup>.

На территории площадки размещены:

- семиэтажный административно-лабораторный корпус № 1, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1977г.);
- четырёхэтажный производственно-лабораторный корпус № 2, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1975г.);
- трёхэтажный производственно-лабораторный корпус № 3, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1975г.);
- четырёхэтажный производственно-лабораторный корпус № 4, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1974г.);
- четырёхэтажный вспомогательный корпус (энергоблок), ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в

эксплуатацию в 1974г.), под энергоблоком расположено встроенное защитное сооружение гражданской обороны 2 класса инв. № 4786 вместимостью 2500 человек;

– двухэтажный вспомогательный корпус (КВС), ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1977г.);

– двухэтажный административно-бытовой корпус, кирпичные стены, перекрытия ж/б (введён в эксплуатацию в 1977г.).

Основные помещения по своей огнестойкости относятся к категории "В4".

Периметр промышленной площадки ограничен зданиями и сооружениями объекта и ж/б ограждением.

*промышленная площадка № 5 (ул. Автомобильная, д. 6)*

Общая площадь промышленной площадки 2,86 га, площадь производственных зданий и сооружений – 10 226 м<sup>2</sup>.

На территории площадки размещены:

– пятиэтажный вспомогательный корпус №1, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1987г.);

– одноэтажное здание объектовой котельной, корпус № 2, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х6 (введён в эксплуатацию в 1972г.);

– одноэтажный вспомогательный корпус № 3, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, (введён в эксплуатацию в 1972г.);

– одноэтажный производственный корпус № 4, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия ж/б, сетка колонн (м) 6х9 (введён в эксплуатацию в 1963г.);

– одноэтажный вспомогательный корпус № 5, ж/б каркас, кирпичные стены, перекрытия – плоский шифер, сетка колонн (м) 6х12 (введён в эксплуатацию в 1980г.);

– временный арочный склад, сборочные арочные металлические стены.

Основные помещения по своей огнестойкости относятся к категории "В4", кроме помещений корпуса № 2, которые относятся к категории "Б".

Периметр промышленной площадки ограничен зданиями и сооружениями объекта, а также ж/б ограждением.

*Сведения о персонале на объекте*

Работа предприятия организована в одну смену продолжительностью 8 часов 12 минут в рабочие дни (с понедельника по четверг) и 7 часов 12 минут в предвыходные. Численность наибольшей работающей смены составляет 870 человек.



## 2.2. Экспертное обследование объекта

Анализ нормативной и правовой документации, представленной руководством объекта, позволил автору составить таблицу, опираясь на методологический подход, описываемый выше. Экспертное обследование объекта представляет собой заполнение графы «Фактическое». Для этого было составлено две таблицы:

1. таблица 6 «Экспертное обследование объекта в области ГО»;
2. таблица 7 «Экспертное обследование объекта в области ЧС».

Таблица 5

## Экспертное обследование объекта в области ГО

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
1	Категория объекта. Классификация ОПО.	СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны Приложение 1, 2 [13]. Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 (ред. от 31.12.2014) [14]	Паспорт безопасности опасного производственного объекта. Декларации промышленной безопасности ОПО.	Энергетический паспорт № 317-ГРЕ/17 октябрь 2012 г. потребителя топливно-энергетических ресурсов. Лицензия № ВХ-19-004270 от 15.10.2014 г. на осуществление «Эксплуатация взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов I, II и III класса опасности»	В наличии. Соответствует требованиям.
2	Наличие согласованных и утвержденных в установленном	п.1 ст.9 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.	План гражданской обороны и защиты населения	План ГО и защиты персонала АО «НИИ командных приборов», утвержден генеральным	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
	порядке планов ГО и др. планирующих документов, включающих перечни и объемы мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих	п.2 положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО, утвержденное постановлением правительства РФ от 10.07.1999г. № 782	Наличие распорядительного документа о создании (назначении) структурного подразделения (работника) по ГО	директором 27.11.2012 г. Штаб по делам ГО ЧС и ПБ – Приказ № 20 от 28.08.1979 г.	В наличии. Соответствует требованиям.
	приведении военных действий или вследствие этих действий	п.4 положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО, утвержденное постановлением	Соответствие количества работников в подразделении (статуса работника) по ГО установленным нормам	Штатное расписание Второго отдела, Штаба по делам ГО ЧС и ПБ АО «НИИ командных приборов»	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		правительства РФ от 10.07.1999г. № 782			
3	Устойчивое функционирование объектов экономики и выживания населения, устойчивое функционирование организаций в военное время	п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.	Наличие распорядительного документа о создании комиссии по обеспечению устойчивого функционирования объекта в военное время, утверждение ее состава и положения		Отсутствует.
		п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.	Наличие плана повышения устойчивости функционирования в военное время и графика безаварийной остановки производства		Отсутствует.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
4	Создание и поддержание в готовности к использованию технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.; СНиП II-11-77 «Защитные сооружения ГО» [15]	Наличие пунктов управления, отвечающих нормативно-техническим требованиям	Проектный протокол № 495 от 19.-4.1972 г.	Имеется защищенный пункт управления в защитном сооружении ГО. Не готов, в связи с капитальным ремонтом.
		п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.; СНиП II-11-77 «Защитные сооружения ГО»	Средства связи, оповещения, информирования и оперативно-техническая документация		Имеется система оповещения пожарной сигнализации.
		п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.; СНиП II-11-77 «Защитные сооружения ГО»	Создание условий для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки	План ГО и защиты персонала АО «НИИ командных приборов», утвержден генеральным директором 27.11.2012 г.	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.; п.1 Постановления Правительства РФ «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01.03.1993 г №178[16]	Наличие и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения		Имеются объектовые системы оповещения. Объект к городской системе оповещения РАСЦО не подключен.
5	Организация и реализация мероприятий по подготовке, рассредоточении и эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их	ст. 2; п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998г.; п. 6 постановления Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.2004г. №303[17]	Планирование мероприятий по подготовке и организации эвакуации (отселения) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их укрытию в	План ГО и защиты персонала АО «НИИ командных приборов», утвержден генеральным директором 27.11.2012 г.	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
	размещению и первоочередному обеспечению.		защитных сооружениях (соответствующий раздел Плана ГО и защиты населения)		
		ст. 2; п.1 ст.9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г.; п. 25 постановления Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.2004 г. №303	Наличие распорядительного документа об утверждении положения и состава эвакуационной комиссии объекта Создание эвакоорганов и их готовность к осуществлению эвакуационных мероприятий (соответствующий раздел Плана гражданской обороны и защиты населения)	Приказ № Пр/АХВ-22 от 07.04.2015 г. «О создании объектового звена ГО и отраслевой подсистемы РСЧС».	Положение и об объектовой эвакуационной комиссии отсутствует.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		п. 24, 25, 26 постановления Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.2004г. №303	Готовность транспортных организаций и транспортных средств, готовых к выполнению перевозок, обеспеченность технически исправным транспортом не менее чем на 70% Действительное наличие автотранспорта.	Имеются транспортные средства, находятся в ведении транспортного цеха	Транспорт технически исправен. Документация на проведение эвакуации с использованием транспортных средств организации, отсутствует.
6	Подготовка должностных лиц и работников в области ГО	п. 4 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. №841 [18]	Выполнение плана подготовки данной категории на 85%, соблюдение периодичности повышения их квалификации (не реже 1 раза в 5 лет)	Приказ № Пр/АХВ-6 от 03.02.2015 г. «О введении «Организационно-методических указаний по подготовке персонала в области ГО и защиты от ЧС природного и	Обучение начальников служб нештатных формирований ГО в Санкт-Петербургском УМЦ ГО ЧС и ПБ. Обучение личного



№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
				техногенного характера». Договор № 304/1-СПб от 03.04.2015 г. на оказание возмездных услуг по профессиональной подготовке с ООО «Консультационный центр ГО ЧС» Журналы о проведенных занятиях. Журналы посещения.	состава нештатных формирований ГО на курсах ГО Кировского района. Проведение занятий с личным составом организации, не состоящим в нештатных формированиях ГО силами и средствами штаба по делам ГО ЧС и ПБ организации.
		п. 4 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. №841	Выполнение требования об обязательной переподготовке или повышении квалификации в течение первого года работы для лиц впервые	Договор № 304/1-СПб от 03.04.2015 г. на оказание возмездных услуг по профессиональной подготовке с ООО «Консультационный центр ГО ЧС»	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
			назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей по ГО		
		п. 4,5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. №841	Наличие утвержденного в установленном порядке плана-графика проведения командно-штабных учений и тренировок (либо в составе плана основных мероприятий по вопросам ГО, ПЛЧС). Отчетные документы.	План основных мероприятий АО «НИИ командных приборов» в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на 2015 год, утвержденный генеральным директором 25.03.2015 г. Журнал проведения учений, тренировок и занятий. Отчеты об учениях, тренировках и занятиях.	В наличии. Соответствует требованиям.

Таблица 6

## Экспертное обследование объекта в области ЧС

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
1	Организационно-распорядительные документы на объекте (планы, приказы, распоряжения, рабочие документы, справочные документы).	ст. 14 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.; п. 7, 8, 9, 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. №794; п. 48 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах	Приказ о создании КЧС, Положение о КЧС, План работы КЧС объекта на год, Отчетные документы о работе КЧС (протоколы заседаний), степень реализации решений КЧС; Отдел, специально уполномоченный на решение задач в области защиты от ЧС, План основных мероприятий объекта по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения ПБ на	Приказ № Пр/АХВ-22 от 07.04.2015 г. «О создании объектового звена ГО и отраслевой подсистемы РСЧС». Штаб по делам ГО ЧС и ПБ - Приказ № 20 от 28.08.1979 г. План основных мероприятий АО «НИИ командных приборов» в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на 2015 год, утвержденный генеральным директором 25.03.2015 г.	Положение о КЧС нуждается в переработке.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28 февраля 2003г. №105 [20]	год.		
		ст. 14 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.; п. 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. №794; п. 45,46 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных	План действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Документация, регламентирующая деятельность объекта: - порядок учета отклонений технологических параметров до опасных значений; - система анализа причин отклонений от требований безопасности и учета всех неполадок, временных остановок	План действий по предупреждению и ликвидации ЧС АО «НИИ командных приборов», утвержденный генеральным директором 29.03.2012 г.	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28 февраля 2003г. №105	технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению ЧС.		
		п. 54 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28 февраля 2003г. №105	График проведения учебно-тренировочных занятий с персоналами смен, утвержденный руководителем предприятия	Приказ № Пр/АХВ-6 от 03.02.2015 г. «О введении «Организационно-методических указаний по подготовке персонала в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера».	В наличии. Соответствует требованиям.
		п. 68 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом	План подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.	План подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС до 2020 г.	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		МЧС России от 28 февраля 2003г. №105			
		п. 4 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждено постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г №547	Документы, подтверждающие прохождение обучения работниками и руководителями объекта в области защиты от ЧС.	Удостоверения о прохождении обучения. План подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС до 2020 г.	В наличии. Соответствует требованиям.
		п. 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. №794;	Раздел, включающий в себя порядок участия сил и средств в ликвидации ЧС в Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС	Раздел 3 Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС АО «НИИ командных приборов», утвержденный генеральным директором 29.03.2012 г.	В наличии. Соответствует требованиям.
		п. 6, 45, 50 Требований по	Рассчитанные,		Отсутствует.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28 февраля 2003г. №105	Согласованные, утвержденные и уточняемые (не реже 1 раза в 5 лет, за исключением предусмотренных случаев) в установленном порядке показателей степени риска (потенциального, коллективного, индивидуального, риска нанесения материального ущерба) ЧС техногенного характера. Положение по организации прогнозирования техногенных ЧС на потенциально		

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
			опасном объекте.		
2	Поддержание в готовности аварийно-спасательных сил, контроль их укомплектованности, обеспечение необходимым оборудованием, средствами защиты и спасения. Состояние радиационной и химической защиты.	ст. 9 ФЗ-28 «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г.; ст. 14 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.; п. 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного Приказом МЧС РФ от 23.12.2005 г. №999 [21]; п. 2 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне,	Договор с профессиональными АСС или с профессиональными АСФ на обслуживание (собственные профессиональные АСС или АСФ). НАСФ.	Приказ № Пр/АХВ-22 от 07.04.2015 г. «О создании объектового звена ГО и отраслевой подсистемы РСЧС».	Приказом созданы нештатные службы ГО в соответствии с приказами МЧС № 701 и № 999.



№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		утвержденного Приказом МЧС РФ от 18.12.2014 г. № 701 [22]			
		ст. 12 ФЗ-151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 г. [23]; п. 11 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г №794	Аттестация соответствующих формирований постоянной готовности	Приказ № Пр/АХВ-6 от 03.02.2015 г. «О введении «Организационно-методических указаний по подготовке персонала в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера».	Обучение начальников служб нештатных формирований ГО в Санкт-Петербургском УМЦ ГО ЧС и ПБ. Обучение личного состава нештатных формирований ГО на курсах ГО Кировского района.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		п. 2.8.13, 2.8.14 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденные приказом МЧС России от 27.05.2003г. №285 [24]	Наличие установленного имущества и документации заведующего складом. Журнал проверки средств радиационной и химической защиты должностными лицами.	Должностная инструкция заведующего складом, коменданта защитного сооружения ГО, старшего оперативного дежурного АО «НИИ командных приборов», утвержденная заместителем генерального директора 07.04.2015 г.	Журнал проверки средств радиационной и химической защиты отсутствует.
		п.6.9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденные приказом МЧС России от 01.10 2014 г. № 543[25]	Обеспеченность средствами индивидуальной защиты персонала объектов - не менее 100%; аварийно-спасательных подразделений - 100%	Приложение № 8 Приказа № Пр/АХВ-22 от 07.04.2015 г. «О создании объектового звена ГО и отраслевой подсистемы РСЧС».	В наличии. Соответствует требованиям.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
3	Локальные системы оповещения в районах размещения ПОО	ст. 14 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г № ФЗ-68; п. 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28 февраля 2003г. № 105; п.1 Постановления Правительства РФ «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01.03.1993 г № 178	Создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о ЧС.		Имеются объектовые системы оповещения. Объект к городской системе оповещения РАСЦО не подключен.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
4	Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов	ст. 14 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г № ФЗ-68; п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г № 794; п. 45, 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28	Распорядительный документ, определяющий и утверждающий номенклатуру и объемы создаваемых резервов материальных ресурсов, порядок их создания, хранения, использования, выдачи и пополнения.		Резервы материальных ресурсов отсутствуют.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		февраля 2003г. № 105. ст. 14 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г № ФЗ-68; п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г № 794; п. 45, 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуациях на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом	Действительное наличие накопленных резервов – бюджет (смета) организации, акты инвентаризации, документы контроля качественного состояния запасов и др. учетные документы		Резервы материальных ресурсов отсутствуют.

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Нормативный документ	Требуемое	Фактическое	
				Проектное	Эксплуатационное
1	2	3	4	5	6
		МЧС России от 28 февраля 2003г. № 105.			

### 2.3. Результаты судебно-экспертного подхода

На основании экспертного обследования, был проведен анализ нормативной и правовой документации объекта, в результате чего были выявлены следующие нарушения на объекте:

Пункт 3 табл. 6 – «Устойчивое функционирование объектов экономики и выживания населения, устойчивое функционирование организаций в военное время», подразумевает наличие на объекте следующих документов:

1. Отсутствует приказ о создании комиссии по обеспечению устойчивого функционирования объекта в военное время, утверждение ее состава и положения.

2. Отсутствует план повышения устойчивости функционирования в военное время и графика безаварийной остановки производства.

Пункт 6 табл. 6 – «Организация и реализация мероприятий по подготовке, рассредоточении и эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и первоочередному обеспечению», подразумевает наличие на объекте следующих документов:

1. Отсутствует распорядительный документ руководителя об утверждении положения Объектовой эвакуационной комиссии, п.9 приказа МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»).

2. Отсутствие готовности транспортных организаций и транспортных средств готовых к выполнению перевозок (п. 24, 25, 26 постановления Правительства РФ от 22.06.2004г. №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»).

Пункт 1 табл. 7. – Приказ о создании КЧС, Положение о КЧС, План работы КЧС объекта на год, Отчетные документы о работе КЧС (протоколы заседаний), степень реализации решений КЧС;

Отдел, специально уполномоченный на решение задач в области защиты от ЧС, План основных мероприятий объекта по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения ПБ на год.:

1. Положение о КЧС нуждается в переработке в связи с изменениями личного состава организации и изменением НПБ.

Пункт 4 табл. 7. – «Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов» требует наличие следующих документов:

1. Распорядительный документ, определяющий порядок создания и содержания резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. «ж» ст. 14 ФЗ № 68-ФЗ; п. 45 приказа МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»).

2. Распорядительный документ, определяющий порядок создания и содержания резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. «ж» ст. 14. ФЗ № 68-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»; п.6, п.20 Постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; п.53 приказа МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»).



### 3. РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОГО ПОДХОДА

Результатом судебной-экспертной деятельности в области ГО и защиты населения от ЧС является предоставление результатов проведения экспертизы с перечнем нарушений и рекомендации по их устранению.

Выявленные нарушения, в ходе деятельности, необходимо разделить на «режимные решения» и «технические решения».

#### 3.1. Режимные решения

К «режимным решениям» относятся нарушения, которые касаются режимной деятельности организации (приказы, распоряжения, журналы и т.д.).

##### *Режимные решения:*

1. Приказ руководителя организации о создании комиссии по обеспечению устойчивого функционирования объекта в военное время, утверждение ее состава и положения.

2. Приказ руководителя организации о введении плана повышения устойчивости функционирования в военное время и графика безаварийной остановки производства.

3. Положение объектовой эвакуационной комиссии, должно содержать следующие разделы: план эвакуации населения (приема и размещения) – на карте с пояснительной запиской; график проведения эвакуационных мероприятий (почасовой расчет); схема управления, связи и оповещения при организации эвакуационных мероприятий; схема укрытия на сборных эвакуационных пунктах (город, район); схема и карточки маршрутов пешей эвакуации; схема размещения эвакуируемого населения на малых и больших привалах; график движения колонн на маршрутах пешей эвакуации; план частичной (заблаговременной) эвакуации населения; график движения автомобильных колонн на маршрутах эвакуации; планы транспортного обеспечения, комендантской службы и службы регулирования движения на картах (схемах) с

пояснительными записками; функциональные обязанности должностных лиц.

2. Документация КЧС ПБ организации включающий в себя: положение КЧС ПБ; план работы Комиссии на год; решения (протоколы) заседаний Комиссии; функциональные обязанности членов Комиссии; схема оповещения и сбора членов Комиссии; схема размещения Комиссии на защищенном пункте управления; расчет материально-технического обеспечения членов Комиссии; справочные документы (ведомости, таблицы, графики, схемы).

3. Заключение контракта с организацией для закупки и закладки на хранение материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также заключение договора на экстренную их поставку из текущих запасов.

4. Приказ руководителя организации, определяющий порядок создания и содержания резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций с приложениями: извещение в ГУ МЧС России, банковская гарантия и страховой полис.

### 3.2. Технические решения

К «техническим» же относятся нарушения, касающиеся материально-технического состояния на объекте.

#### *Технические решения:*

1. Готовность транспортных организаций и транспортных средств для выполнения перевозок, необходимо увеличение количества транспортных средств путем заключения дополнительного соглашения с транспортной организацией и/или пополнением собственного парка транспортных средств.

### 3.3. Заключение эксперта

Проведенные автором исследования выявили ряд нарушений нормативно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуациях. А именно:

1. Отсутствует приказ руководителя организации о создании комиссии по обеспечению устойчивого функционирования объекта в военное время, утверждение ее состава и положения.

2. Отсутствует приказ руководителя организации о введении плана повышения устойчивости функционирования в военное время и графика безаварийной остановки производства.

3. Отсутствует положение объектовой эвакуационной комиссии.

2. Положение КЧС ПБ требует переработки в соответствии с НПБ.

3. Требуется заключение контракта с организацией для закупки и закладки на хранение материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также заключение договора на экстренную их поставку из текущих запасов.

4. Отсутствует приказ руководителя организации, определяющий порядок создания и содержания резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Транспортные организации или транспортные средства не готовы для выполнения перевозок, необходимо увеличение количества транспортных средств путем заключения дополнительного соглашения с транспортной организацией и/или пополнением собственного парка транспортных средств.

Все вышеупомянутые нарушения подлежат к обязательному устранению руководителем организации и были предоставлены начальнику штаба по делам ГО ЧС и ПБ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной магистерской диссертации была проведена работа над исследованием актуальной проблемы – судебно-экспертной деятельности в области ГО и ЧС. На примере АО «НИИ командных приборов», автор провел экспертную проверку организации по вопросам соблюдения законодательства РФ в области ГО и ЧС. В ходе проверки оказалось, что требования гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера в действительности совершенно неизвестны ни руководителям организаций, ни рядовым работникам, что, несомненно, подтверждает актуальность и необходимость экспертизы в области ГО и ЧС.

По результатам проверки автор создал экспертное заключение, включающее в себя комплекс технических и режимных решений, которые следует выполнить для надлежащей защиты жизни и здоровья сотрудников, а также материальных ценностей организации.

В заключение, данная диссертация подтвердила важность и злободневность такого вопроса, как экспертная деятельность в области ГО и ЧС, ее необходимость и востребованность. Следовательно, дальнейшее развитие в данной области сулит перспективы и правильное применение полученного высшего образования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий РФ от ЧС природного и техногенного характера.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации", с изменениями и дополнениями от: 30 декабря 2001 г., 5 февраля, 24 июля 2007 г., 28 июня 2009 г., 6 декабря 2011 г., 2 июля, 25 ноября 2013 г., 8 марта 2015 г.;
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ, с изменениями и дополнениями от: 29 мая, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 30 июня, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 апреля, 29 июня, 2, 28 декабря 2004 г., 1 июня 2005 г., 9 января, 3 марта, 3 июня, 3, 27 июля, 30 декабря 2006 г., 12, 26 апреля, 5, 6 июня, 24 июля, 2 октября, 27 ноября, 3, 6 декабря 2007 г., 4 марта, 11 июня, 2, 22, 25, 30 декабря 2008 г., 14 марта, 28 апреля, 29 июня, 18 июля, 30 октября, 3 ноября, 17, 27, 29 декабря 2009 г., 21 февраля, 9, 29 марта, 7, 22, 30 апреля, 5, 19 мая, 1, 22, 23, 27 июля, 29 ноября, 28, 29 декабря 2010 г., 7 февраля, 20 марта, 6 апреля, 3 мая, 3, 14 июня, 11, 20, 21 июля, 6, 7, 21 ноября, 6, 7 декабря 2011 г., 29 февраля, 1 марта, 5, 25 июня, 20, 28 июля, 12, 29 ноября, 1, 30 декабря 2012 г., 11 февраля, 4 марта, 5, 26 апреля, 7, 28 июня, 2, 23 июля, 21 октября, 2, 25 ноября, 21, 28 декабря 2013 г., 3 февраля, 12 марта, 20 апреля, 5 мая, 4, 28 июня, 21 июля, 22 октября, 24 ноября, 31 декабря 2014 г., 3 февраля, 8, 30 марта, 23 мая 2015 г.;
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне", с изменениями и дополнениями от: 9 октября 2002 г., 19 июня, 22 августа 2004 г., 19 июня 2007 г., 25 ноября 2009 г., 27 июля, 23 декабря 2010 г., 2 июля, 28 декабря 2013 г.;
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", с изменениями и дополнениями от: 28 октября 2002 г., 22 августа 2004 г., 4, 18 декабря 2006 г., 30 октября 2007 г., 30 декабря 2008 г.,

7 мая, 25 ноября 2009 г., 19 мая, 27 июля, 28, 29 декабря 2010 г., 1 апреля 2012 г., 11 февраля, 2 июля, 28 декабря 2013 г., 21 июля, 14 октября 2014 г., 8 марта, 2 мая 2015 г.;

5. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне", с изменениями и дополнениями от: 30 декабря 1999 г., 30 июня, 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля, 26 декабря 2005 г., 3, 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19, 26 июня 2007 г., 14, 23 июля 2008 г., 9 апреля, 9 ноября 2009 г., 5, 8 мая, 27 июля, 23 декабря 2010 г., 5 апреля, 8 декабря 2011 г., 25, 30 декабря 2012 г., 5 апреля, 2 июля 2013 г., 3 февраля, 4 июня 2014 г., 12 февраля 2015 г.;

6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", с изменениями и дополнениями от: 22 августа 1995 г., 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г., 7 ноября, 27 декабря 2000 г., 6 августа, 30 декабря 2001 г., 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 10 мая, 29 июня, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля, 9 мая 2005 г., 2 февраля, 25 октября, 4, 18 декабря 2006 г., 26 апреля, 18 октября 2007 г., 22 июля 2008 г., 14 марта, 19 июля, 9, 25 ноября 2009 г., 23 июля, 28 сентября, 29 декабря 2010 г., 18, 19 июля, 8, 30 ноября 2011 г., 30 декабря 2012 г., 11 февраля, 2 июля 2013 г., 12 марта, 31 декабря 2014 г., 8 марта, 2 мая 2015 г.;

7. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", с изменениями и дополнениями от: 10 июля 2012 г., 2 июля 2013 г., 23 июня 2014 г.;

8. Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 "О противопожарном режиме", с изменениями и дополнениями от: 17 февраля, 23 июня 2014 г., 6 марта 2015 г.;

9. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", с изменениями и дополнениями от: 17 мая 2011 г.;

10. Приказ МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций", С изменениями и дополнениями от: 27 января 2009 г., 22 июня 2010 г.;
11. Постановление Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", с изменениями и дополнениями от: 1 февраля 2005 г., 15 июня 2009 г., 8 сентября 2010 г., 9 апреля 2015 г.;
12. Приказ МЧС РФ от 28 февраля 2003 г. № 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения";
13. Госстрой СССР, Государственный плановый комитет СССР, Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны, СНиП 2.01.51-90, срок введения в действие с 1 сентября 1990 г.;
14. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", с изменениями и дополнениями от: 7 августа 2000 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г., 9 мая 2005 г., 18 декабря 2006 г., 30 декабря 2008 г., 27 декабря 2009 г., 23, 27 июля 2010 г., 1, 18, 19 июля, 28, 30 ноября 2011 г., 25 июня 2012 г., 4 марта, 2 июля 2013 г., 31 декабря 2014 г.;
15. Госстрой СССР, Строительные нормы и правила, Нормы проектирования, Часть II, Защитные сооружения гражданской обороны, Глава 11, СНиП II-11-77\*, Срок введения в действие 1 июля 1978 г.;
16. Постановление Правительства РФ от 01.03.93 № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов";
17. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303, "О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы";



18. Постановление Правительства РФ от 02 ноября 2000 г. № 841, "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", с изменениями и дополнениями от: 15 августа 2006 г., 22 октября 2008 г., 9 апреля 2015 г.;
19. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794, "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ", С изменениями и дополнениями от: 27 мая 2005 г., 3 октября 2006 г., 7 ноября 2008 г., 10 марта, 16 июля 2009 г., 2, 8 сентября 2010 г., 4 февраля, 31 марта, 22 декабря 2011 г., 18 апреля, 4 сентября, 22 октября, 1, 19 ноября 2012 г., 5 июня, 18 июля 2013 г., 15 февраля 2014 г., 14 апреля 2015 г.;
20. Приказ МЧС РФ от 28 февраля 2003 г. № 105, "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения";
21. Приказ МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. № 999, "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований", с изменениями и дополнениями от 22 августа 2011 г., 30 июня 2014 г.;
22. Приказ МЧС РФ от 19 декабря 2014 г. № 701, "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне";
23. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ, "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", С изменениями и дополнениями от: 5, 7 августа, 7 ноября 2000 г., 11 ноября 2003 г., 22 августа, 2, 29 ноября, 29 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 28 апреля 2008 г., 7 мая, 25 ноября 2009 г., 2 октября 2012 г., 2 июля 2013 г.;
24. Приказ МЧС РФ от 27 мая 2003 г. № 285, "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля", С изменениями и дополнениями от: 10 марта 2006 г., 19 апреля 2010 г.;

25. Приказ МЧС РФ от 01 октября 2014 г. № 543, "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты".