

Министерство образования и науки Российской Федерации

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»**

**Гуманитарный институт
Кафедра «Теория и история государства и права»**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

БАКАЛАВРА

**Правовой статус государственных языков в субъектах
Российской Федерации**

Направление 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция

**Выполнил студент гр. 43821/5
Кулаков Алексей Александрович**

**Санкт-Петербург
2015**

Министерство образования и науки Российской Федерации

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»**

**Гуманитарный институт
Кафедра «Теория и история государства и права»**

Работа допущена к защите
Зав. кафедрой «Теория и
история государства и права»
_____ В.Н. Снетков
_____ 2015 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

БАКАЛАВРА

**Тема: Правовой статус государственных языков в субъектах
Российской Федерации**

Направление 04.03.01 (030900.62) Юриспруденция

Выполнил студент гр. 43821/5 _____ А.А. Кулаков

Научный руководитель: к.ист.н., профессор _____ А.В. Фомичёв

Санкт-Петербург
2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
1.1. Язык как социальное явление	7
1.2. Основные положения языкового законодательства о правовом статусе государственных языков субъектов Российской Федерации	10
1.3. Международное регулирование статуса миноритарных языков	18
2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЯЗЫКОВ В РОССИИ	22
2.1. Историческое развитие законодательства о языках народов России	22
2.2. Внутригосударственное и международное использование государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации	25
3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	32
3.1. Нормативное регулирование правового статуса государственных языков в субъектах Российской Федерации – республиках	32
3.2. Нормативное регулирование правового статуса государственных языков в иных субъектах Российской Федерации	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	47
РЕФЕРАТ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы настоящего исследования обусловлена, во-первых, важностью такого явления как язык. Являясь основным инструментом общественной коммуникации, объективируя мысли человека, язык выступает в качестве многоаспектного явления: устная и письменная речь, официальное взаимодействие и межличностное общение, государственный язык и язык конкретного народа. Во-вторых, актуальность исследования подтверждается относительно небольшим отрезком времени с момента нормативного регулирования данного феномена. Правовое регулирование, а именно создание специализированного лингвистического законодательства на территории бывшего СССР началось в конце 80-х годов XX века. Зарождение и становления международного регулирования в лингвистической сфере началось несколькими десятками лет раньше. В-третьих, исследование в сфере языкового законодательства Российской Федерации актуально по причине того, что Российская Федерация является многонациональным, многоязычным государством.

Объектом настоящего исследования является совокупность общественных отношений, связанных с использованием, защитой языков на территории субъектов Российской Федерации. *Предмет* настоящего исследования – совокупность доктринальных положений о языках в субъектах Российской Федерации, а также нормативно-правовое регулирование в данной сфере.

Целью работы является комплексное исследование статуса государственных языков в субъектах Российской Федерации в совокупности с исследованием международных актов о статусе миноритарных языков, а также анализ взаимодействия предусмотренных законодательством видов языков между собой под влиянием норм международного права.

Опираясь на указанную цель можно сформулировать следующие задачи исследования:

1) рассмотреть виды языков, используемые в субъектах Российской Федерации;

2) исследовать общие моменты использования языков в субъектах Российской Федерации;

3) изучить международные документы о статусе миноритарных языков и проанализировать их влияние на российское лингвистическое законодательство;

4) рассмотреть исторические предпосылки, оказавшие влияние на сложившуюся на настоящий момент языковую ситуацию в Российской Федерации;

5) исследовать языковое законодательство субъектов Российской Федерации.

б) предложить способы совершенствование лингвистического законодательства Российской Федерации.

Нормативной правовой базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», а также другие нормативные правовые акты, содержащие в себе правовые нормы о языках, в том числе законодательство субъектов Российской Федерации; решения Конституционного суда, международные правовые акты по вопросам использования языков.

Теоретическую основу исследования составили собой труды таких исследователей в области юрислингвистики, лингвистики и юриспруденции, как В.М. Алпатов, А.Л. Арефьев, А.Д. Васильев, П.М. Воронежский, М.Н. Губогло, А.А. Леонтьев, В.П. Нерознак, Д. Тэпс, В.Н. Шелютто.

Эмпирическую основу работы составили данные, полученные в результате проведения Всероссийской переписи населения в 2002 и 2010 гг., а также данные социологических опросов.

Методологическую основу исследования составляют всеобщий диалектический метод, общенаучные методы (средства анализа и синтеза, системный подход), специальные методы (логический, средства статистики и математики), частно-научные (формально-юридический, технико-юридический, сравнительно-правовой) и другие методы.

Практическое значение исследования состоит в возможности дальнейшего использования полученных в ходе выполнения работы выводов в юридической доктрине, в правотворческой деятельности по вопросам, связанным с языковым законодательством.

Структура настоящего исследования обусловлена поставленными задачами. Данная работа состоит из введения, 3 глав, объединяющих 7 параграфов, а также заключения и библиографического списка.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Язык как социальное явление

Согласно одному из определений, данному С. И. Ожеговым, язык есть сложившаяся исторически система звуковых, словарных и грамматических средств, объективирующая работу мышления и являющаяся орудием общения, обмена мыслями и взаимного понимания людей в обществе¹.

Важнейшим в данном С.И. Ожеговым определении признаком языка является то, что язык является комплексом средств, то есть упорядоченной совокупностью приёмов, способов, в данном случае звуковых, словарных и грамматических.

Можно ли представить общество без языка? Автор настоящего исследования полагает, что существование человека, осуществляющего свою деятельность в обществе, невозможно без такого средства взаимодействия как язык. Так же невозможно и существование языка без человека.

Исходя из вышеуказанного определения, язык объективирует, то есть выражает вовне, мысли человека, способствуя при этом уяснению этих мыслей другими людьми. Следовательно, для достижения понимания между людьми, следует определиться с языковыми правилами. В этом контексте следует упомянуть Правила русской орфографии и пунктуации, утверждённые АН СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР в 1956 г., которые применяются на сегодняшний момент.

Кроме того, выделяют определённый круг функций языка как важнейшего средства общения, отражающие особую роль языка в общественной жизни:

- 1) коммуникативная функция (язык выступает способом общения

¹ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М.: ИТИ Технологии. – 2006. – С. 902.

людей в процессе их жизнедеятельности), которая подразделяется на интегрирующую функцию (в контексте международного общения) и дифференцирующую (использование языка носителем языка);

2) когнитивная функция (объективизация мыслительного процесса);

3) аккумулятивная функция (наличие языка позволяет сохранить и отразить информацию)¹.

Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года, в Российской Федерации русским языком владеют около 138 млн. человек, что составляет более 99% населения Российской Федерации, при этом английским языком владеет 5% населения или 7,5 млн. человек, татарским языком владеет 3% населения или, примерно, 4 млн. человек, чеченским, башкирским, украинским, чувашским языком владеют около 1 млн. человек каждым, а например, мансийским языком – всего 938 человек. В совокупности население Российской Федерации владеет несколькими сотнями языков². Указанные данные отражают общую языковую ситуацию в Российской Федерации: в стране существует главенствующий, доминирующий, базовый язык – русский.

Вместе с тем, по сравнению с полученными по результатам Всероссийской переписи населения 2002 года данными население, владеющее некоторыми другими языками снижается (например, татарским примерно на 1 млн. человек)³.

Указанные данные свидетельствуют о постепенной языковой ассимиляции носителей не русского языка. С одной стороны, такая ассимиляция носит отрицательный характер по причине утраты населением (носителем не русского языка) исторически сложившихся практических и теоретических знаний о своём исконном языке. С другой

¹ Жеребило Т.В. Словарь лингвистических терминов. / Т.В. Жеребило. – Назрань: ООО «Пилигрим». – 2010. – С. 442.

² Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года: в 14 томах. Том 5. Национальный состав и владение языками, гражданство. / Петрозаводск: Карелиястат. – 2013. – С. 7-9.

³ Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года: в 14 томах. Том 4. Книга 1. Национальный состав и владение языками, гражданство. / М.: ИИЦ «Статистика России». – 2005. – С. 120.

стороны, языковая унификация ведёт к укреплению народного единства вследствие укрепления основного средства общения населения – русского языка.

Результаты Всероссийской переписи населения в части владения языками населением Российской Федерации свидетельствуют о наличии централизующей, унифицирующей языковой политики в Российской Федерации. Ю. Д. Дешериев определяет языковую политику как совокупность идеологических принципов и практических мероприятий, направленных на разрешение языковых проблем в социуме и государстве¹.

Вместе с тем, влияние русского языка ощущается и на территории других государств, в международной среде.

Так, по результатам исследования Института Гэллапа, 92% населения Республики Беларусь, 83% населения Украины, 68% населения Республики Казахстан, 38% населения Киргизской республики, 23% населения Республики Молдова, 7% населения Грузии, 6% населения Азербайджана, 5% населения Таджикистана и 3% населения Армении владеют русским языком². При этом, объективность и наглядность исследования подтверждает тот факт, что до момента непосредственного прохождения опроса респондентам предложили выбрать язык, которым они будут пользоваться при прохождении опроса.

В связи с вышеприведёнными статистическими данными, следует упомянуть о витальности языка. Под которой понимается его способность к развитию, изменению или сохранению структурных и функциональных качеств. На уровень витальности языка влияют такие факторы, как количество владеющих данным языком, его функциональная развитость, наличие у данного языка таких атрибутов как письменность, стандарты, а также внешние факторы, например, наличие государственных программ,

¹ Лингвистический энциклопедический словарь. / под общ. ред. В.Н. Яревой. – М.: Советская энциклопедия. – 1990. – С. 637.

² Gradirovski S., Esipova N. Russian Language Enjoying a Boost in Post-Soviet States Attitudes more favorable in Georgia, Moldova, and Armenia / S. Gradirovski, N. Esipova // Washington D.C.: Gallup, Inc. – August 1, 2008. – World.

направленных на поддержание данного языка и его сохранение¹. Витальность языка – важный показатель, позволяющий спрогнозировать его дальнейшее развитие. Как следует из приведённых выше данных Всероссийской переписи населения, многие языки в Российской Федерации постепенно вымирают. Следовательно, необходимо воздействовать на приведённые факторы витальности, чтобы сохранить языки. Главенствующая воздействующая роль в этом принадлежит государству.

Важным инструментом государственного управления языковой политикой является правотворческая деятельность. М.Н. Губогло на основе анализа результатов правотворческой деятельности заключает, что языковой нормативный правовой акт своим содержанием охватывает, как правило, несколько аспектов языкового развития: функциональный (закрепление общественных функций языка), структурный (воздействие на внутреннее строение языка) и политический (определение роли языка в государственном управлении)².

1.2. Основные положения языкового законодательства о правовом статусе государственных языков субъектов Российской Федерации

Российское лингвистическое законодательство получило развитие в связи с принятием Съездом Народных Депутатов РСФСР Декларации 12 июня 1990 г. № 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики». Декларация, в частности, установила, что государственный суверенитет РСФСР провозглашается с целью, в том числе, обеспечения каждому человеку свободного пользования родным языком³.

Таким образом, право на свободное использование родного языка в тексте указанной Декларации стоит в одном ряду с правом на достойную

¹ Словарь социолингвистических терминов. / отв. ред. В.Ю. Михальченко. – М.: Институт языкознания РАН. – 2006. – С. 38.

² Губогло М.Н. Переломные годы: в 4 т. Т. 1: Мобилизованный лингвизм. / М.Н. Губогло. – М. – 1993. – С. 32.

³ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.

жизнь и свободное развитие. Учитывая обстоятельства, указанные в §1.1. настоящего исследования, придаваемое Декларацией праву на свободное пользование родным языком значение имеет своей целью разрешение национально-культурного вопроса.

Основополагающим документом, провозглашающим основные принципы развития языковой политики в России, стала Декларация, принятая Верховным Советом РСФСР 25 октября 1991 года № 1808/1-1 «О языках народов России». Указанный акт был принят с целью сохранения и развития культуры народов РСФСР и языков народов РСФСР. Верховный Совет РСФСР таким образом подчеркнул особую важность и назначение неповторимого языка каждого народа.

Данной Декларацией был провозглашён «языковой суверенитет каждого народа», входящего в состав РСФСР, а также «языковой суверенитет» личности¹. Данное положение ранее коррелировало с п. 1 ст. 2 Закона РСФСР от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов РСФСР», в котором было установлено, что языковой суверенитет является совокупностью прав народов (в случае «языкового суверенитета народа») и личности (в случае «языкового суверенитета личности») на сохранение и развитие родного языка (вероятно, что законодатель имел в виду также и язык народа), свободу выбора и использования языка общения². Однако в действующей ныне редакции указанного Закона правовая норма, предусматривающая наличие «языкового суверенитета» отсутствует.

Некоторые учёные, например А.А. Леонтьев, проводили исследования на предмет выяснения первичного и главенствующего среди языковых суверенитетов (языкового суверенитета нации и личности). По результатам исследования был сделан вывод, что языковой суверенитет личности – базовая единица. В аргументацию позиции представлено мнение о

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1742.

² Там же. Ст. 1740.

главенствующей роли прав человека и, как их составляющих, его языковых прав¹.

Вместе с тем, в Декларации от 25 октября 1991 года № 1808/1-1 «О языках народов России» провозглашается обширный круг языковых прав человека, в том числе, право человека на свободный выбор языка как средства обучения, воспитания и творчества, так и языка общения. В указанном документе декларируется наличие равных возможностей сохранения, изучения и развития всех языков народов РСФСР без исключения, а также их равная социальная, экономическая и юридическая государственная защита.

Согласно ст. 68 Конституции Российской Федерации (принята в 1993 году), русский язык является государственным языком Российской Федерации на всей её территории².

Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» содержит указания на признаки государственного языка. Так, статус государственного языка должен быть указан в нормативном правовом акте, имеющем высшую юридическую силу. Государственный язык обязателен к использованию:

- 1) в деятельности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, в их наименованиях;
- 2) при подготовке и проведении выборов и референдумов вне зависимости от территории их проведения;
- 3) при судопроизводстве в судах судебной системы Российской Федерации;
- 4) при официальном опубликовании текстов нормативных правовых актов и международных договоров;
- 5) во взаимоотношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических лиц, общественных объединений;

¹ Леонтьев А.А. Языковые права человека / А.А. Леонтьев // Обозреватель. – 1994. – №1 (35). – С.55-58.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

6) при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки;

7) при оформлении документов, если его предусмотрено осуществлять на государственном языке Российской Федерации;

8) при оформлении данных, используя услуги почтовой связи;

9) в СМИ, при показах фильмов в кинозалах, при публичном произведении культурных мероприятий, в рекламе.

Кроме того, перечень обязательного использования государственного языка является открытым, а его использование не должно противоречить нормам современного русского литературного языка. Вместе с тем, установлена обязательная защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации¹.

Как видно из анализа указанных признаков государственного языка, государственный язык – стержень языковой политики Российской Федерации. Так как государственный язык Российской Федерации, то есть русский язык, занял почти все стороны общественной жизнедеятельности населения Российской Федерации: взаимодействие с государственными, муниципальными органами и организациями, осуществление прямого волеизъявления путём участия в выборах и референдумах, судопроизводство, в духовной сфере (посредством использования в средствах массовой информации, при демонстрации материализованных результатов интеллектуальной деятельности публично, при проведении культурно-массовых мероприятий), именно вокруг русского языка строится остальное языковое законодательство. При этом точно не определён круг правовых норм о современном русском литературном языке и не дано определение этому термину.

В.Н. Шелютто предлагает определять государственный язык несколько уже. Можно выделить следующий набор признаков, выделенных указанным исследователем. Во-первых, статус государственного языка как

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

такового должен быть установлен соответствующим нормативным правовым актом, обладающим высшей юридической силой. Во-вторых, государственный язык должен находиться под защитой и охраной государства. В-третьих, государственный язык следует применять в качестве официального языка, то есть употреблять его в законодательстве государства, делопроизводстве государственного аппарата и судопроизводстве¹.

Статьями 68, 69 Конституции Российской Федерации (принятой в 1993 году) гарантировано право на сохранение родного языка и создание условий для его изучения и развития всем народам Российской Федерации, права коренных малочисленных народов, кроме того, гарантированы в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации².

Ранее упомянутый Закон РСФСР от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов РСФСР» в своей первоначальной редакции отличается действующей редакцией. Самые масштабные изменения в данном законе произошли в связи со вступлением в силу Федерального закона от 24.07.1998 № 126-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О языках народов РСФСР», после принятия на всенародном голосовании Конституции Российской Федерации 1993 года.

Так, изменения коснулись, в том числе, преамбулы документа. Из первоначального текста преамбулы исключено упоминание о том, что языки народов России – основная форма проявления национального самосознания и личного самосознания³. При этом русский народ есть часть многонационального народа Российской Федерации, а, следовательно, русский язык – язык народа Российской Федерации.

¹ Шелютто В.Н. Законодательство о развитии и использовании языков народов СССР. / В.Н. Шелютто. – М.: О-во «Знание». 1990. – С. 11.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ Там же. 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3804.

Вместе с тем, преамбула по-прежнему закрепляет государственную поддержку двуязычия и многоязычия¹. И хотя ч. 7 ст. 1 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» установлен недискриминационный характер языковой политики Российской Федерации², но, при всём при этом, учитывая статус государственного языка Российской Федерации, можно говорить об однонаправленном двуязычии.

Некоторые представители лингвистическо-юридической доктрины, например Ч. Т. Айтматов, критиковали такое однонаправленное двуязычие, потому что оно, по их мнению, оно может стать причиной национальной замкнутости, проявлений национализма и угрозой вырождения языков³.

В действующей редакции Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» предусмотрены следующие гарантии защиты языков народов Российской Федерации:

1) социальные (проведение доктринально обоснованной языковой политики в целях сохранения и изучения всех языков народов Российской Федерации);

2) экономические (целевое бюджетное и иное финансирование программ сохранения и развития языков народов Российской Федерации, проведение льготной налоговой политики);

3) юридические (обеспечение ответственности за нарушение законодательства о языках народов Российской Федерации)⁴.

Правовыми нормами Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» установлен следующий открытый перечень мер защиты и поддержки государственного языка Российской Федерации, который является немного обширнее гарантий защиты языков народов Российской Федерации:

1) обеспечение функционирования русского языка;

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. Ст. 2199.

³ Айтматов Ч. Живи и дай жить другим / Ч. Айтматов // М.: Литературная газета. – 22.11.1989.

⁴ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

2) разработка федерального языкового законодательства и реализация федеральных целевых программ;

3) принятие мер, направленных на обеспечение прав граждан на пользование русским языком и на совершенствование системы образования в области русского языка, на издание словарей и грамматик русского языка;

4) поддержка изучения русского языка за границей;

5) осуществление контроля за соблюдением законодательства о русском языке¹.

Важным отправным положением является разграничение компетенций Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере охраны, изучения и использования языков народов Российской Федерации.

Так, в ведении Российской Федерации находится:

1) установление общих принципов языкового законодательства Российской Федерации;

2) обеспечение функционирования русского языка;

3) содействие развитию государственных языков республик и сохранению и развитию языков малочисленных народов и этнических групп, не имеющих своих государственно-территориальных образований;

4) поддержание изучения языков народов Российской Федерации за её пределами².

Вместе с тем, ст. 68 Конституции Российской Федерации (принятой в 1993 году) установлено, что республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые применяются в государственных органах и государственных учреждениях, органах местного самоуправления республик наряду (то есть совместно, учитывая статус русского языка, в дополнение к нему) с русским языком³.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

Может ли данное конституционное положение свидетельствовать о некоем особом статусе республик в составе Российской Федерации? Здесь надлежит рассмотреть причины включения такого положения в Конституцию Российской Федерации. Данное положение, на взгляд автора настоящего исследования, было включено в Конституцию Российской Федерации по причине особого национального состава республик в составе Российской Федерации. Вследствие наличия на территории республик в составе Российской Федерации населения, владеющего помимо и наравне, а иногда и в большей степени другим языком, а не русским языком, необходимо было предоставить таким республикам право устанавливать дополнительный государственный язык. Однако в составе Российской Федерации есть и другие территориальные образования, географическое положение которых, а также национальный состав, а вследствие этого, и распространение языков, создают возможность использования другого языка наравне и в дополнение к русскому языку.

Чтобы смягчить обнаружившуюся проблему, Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» был дополнен п. 3 ст. 3. Включённая правовая норма предусматривает право субъектов Российской Федерации принимать нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества¹.

В соответствии со ст.ст. 8 – 11 Федерального закона от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», органы государственной власти обеспечивают проведение языковой политики с целью сохранения и развития национальных языков, оказывают поддержку национально-культурным автономиям в издании книг, периодических изданий, организации телевидения; национально-культурная автономия в целях сохранения и развития национального языка и обеспечения права на выбор языка воспитания, обучения, на получение основного общего образования на

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

родном языке может создавать частные образовательные организации, в которых преподавание осуществляется на национальном языке, участвовать в разработке образовательных программ и стандартов, выпускать учебные материалы¹.

1.3. Международное регулирование статуса миноритарных языков

Согласно ст. 2 Всеобщей декларации прав человека (принятой в 1948 году), каждый человек должен обладать всеми провозглашёнными Декларацией правами и свободами вне зависимости от языкового различия².

И хотя указанная Декларация носит рекомендательный характер, это положение послужило основой для его конкретизации применительно к правовому статусу государственных языков в Российской Федерации. Согласно ст. 5 Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» знание или незнание языка – не основание для ограничения языковых прав граждан³.

Далее, согласно Международному Пакту от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах», ратифицированному Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 № 4812-VIII «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах», в странах, где существуют лица, принадлежащие к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, не может быть отказано в праве таких лиц пользоваться родным языком⁴.

Кроме того, ст. 30 Конвенции о правах ребёнка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-I «О ратификации Конвенции о правах ребёнка» и вступившей в силу для СССР 15.09.1990

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 251. – Ст. 2965.

² Российская газета. – № 67. – 05.04.1995.

³ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

⁴ Ведомости ВС СССР. – 03.10.1973 – № 40. – Ст. 564.

предусмотрено право ребёнка на пользование родным языком в случае, если в государстве существует языковое, этническое или религиозное меньшинство или лица из числа коренного населения. Вместе с тем, ст. 29 указанной выше Конвенции предусматривает воспитание уважения к языку ребёнка в процессе образования. А ст. 17 – во взаимосвязи с указанными выше статьями обязывает государства-участники поощрять средства массовой информации за особое внимание языковым потребностям ребёнка, принадлежащего к группе меньшинств или коренному населению¹.

В соответствии с Декларацией «О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», принятой Генеральной Ассамблей ООН 18.12.1992 г., государствам следует принимать меры для обеспечения возможности изучения меньшинствами своего родного языка или обучения на нём посредством должного учёта интереса таких лиц при планировании и осуществлении национальной политики и национальных программ².

Согласно заключённой 01.02.1995 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, ратифицированной Федеральным законом от 18.06.1998 № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств» государство-участник обязано создавать условия для сохранения и развития языка национального меньшинства. Кроме того, любое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, вправе реализовать свободу выражения мнения на языке меньшинства, а также пользоваться языком меньшинства как в частной жизни, так и публично. Далее, ст. 11 указанной Рамочной конвенции установлено, что государство обязано признавать за любым лицом, принадлежащим к национальному меньшинству, право пользоваться своей фамилией, именем и отчеством на языке меньшинства официально. Кроме того, государству в случае необходимости следует принять меры в области образования, науки с

¹ Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 27.06.1990. – № 26. – Ст. 497.

² Московский журнал международного права. – 1993. – № 2. – С. 170 - 173.

целью поощрения знаний языка меньшинства, в том числе право изучать язык своего меньшинства¹.

Как усматривается из текста конвенции, национальным меньшинствам предоставляется достаточно широкий круг языковых прав, при этом, государство является обязанной стороной, в части нормативного установления в национальном законодательстве соответствующих положений конвенции, а также в исполнении таких установлений. Следует отметить, что Российская Федерация ратифицировала данную Рамочную конвенцию с заявлением, в котором указано об отсутствии в данном документе определения термина «национальное меньшинство»², что, возможно, является поводом для Российской Федерации устанавливать менее обширный круг прав национальных меньшинств.

По мнению Д. Тэпса, национальное меньшинство – часть представителей нации, проживающая в инациональной среде за пределами традиционного поселения, но сохраняющая свою самобытность, язык и культуру³.

Представляется, что данное определение трактует термин несколько узко, в виду наличия указания на проживание населения вне пределов своего традиционного поселения. Также следует отметить возможность возникновения сложностей в связи с трактовкой понятия традиционного поселения. Можно, конечно, определять национальное меньшинство, например, в качестве нации, занимающее миноритарное положение в государстве в количественном соотношении по отношению к другой нации. Однако в Российской Федерации, учитывая многонациональный состав её народа, все нации, кроме русской, можно будет квалифицировать в качестве национального меньшинства. По нашему мнению, это может привести к

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.03.1999. – № 11. – Ст. 1256.

² Там же. 15.03.1998. – № 25. – Ст. 2833.

³ Тэпс Д. Соотношение понятий национальных меньшинств и коренных малочисленных народов / Д. Тэпс // История государства и права. – 2006. – № 1. – С. 7-9.

росту национализма среди русского населения, а также, возможно, обострит национальные проблемы.

Рассматривая международные правовые акты системно, следует отметить положения принятой 05.11.1992 Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, подписанной Российской Федерацией согласно Распоряжению Президента Российской Федерации от 22.02.2001 № 90-рп «О подписании Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств», но не ратифицированной, исходя из текста которой, возможно определить языковое меньшинство в качестве группы лиц, численно меньшее, чем остальное население и использующее отличный от государственного языка язык. Кроме того, Хартией предусмотрен весьма обширный круг обязанностей государства, связанных с установлением правового статуса региональных языков и языков меньшинств в сфере образования, судопроизводства, государственного управления и взаимодействия населения и государственных органов, а также в сфере массовой информации и культурных мероприятий¹.

Законодательством Российской Федерации, а именно Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», установлен термин коренные малочисленные народы Российской Федерации, определённый для этнических обществ в количестве менее 50 тысяч человек, проживающих на территориях традиционного расселения предков и сохраняющих традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы и осознающих себя самостоятельными. В соответствии со ст. 5 указанного закона, органы государственной власти вправе принимать федеральные программы в целях сохранения и возрождения языков малочисленных народов, а представители малочисленных народов вправе сохранять и развивать родные языки, а также получать и распространять на них информацию².

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.02.2001. – № 9. – Ст. 849.

² Там же. 03.05.1999. – № 18. – Ст. 2208.

2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЯЗЫКОВ В РОССИИ

2.1. Историческое развитие законодательства о языках народов России

В Российской Империи просвещение нерусских народов было тесно связано с их обращением в православие: в школах для иноверцев готовили преимущественно миссионеров из числа коренных жителей. С 1863 года стали образовываться православно-религиозные школы с обучением на местных наречениях. Следует отметить, что большинство народов Российской Империи были неграмотными, не имели собственной письменности, а их обучение проводилось с использованием учебников на русском языке¹.

Языковая политика Российской Империи заключалась в принудительном насаждении русского языка в различных национально-территориальных образованиях. В частности, с 1720 года на всей территории России следовало публиковать литературу на русском языке. С середины XIX века разрабатывались специальные учебники для обучения инонационального населения русскому языку. До 1917 года абитуриенты были обязаны сдавать специальный экзамен на знание русского языка. На территории некоторых губерний было запрещено использование языка местного народа в некоторых сферах. Наиболее либеральной оказалась языковая политика Российской Империи в отношении Великого княжества Финляндского, на территории которого официальным языком был первоначально (после вхождения Великого княжества Финляндского в состав Российской Империи) шведский, который впоследствии был вытеснен финским. Достаточно сложным был процесс насаждения русского языка на Кавказе и в Закавказье. Вместе с тем, некоторые национальные языки

¹ Арефьев А.Л. Русский язык на рубеже XX-XXI веков. / А.Л. Арефьев. – М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга. – 2012. – С. 13-21.

преподавались в высших учебных заведениях Российской империи, например, в Санкт-Петербургском государственном университете¹.

С началом советского периода языковая политика государства несколько изменилось. Так, в начале XX века В.И. Лениным было высказано предположение о необходимости введения строгих правил употребления национальных языков в республиках, входящих в состав союзного государства, путём составления и введения в действия языковых кодексов в каждой союзной республике².

Некоторые исследователи, в частности, В.М. Алпатов, замечают, что в начале XX века существовало мнение, что при правильной языковой политике было бы возможно добиться полного равноправия языков³.

Тем не менее, в Конституции (Основном законе) РСФСР, принятой V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918 не содержится каких-либо положений о языке народов РСФСР⁴.

Однако уже в Основном Законе (Конституции) СССР, утверждённой ЦИК СССР 06.07.1923, было установлено, что декреты и постановления ЦИК СССР, Президиума ЦИК СССР, а также СНК СССР печатаются на языках, являющихся общеупотребительными в союзных республиках: русском, украинском, белорусском, грузинском, армянском и тюрко-татарском⁵. Вместе с тем, в Конституции (Основном Законе) РСФСР, утверждённой Постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925 «Об Утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР» установлено, что граждане РСФСР имеют право свободно пользоваться родным языком на съездах, в суде, в управлении и в общественной жизни, а национальные меньшинства имеют право на обучение на родном языке в школе⁶. Далее,

¹ Там же. С. 23-34.

² Ленин В.И. К вопросу о национальностях или об «автономизации» / В.И. Ленин // Полн. собр. соч.: в 55 т. – М.: Издательство политической литературы. – 1970. – С. 361.

³ Алпатов В.М. Языковая ситуация в регионах России / В.М. Алпатов // Отечественные записки. – 2005. – № 2(23). – Тенденции.

⁴ Собрание Узаконений РСФСР. – 1918. – № 51. – Ст. 582.

⁵ Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – № 150. – 07.07.1923.

⁶ Собрание Узаконений РСФСР. – 1925. – № 30. – Ст. 218.

согласно ст. 9 Гражданско-процессуального кодекса РСФСР 1923 года гражданское производство должно было вестись на языке, которым владеет большинство населения местности, а в случае, если стороны, свидетели, эксперты не владеют данным языком, суд обязан пригласить переводчика¹. Аналогичное регулирование содержит Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1923 года, который, в том числе, устанавливает право обвиняемого на перевод документов, ему вручаемых или оглашаемых, на родной для него язык, а в случае если заинтересованные лица не владеют языком производства, они вправе подавать «всякого рода бумаги» на родном языке². Таким образом, в этот период намечаются некоторые элементы правового статуса языков народов России.

Конституция (Основной Закон) СССР, утверждённая Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 расширяет правовой статус языков народов СССР. Так, согласно ст. 40 Конституции, законы, принятые Верховным Советом СССР, должны были быть опубликованы на языках союзных республик. Кроме того, ст. 110 указанного Основного Закона устанавливала язык судопроизводства: язык союзной или автономной республики, автономной области, а для лиц, не владеющих этим языком, на выступление в суде на родном языке. Наконец, ст. 121 вышеназванной Конституции устанавливается возможность обучения в школах на родном языке³.

Конституция (Основной Закон) СССР, введённая в действие Декларацией ВС СССР от 07.10.1977 № 6365-IX, предусматривала равенство граждан вне зависимости от их языковой принадлежности, а также возможность беспрепятственного использования гражданами СССР родного языка и языков других народов СССР⁴. В свою очередь, Конституция (Основной Закон) РСФСР, введённая в действие Декларацией ВС РСФСР от

¹ Собрание Узаконений РСФСР. – 1923. – № 46-47. – Ст. 478.

² Там же. 1923. – № 7. – Ст. 106.

³ Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – № 283. – 06.12.1936.

⁴ Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.

12.04.1978, конкретизировала указанное выше положение, провозгласив право на использование родного языка, включая обучение и воспитание на нём, а также предусматривала возможность ведения судопроизводства на языке большинства населения местности¹.

Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР 1964 г. устанавливал принципиально новое положение об отмене судебного решения в случае нарушения правила о языке судопроизводства, а также о переводе судебных документов, вручаемых лицу, на язык, которым оно владеет². Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1960 г. устанавливал обязательное участие защитника для лиц, не владеющих языком судопроизводства³.

В конце 80х – начале 90х годов XX века республики в составе СССР вследствие сложившейся общественной обстановки стали принимать собственные законы о языке. Некоторые авторы именуют данную череду событий «триумфальным шествием законов о языках»⁴. Юрислингвисты, анализируя тексты данных законов, отмечали такие новаторские положения как, регламентирование времени и продолжительности использования в телевизионных передачах русского языка, как официального языка СССР⁵.

2.2. Внутригосударственное и международное использование государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации

Согласно ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», русский язык следует обязательно использовать в соответствии с нормами современного русского

¹ Ведомости ВС РСФСР. 1978. – № 15. – Ст. 407.

² Там же. 1964. – № 24. – Ст. 407.

³ Там же. 1960. – № 40. – Ст. 592.

⁴ Нерознак В.П. Языковая реформа (1990-1995) / В.П. Нерознак // Вестник Российской Академии Наук. Наука и общество. – 1996. – том. 66. – № 1. – С. 3.

⁵ Васильев А.Д. Современное российское языковое законодательство: юрислингвистический анализ и комментарии: Монография. / А.Д. Васильев. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России. – 2006. – С. 87.

литературного языка, не допускается использование любых слов, не соответствующих нормам современного русского литературного языка¹.

Согласно ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», Правительство Российской Федерации устанавливает порядок утверждения таких норм, а также устанавливает правила русской орфографии и пунктуации².

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2006 № 714 «О порядке утверждения норм современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, правил русской орфографии и пунктуации» относит к ведению Министерства образования Российской Федерации утверждение списка грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка и правила русской орфографии и пунктуации. Вместе с тем, такое утверждение проходит по результатам экспертизы, порядок проведения которой определяется Министерством образования Российской Федерации. Кроме того, указанным Постановлением дано определение термину «нормы современного русского литературного языка», под которыми понимается совокупность языковых средств, а также правил их употребления при использовании государственного языка Российской Федерации³.

В настоящее время Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.06.2009 № 194 «Об утверждении списка грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации» утверждён список из 4 словарей, которые содержат нормы, употребляемые при использовании русского языка⁴.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

³ Там же. 27.11.2006. – № 48. – Ст. 5042.

⁴ Российская газета. – 9 полоса. – № 156. – 21.08.2009.

В этой связи возникла коллизия, состоящая в том, что в Российской Федерации в настоящий момент действуют Правила русской орфографии и пунктуации, утверждённые АН СССР, Минвузом СССР и Минпросом РСФСР в 1956 году. О признании действия указанных правил свидетельствует, в частности Письмо Минобрнауки Российской Федерации от 01.10.2012 № ИР-829/08 «О правописании букв «е» и «ё» в официальных документах», которое разъясняет правила правописания указанных букв на основании Правил русской орфографии и пунктуации, утверждённых АН СССР, Минвузом СССР и Минпросом РСФСР в 1956 году¹.

Указанные в §1.2 настоящего исследования сферы использования государственного языка Российской Федерации конкретизируются в правовых нормах, установленных Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», русский язык используется при работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, при составлении проектов федеральных конституционных законов, проектов федеральных законов, проектов актов палат Федерального Собрания Российской Федерации. При выступлении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы вправе выступать на любом языке народа Российской Федерации при обеспечении перевода такого выступления². Использование русского языка в деятельности органов публичной власти обусловлено важностью такой деятельности для многонационального населения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Следовательно, в целях уяснения содержания издаваемых актов всем населением Российской

¹ Администратор образования. – № 22. – ноябрь 2012.

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

Федерации следует использовать именно государственный язык, понятный всему населению Российской Федерации без исключения.

Согласно Закону Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», федеральные законодательные акты, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательно официально опубликовываются на государственном языке Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат официальному опубликованию на русском языке. В необходимых случаях, круг которых не определён указанным законом, а определяется законом субъекта Российской Федерации, возможно использование языка народа Российской Федерации¹.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» подготовка и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации осуществляется на русском языке. По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации бюллетени печатаются на языках народов Российской Федерации на территории их компактного проживания^{2,3,4,5}. При этом, однако, нет чёткого установления компактности проживания народа. Возможно, имеется в виду территория проживания народа в целом, то есть конкретная местность, вне зависимости от её обширности.

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

² Там же. 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 13.01.2003. – № 2. – Ст. 171.

⁴ Там же. 24.02.2014. – № 8. – Ст. 740.

⁵ Там же. 05.07.2004. – № 27. – Ст. 2710.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», в деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений, по общему правилу, может использоваться любой язык. Как правило, официальное делопроизводство в государственных органах, организациях, на предприятиях и в учреждениях ведётся на русском языке, но может осуществляться и на языке народа Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации. При этом официальная переписка ведётся только на русском языке. Судопроизводство и делопроизводство в судах и правоохранительных органах ведётся, как правило, на русском языке, при этом, лица, участвующие в деле и не владеющие языком производства, вправе пользоваться родным языком или услугами переводчика¹. Степень владения языком производства при этом не определена.

Согласно Закону Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», а также Федеральному закону от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» в средствах массовой информации, на телевидении могут использоваться как русский, так и иные языки с учётом интересов населения и усмотрения учредителей^{2,3}.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», написание наименований географических объектов и оформление надписей, указателей осуществляется, по общему правилу, на русском языке, однако, может осуществляться и на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания⁴. Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

³ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

⁴ Там же. 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

«О наименованиях географических объектов» предусмотрен учёт интересов местного населения при именовании таких объектов¹, который не определён.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», международные сношения от имени Российской Федерации, а также взаимоотношения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляются на русском языке². Думается, что столь жёсткие рамки относительно взаимоотношений Российской Федерации и субъектов Российской Федерации следует изменить по причине того, что субъекту Российской Федерации, выступающему стороной указанного взаимодействия, следует разрешить публиковать результаты взаимодействия и на ином языке в интересах народов Российской Федерации.

Отдельные положения о правовом статусе языков в Российской Федерации установлены правовыми нормами не специализированных законов. Так, согласно ст. 8 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», потребитель вправе получить информацию об изготовителе, исполнителе, продавце о товарах, работах, услугах на русском языке или на ином языке, но по усмотрению изготовителя³. Представляется, что данная правовая норма, если рассматривать её в сочетании с другими правовыми нормами, несколько сужает статус языков народов Российской Федерации и ущемляет права языковых меньшинств.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской Переписи населения» язык коренного малочисленного народа может применяться в местах проживания такого народа при опросе населения наряду с русским языком, а лицам, не владеющим языком проведения опроса, предоставляется переводчик⁴.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.12.1997. – № 51. – Ст. 5718.

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

³ Там же. 09.04.1992. – № 15. – Ст. 766.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. – 28.01.2002. – № 4. – Ст. 252.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» на должности по обеспечению полномочий субъектов Российской Федерации вправе поступать лица, достигшие восемнадцати лет, и владеющие русским языком¹. Данная правовая норма подчёркивает особое значение русского языка.

Одним из важнейших неспециализированных нормативных правовых актов, устанавливающих статус языков в Российской Федерации, является Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 14 которого устанавливает обязательное ведение образовательной деятельности в образовательных организациях на русском языке. Указанная статья предоставляет возможность получения образования, вплоть до основного общего, на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право изучения такого языка, но только в пределах возможностей, предоставляемых системой образования². Принятие такого рода правовой нормы, на наш взгляд, в целом, оправдано наличием строго определённых образовательных стандартов, а также коллективным характером обучения. С другой стороны, в целях сохранения миноритарных языков, а также предоставления возможности обучения на языке народа Российской Федерации, следует расширять языковые возможности системы образования, что, в первую очередь, должно найти своё закрепление данным законом.

¹ Собрание Законодательства Российской Федерации. 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.

² Там же. 31.12.2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Нормативное регулирование правового статуса государственных языков в субъектах Российской Федерации – республиках

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2004 № 16-П «По делу о проверке конституционности положений п. 2 ст. 10 Закона Республики Татарстан «О языках народов Республики Татарстан», ч. 2 ст. 9 Закона Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан, п. 2 ст. 6 Закона Республики Татарстан «Об образовании» и п. 6 ст. 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С.И. Хапугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан», государственный язык республики – один из элементов конституционного статуса республики, определённый Конституцией Российской Федерации и конституцией республики¹.

Российским исследователем Воронежским П.М. предложено следующее определение термина «государственный язык республики в составе Российской Федерации». Под государственным языком республики учёным предлагается понимать язык, установленный республикой в добровольном порядке, обязательно использующийся на территории данной республики в дополнение к государственному языку Российской Федерации в определённом законодательством ряде сфер, подлежащий нормированию, защите и поддержке со стороны соответствующей республики².

В соответствии с ч.ч. 1-2 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», государственный

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.11.2004. – № 47. – Ст. 4691.

² Воронежский П.М. Конституционно-правовые проблемы статуса государственных языков республик в составе Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юр. наук: 12.00.02 / СПб: Лема. – 2009. – С. 15.

язык республики используется в продукциях средств массовой информации, при показах фильмов в кинозалах, при публичном исполнении творческих произведений, в рекламе наряду с русским языком с идентичным содержанием и техническим оформлением¹.

Согласно Закону Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», государственный язык республики используется в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных учреждений республик наряду с русским языком. На государственном языке республики могут быть опубликованы федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации при условии такого опубликования наряду с официальным опубликованием на русском языке². Тем самым, опубликование указанных документов на государственном языке республики не является официальным опубликованием. Тем не менее, нормативные правовые акты республики могут быть официально опубликованы на государственном языке республики, но наряду с официальным опубликованием на русском языке. Также государственный язык республики может использоваться наряду с русским языком при проведении выборов и референдумов в Российской Федерации³.

Кроме того, государственный язык республики, согласно Закону Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», используется в деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений Российской Федерации: в официальном делопроизводстве наряду с русским языком, в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, в записях актов гражданского состояния, трудовых книжках, документах об

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

³ Там же. 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

образовании, военных билетах и других документах наряду с русским языком, в судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей, судах республики, федеральных судах общей юрисдикции (за исключением Верховного Суда Российской Федерации и военных судов), в правоохранительных органах¹. В связи с такой обширной распространённостью государственного языка республики в указанных сферах можно говорить об обладании им признаками государственного языка, если бы не использование такого языка использованием его наряду с русским языком, то есть в дополнение к русскому языку, вместе с ним. Это обстоятельство только усиливает роль государственного языка Российской Федерации, ведь использование государственного языка республики в качестве официального языка практически невозможно без использования русского языка.

Тем не менее, одним из элементов защиты и сохранения государственных языков республики выступает предусмотренное ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положение о возможном введении в государственных и муниципальных образовательных организациях обязательного изучения государственных языков республик в соответствии с законодательством таких республик².

Конституция Республики Адыгея (принята 10.03.1995) устанавливает, что равноправные государственные языки в Республике Адыгея – русский язык и адыгейский язык³. Закон Республики Адыгея от 31.03.1994 № 74-1 «О языках народов Республики Адыгея» содержит в себе бланкетные нормы, отсылающие к федеральному законодательству, за исключением ч. 3 ст. 11, устанавливающей, что рабочими языками международных, всероссийских, других симпозиумов, конференций, совещаний, проводимых в Республике

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.12.2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

³ Ведомости ЗС (Хасэ) – Парламента Республики Адыгея. – № 16. – март 1995.

Адыгея, являются русский язык и адыгейский язык¹. На основании Закона Республики Адыгея от 25.12.2013 № 264 «Об образовании в Республике Адыгея» введено обязательное обучение адыгейскому языку носителей адыгейского языка, под которыми в соответствии с указанным законом понимаются лица, владеющие адыгейским языком»².

Согласно ст. 13 Конституции (Основного Закона) Республики Алтай (принята 07.06.1997) государственными языками в Республике Алтай являются русский и алтайский языки, при этом алтайский язык рассматривается как основа национального самосознания алтайского народа³. В соответствии с Законом Республики Алтай от 03.03.1993 № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» Республика Алтай гарантирует введение дополнительным мер защиты алтайского языка и других языков народов Российской Федерации. Кроме того, устанавливается статус казахского языка как официального языка в местах компактного проживания его носителей, также предусмотрено наличие Терминологической комиссии, разрабатывающей правовые термины алтайского языка, которые обязательны в официальной сфере общения. Вместе с тем, указывается, что Республика Алтай именно вправе использовать алтайский язык, например, при проведении выборов или референдумов, а также алтайский язык именно может преподаваться в образовательных учреждениях⁴. На наш взгляд, не прослеживается императивный уклон указанных правовых норм, в виду чего не обеспечивается должное сохранение и поддержание алтайского языка.

В соответствии со ст. 1 Конституции Республики Башкортостан (принята 24.12.1993), государственные языки Республики Башкортостан – башкирский и русский язык⁵. Согласно Закону Республики Башкортостан от 15.02.1999 № 216-з «О языках народов Республики Башкортостан»

¹ Ведомости ЗС (Хасэ) – Парламента Республики Адыгея. – № 5. – 1994.

² Собрание Законодательства Республики Адыгея. – декабрь 2013. – № 12. – ч. I.

³ Звезда Алтая. – № 127-128. – 01.06.2007.

⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Алтай. – № 3. – август-сентябрь 1993. – С. 88.

⁵ Республика Башкортостан. – № 236-237(25216-25217). – 06.12.2002.

башкирский язык есть язык башкирской нации, которая реализовала своё право на самоопределение, Президент Республики Башкортостан обязан владеть башкирским языком, тексты документов официального делопроизводства в государственных органах и организациях оформляются на двух языках: слева или сверху – на башкирском, а справа или снизу на русском языке¹. Возможно, такое расположение текста выбрано вследствие инстинктивного чтения документа человеком, начиная от левого верхнего края, чтобы подчеркнуть престиж башкирского языка.

Согласно ст. 67 Конституции Республики Бурятия (принята 22.02.1994), государственными языками Республики Бурятия являются бурятский и русский языки². На наш взгляд, уместнее было бы употреблять следующее словосочетание «государственные языки в Республике Бурятия». В соответствии с Законом Республики Бурятия от 10.06.1992 № 221-ХП «О языках народов Республики Бурятия», Правительство Республики Бурятия обязано проводить государственную программу Республики Бурятия по сохранению, изучению и развитию языков, используемых в Республике Бурятия, в свою очередь, граждане в Республике Бурятия имеют право свободного выбора языка образования³.

Интересной представляется Конституция Республики Дагестан (принята 10.07.2003), в соответствии с которой государственными языками Республики Дагестан являются русский язык и неограниченное количество языков народов Республики Дагестан⁴. Таким образом, за всеми языками народов Республики закреплён статус государственных языков Республики Дагестан.

Согласно ст. 14 Конституции Республики Ингушетия (принята 27.02.1994), государственными языками в Республике Ингушетия являются

¹ Известия Башкортостана. – № 66(1944). – 06.04.1999.

² Бурятия. – № 43. – 09.03.1994.

³ Там же. № 119. – 23.06.1992.

⁴ Дагестанская правда. – № 159. – 26.07.2003.

ингушский и русский языки¹. В Законе Республики Ингушетия от 25.07.1996 № 12-РЗ «О государственных языках Республики Ингушетия» нашли своё отражение уже упразднённые положения Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» о языковом суверенитете, кроме того, ингушский язык признаётся символом государственности Республики Ингушетия, а обучение детей родному языку признаётся правом родителей².

Конституцией Кабардино-Балкарской Республики (принята 01.09.1997) установлено многоязычие: помимо государственного языка Российской Федерации, государственными языками республики провозглашаются кабардинский и балкарский³. Согласно ст. 17 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия (принята 05.04.1994), государственные языки в Республике Калмыкия – калмыцкий и русский, вместе с тем, приоритетными задачами органов власти Республики Калмыкия являются возрождение, сохранение и развитие калмыцкого языка⁴. В соответствии со ст. 11 Конституции Карачаево-Черкесской Республики (принята 05.03.1996) государственными языками в Карачаево-Черкесской Республике являются абазинский, карачаевский, ногайский, русский и черкесский⁵. Указанная правовая норма отражает многонациональный состав Карачаево-Черкесской Республики.

В Конституции Республики Карелия (принята 30.05.1978) не установлено государственного языка Республики Карелия, вместе с тем, но указано, что установление государственного языка Республики Карелия осуществляется на основании прямого волеизъявления населения Республики Карелия⁶. В этой связи, Законом Республики Карелия от 17.04.2004 № 759-ЗРК «О государственной поддержке карельского,

¹ Сборник Конституций субъектов федерации «Конституции в составе Российской Федерации. – Выпуск 1. – 1995.

² Сердало. – № 36. – 31.08.1996.

³ Кабардино-Балкарская правда. – № 175. – 22.07.2006.

⁴ Известия Калмыкии. – № 60. – 07.04.1994.

⁵ Сборник Законов и Постановлений КЧР. – 1995-1999. – Часть I.

⁶ Карелия. – № 107 (приложение). – 27.03.2003.

вепского и финского языков в Республике Карелия» установлен специальный комплекс мер, таких как: организация обучения этим языкам, издание словарей, детской литературы на указанных языках, подготовка специалистов в области карельского, вепского и финского языка¹. Возможно, такой уникальный подход используется вследствие своеобразия используемого данными языками алфавита (на основе латиницы), а также немногочисленностью лиц, владеющих данными языками.

Согласно Конституции Республики Коми (принята 17.02.1994), государственные языки Республики Коми – русский язык и коми². В соответствии с Конституцией Республики Марий Эл (принята 24.06.1995), государственные языки Республики Марий Эл – горный и луговой марийский язык и русский язык³. В соответствии со ст. 15 Конституции Республики Северная Осетия-Алания (принята 12.11.1994), осетинский и русский языки – государственные языки Республики Северной Осетии-Алании⁴. Согласно ст. 5 Конституции Республики Тыва (принята 06.05.2001), государственными языками республики являются русский язык и тувинский язык⁵. В соответствии со ст. 6 Конституции Удмуртской Республики (принята 07.12.1994), государственными языками Удмуртской Республики признаются русский и удмуртский языки⁶. Согласно ст. 69 Конституции Республики Хакасия (принята 25.05.1995), русский и хакасский языки – государственные языки Республики Хакасия⁷. В соответствии со ст. 10 Конституции Чеченской Республики (принята 23.03.2003), государственные языки Чеченской Республики – русский язык и чеченский язык⁸. Согласно ст. 8 Конституции Чувашской Республики (принята 30.11.2000), в Чувашской Республике государственными языками признаются чувашский и русский

¹ Собрание Законодательства Республики Карелия. – 2004. – № 3. – Ст. 251.

² Красное знамя. – № 45. – 10.03.1994.

³ Марийская правда. – 07.07.1995.

⁴ Северная Осетия. – № 231(26498). – 17.12.2013.

⁵ Тувинская правда. – 15.05.2001.

⁶ Известия Удмуртской Республики. – 21.12.1994.

⁷ Вестник Хакасии. – № 56. – 14.11.2005.

⁸ Вести Республики. – № 10. – 10.10.2014.

языки¹. В указанных нормативных правовых актах используется традиционный подход, отражающий превалирующее использование двух основных языков в данных республиках.

В соответствии с Конституцией Республики Мордовия (принята 21.09.1995), государственными языками Республики Мордовия являются мордовский (мокшанский, эрзянский) и русский языки². Законом Республики Мордовия от 06.05.1998 № 19-З «О государственных языках Республики Мордовия» предусмотрен свободный выбор языка научных работ, а также установлено, что информация о товарах, производимых в Республике Мордовия и инструкция к ним обязательно даются на русском языке, а при необходимости – и на мордовском языке³. При этом не указан конкретный перечень случаев такой необходимости.

Согласно ст. 46 Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) (принята 04.04.1992), государственными языками Республики Саха (Якутия) признаются язык саха и русский язык⁴. В Законе Республики Саха (Якутия) от 16.10.1992 № 1170-ХП «О языках в Республике Саха (Якутия)» предусмотрено особое положение эвенкийского, эвенского, юкагирского, долганского, чукотского языков в качестве местных официальных языков в местах проживания этих народов, а должностным лицам местного самоуправления, предприятий, учреждений и общественных организаций в зависимости от национального состава населения предписывается знание саха, русского языка или местных языков⁵. Таким образом, указанное выше положение носит, на наш взгляд, несколько нереализуемый характер.

Государственными языками в Республике Татарстан, согласно ст. 8 Конституции Республики Татарстан (принята 06.11.1992), являются равноправные татарский и русский языки⁶. Согласно ст. 5 Закона Республики

¹ Республика. – № 52. – 09.12.2000.

² Известия Мордовии. – № 36-11. – 16.03.2011.

³ Там же. № 82. – 07.05.1998.

⁴ Сборник законов Республики Саха (Якутия) за 1992 год. – Ст. 90.

⁵ Якутия. – № 215. – 05.11.1992.

⁶ Республика Татарстан. – № 87-88. – 30.04.2002.

Татарстан от 12.01.2013 № 1-ЗРТ «Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан» при поступлении обращения в государственные органы, органы местного самоуправления Республики Татарстан, организации на татарском языке, оформленных на латинской или арабской графике, ответы даются с использованием татарского языка на основе кириллицы¹.

Анализ конституций республик в составе Российской Федерации показал, во-первых, превалирующую роль двуязычия в них. Лишь немногие из республик закрепляли более двух языков в качестве государственных языков республик. Во-вторых, специализированные языковые законы республик строятся, в своём большинстве, с использованием каркаса, структуры Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», подчас, с точным копированием текста статей указанного закона. Такое поведение правотворческих органов республик объясняется, видимо, минимальными возможностями для расширения правового статуса государственного языка республики. Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» позволяет законодательному органу республики лишь выбрать, использовать ли предусмотренную этим законом возможность или нет.

Согласно ст. 3 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, Российская Федерация гарантирует народам, проживающим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, право на сохранение родного языка. Указанная статья устанавливает, что государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки².

¹ Республика Татарстан. – № 9. – 18.01.2013.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.04.2014. – № 14. – Ст. 1570.

В продолжающемся процессе внедрения Республики Крым в правовую систему Российской Федерации не отстаёт и специализированное языковое законодательство. На текущий момент на рассмотрение Государственного Совета Республики Крым депутатом Р.И. Ильясовым внесён проект Закона Республики Крым «О функционировании государственных языков и иных языков в Республике Крым», который тоже является структурной и, в определённой степени, содержательной копией Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», в целом не предусматривающей каких-либо особенностей правового регулирования.

3.2. Нормативное регулирование правового статуса государственных языков в иных субъектах Российской Федерации

Согласно п. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения, творчества. В соответствии с указанным законом государственные органы субъекта Российской Федерации вправе разрабатывать региональные целевые программы в целях сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации. Кроме того, законодательство субъекта Российской Федерации вправе определить случаи опубликования нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации на языке народа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации вправе использовать языки народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания при проведении выборов и референдумов в Российской Федерации¹.

Согласно п. 3 ст. 16 Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», законодательством субъекта Российской Федерации устанавливаются случаи ведения официального делопроизводства на языках народов Российской Федерации

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

на территориях их компактного проживания. Согласно п. 2 ст. 20 указанного закона в средствах массовой информации субъекта Российской Федерации могут быть использованы языки народов, проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации. В соответствии с п. 1 ст. 22 вышеназванного закона, законодательством субъекта Российской Федерации определяется порядок использования языков в сфере обслуживания и в коммерческой деятельности. Субъектом Российской Федерации может быть осуществлено написание наименований географических объектов и оформление надписей, указателей на языке народов Российской Федерации на территории их компактного проживания¹.

Законом Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» установлено, что Правительство Тверской области в целях реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков Российской Федерации, изучение языка и литературы на родном языке полномочно участвовать в проведении экспертизы учебников для включения их в федеральный перечень рекомендуемых к использованию учебников с учётом интересов населения Тверской области, а также полномочно участвовать в отборе организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий по родному языку из числа языков народов Российской Федерации². Указанный закон является примером установления конкретных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по реализации языковой политики на территории данного субъекта, данные правовые нормы можно противопоставить указанным ранее неконкретным, размытым правовым нормам некоторых республиканских законов.

Согласно Закону Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае», уполномоченный исполнительный орган Пермского края в сфере образования и органы местного самоуправления

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

² Тверские ведомости. – № 29 – 19-25.07.2013.

обеспечивают создание образовательных организаций, классов с обучением на национальном (родном) языке, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере образования организует подготовку педагогических работников для осуществления преподавания ими на национальном (родном) языке¹.

Законом г. Москвы от 10.03.2004 № 14 «Об общем образовании в городе Москве» предусмотрено создание образовательных организаций с этнокультурным компонентом, то есть образовательных организаций, реализующих образовательные программы по изучению национальных языков, истории, культуры и традиций народа – носителя языка².

В Ненецком автономном округе принят специализированный языковой закон – Закон Ненецкого автономного округа от 18.03.2013 № 4-ОЗ «О ненецком языке на территории Ненецкого автономного округа», в котором устанавливаются, в частности, следующие мероприятия по охране и развитию ненецкого языка: разработка мер по использованию ненецкого языка в общественной жизни, поддержка образовательных учреждений, в которых преподаётся ненецкий язык, подготовка педагогических кадров, дополнительное стимулирование исследовательской деятельности, развитие связей и контактов ненецкого народа с народами уральской языковой семьи, формирование краеведческих документов³.

Такие субъекты Российской Федерации как, Пермский край или Ненецкий автономный округ, вследствие наличия на территории данных субъектов многонационального, многоязыкового населения, должны проявлять собственную инициативу в вопросах охраны, защиты, сохранения языков народов Российской Федерации, вследствие чего отсутствие конституционной нормы о праве иных субъектов Российской Федерации на государственный язык представляется, на наш взгляд, логичным.

¹ Бюллетень законов Пермского края, правовых актов Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. – № 10. – 17.03.2014.

² Ведомости Московской городской Думы. – 01.06.2004. – № 5. – Ст. 58.

³ Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа. – № 5 (часть 2). – 20.03.2013.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведённого исследования установлена главенствующая, доминирующая, стержневая роль русского языка в субъектах Российской Федерации. Языковая политика Российской Федерации в целом направлена на укрепление основного средства общения населения – русского языка. Статистические данные свидетельствуют о постепенной языковой ассимиляции носителей нерусского языка.

Законодательство субъекта Российской Федерации, как инструмент проводимой языковой политики, выстраивается с использованием каркаса законов Российской Федерации, иногда полностью копируя определённые законодательные акты Российской Федерации. Это препятствует развитию языков народов Российской Федерации. Тем не менее, такое отсутствие творческого и инициативного подхода к правотворческой деятельности в субъекте Российской Федерации обусловлено, в том числе, поставленными федеральным законодательством жёсткими рамками, ограничивающими охват возможной правотворческой деятельности субъекта Российской Федерации. Таким образом, использование иных языков, отличных от русского, ограничено их использованием в дополнение к русскому языку, неразрывно с ним.

В целях повышения витальности языков на территории субъектов Российской Федерации законодательством предусмотрены гарантии защиты языков в Российской Федерации, которые, на наш взгляд, являются недостаточными.

Для расширения круга предоставляемых гарантий защиты и развития языков на территории Российской Федерации, как нам представляется, следует убрать из Федерального закона от 18.06.1998 № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств» заявление об отсутствии в этой конвенции определения термину «национальное меньшинство», служащее препятствием приведения в соответствие с указанной Рамочной конвенцией законодательства

Российской Федерации. Вместе с тем, абзац 2 Распоряжения Президента Российской Федерации от 22.02.2001 № 90-рп «О подписании Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств» следует дополнить словами «в срок до 2018 года». Это позволит расширить сферу применения миноритарных языков в области образования, государственного управления и прочих областях в обозримом будущем.

В действующем языковом законодательстве есть пробелы. Так, ст. 27 Закона Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» следовало бы дополнить абзацем 2 следующего содержания: «Результаты взаимодействия Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации наряду с официальным опубликованием могут публиковаться на государственных языках республик».

Кроме того, п. 2 ст. 8 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» изложить в следующей редакции: «Указанная в пункте 1 настоящей статьи информация в наглядной и доступной форме доводится до сведения потребителей при заключении договоров купли-продажи и договоров о выполнении работ (оказании услуг) способами, принятыми в отдельных сферах обслуживания потребителей, на русском языке и на языках народов Российской Федерации, по усмотрению изготовителя (исполнителя, продавца), а также на языках народов Российской Федерации в местностях их компактного проживания». Данная правовая норма улучшит правовое положение народов, являющихся носителями особого языка.

Законодательство субъектов Российской Федерации, на наш взгляд, также подлежит некоторому изменению. Так, следовало бы исключить ч. 1 ст. 11 Конституции Республики Карелия, которая на настоящий момент предусматривает проведения референдума на территории Республики Карелия по вопросу установления государственного языка республики.

Также следует дополнить ст. 20 Закона Республики Мордовия от 06.05.1998 № 19-З «О государственных языках Республики Мордовия» после слов «при необходимости» текстом следующего содержания: «(вследствие их распространения на территории компактного проживания на территории Республики Мордовия)». Данное дополнение позволит установить перечень необходимых случаев использования государственного языка Республики Мордовия при отображении информации на товарах, производимых в республике.

В Законе Республики Саха (Якутия) от 16.10.1992 № 1170-ХП «О языках в Республике Саха (Якутия)» из абзаца 2 ст. 24 удалить словосочетание «и местных официальных языков». Вследствие чего должностным лицам органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, общественных организаций не будет необходимым знать 6 языков, чтобы находиться в должности.

Взятый в европейском праве курс на расширение возможностей использования миноритарных языков, на наш взгляд, должен быть продолжен и в отечественном законодательстве. Следует также заметить, что развитие правовых норм лингвистического законодательства в указанном ключе есть важный этнолингвистический процесс, направленный на укрепление витальности миноритарных языков, на увеличение количества сфер их распространения. Такое развитие позволит сохранить исчезающие языки, преумножить численность лиц, ими владеющих.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

Действующие нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О референдуме Российской Федерации: федеральный конституционный закон: федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.07.2004. – № 27. – Ст. 2710.

3. О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: декларация от 12 июня 1990 г. № 22-1: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.

4. О языках народов Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 октября 1991 № 1807-1: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1740.

5. О языках народов России: декларация от 25 октября 1991 года № 1808/1-1: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 12.12.1991. – № 50. – Ст. 1742.

6. О защите прав потребителей: закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 09.04.1992. – № 15. – Ст. 766.

7. О национально-культурной автономии: федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 251. – Ст. 2965.

8. О наименованиях географических объектов: федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.12.1997. – № 51. – Ст. 5718.

9. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.05.1999. – № 18. – Ст. 2208.

10. О Всероссийской Переписи населения: федеральный закон от 25.01.2002 № 8-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 28.01.2002. – № 4. – Ст. 252.

11. О выборах Президента Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 13.01.2003. – № 2. – Ст. 171.

12. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.

13. О государственном языке Российской Федерации: федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.06.2005. – № 23. – Ст. 2199.

14. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.12.2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

15. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 24.02.2014. – № 8. – Ст. 740.

16. О порядке утверждения норм современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного

языка Российской Федерации, правил русской орфографии и пунктуации: постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2006 № 714: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 27.11.2006. – № 48. – Ст. 5042.

17. Об утверждении списка грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.06.2009 № 194 // Российская газета. – 9 полоса. – № 156. – 21.08.2009.

18. Конституция Республики Карелия (принята 30.05.1978) // Карелия. – № 107 (приложение). – 27.03.2003.

19. Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) (принята 04.04.1992) // Сборник законов Республики Саха (Якутия) за 1992 год. – Ст. 90.

20. Конституция Республики Татарстан (принята 06.11.1992) // Республика Татарстан. – № 87-88. – 30.04.2002.

21. Конституция Республики Башкортостан (принята 24.12.1993) // Республика Башкортостан. – № 236-237(25216-25217). – 06.12.2002.

22. Конституция Республики Коми (принята 17.02.1994) // Красное знамя. – № 45. – 10.03.1994.

23. Конституция Республики Бурятия (принята 22.02.1994) // Бурятия. – № 43. – 09.03.1994.

24. Конституции Республики Ингушетия (принята 27.02.1994) // Сборник Конституций субъектов федерации «Конституции в составе Российской Федерации». – Выпуск 1. – 1995.

25. Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия (принята 05.04.1994) // Известия Калмыкии. – № 60. – 07.04.1994.

26. Конституция Удмуртской Республики (принята 07.12.1994) // Известия Удмуртской Республики. – 21.12.1994.

27. Конституции Республики Северная Осетия-Алания (принята 12.11.1994) // Северная Осетия. – № 231(26498). – 17.12.2013.
28. Конституция Республики Адыгея (принята 10.03.1995) // Ведомости ЗС (Хасэ) – Парламента Республики Адыгея. – № 16. – март 1995.
29. Конституция Республики Хакасия (принята 25.05.1995) // Вестник Хакасии. – № 56. – 14.11.2005.
30. Конституция Республики Марий Эл (принята 24.06.1995) // Марийская правда. – 07.07.1995.
31. Конституция Республики Мордовия (принята 21.09.1995) // Известия Мордовии. – № 36-11. – 16.03.2011.
32. Конституция Карачаево-Черкесской Республики (принята 05.03.1996) // Сборник Законов и Постановлений КЧР. – 1995-1999. – Часть I.
33. Конституция (Основной Закон) Республики Алтай (принята 07.06.1997) // Звезда Алтая. – № 127-128. – 01.06.2007.
34. Конституция Кабардино-Балкарской Республики (принята 01.09.1997) // Кабардино-Балкарская правда. – № 175. – 22.07.2006.
35. Конституция Чувашской Республики (принята 30.11.2000) // Республика. – № 52. – 09.12.2000.
36. Конституция Республики Тыва (принята 06.05.2001) // Тувинская правда. – 15.05.2001.
37. Конституция Чеченской Республики (принята 23.03.2003) // Вести Республики. – № 10. – 10.10.2014.
38. Конституция Республики Дагестан (принята 10.07.2003) // Дагестанская правда. – № 159. – 26.07.2003.
39. О языках народов Республики Бурятия: закон Республики Бурятия от 10.06.1992 № 221-ХП: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Бурятия. – № 119. – 23.06.1992.
40. О языках в Республике Саха (Якутия): закон Республики Саха (Якутия) от 16.10.1992 № 1170-ХП: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Якутия. – № 215. – 05.11.1992.

41. О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай: закон Республики Алтай от 03.03.1993 № 9-6: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости Верховного Совета Республики Алтай. – № 3. – август-сентябрь 1993. – С. 88.

42. О языках народов Республики Адыгея: закон Республики Адыгея от 31.03.1994 № 74-1: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости ЗС (Хасэ) – Парламента Республики Адыгея. – № 5. – 1994.

43. О государственных языках Республики Ингушетия: закон Республики Ингушетия от 25.07.1996 № 12-РЗ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Сердало. – № 36. – 31.08.1996.

44. О государственных языках Республики Мордовия: закон Республики Мордовия от 06.05.1998 № 19-З: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Известия Мордовии. – № 82. – 07.05.1998.

45. О языках народов Республики Башкортостан: закон Республики Башкортостан от 15.02.1999 № 216-з: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Известия Башкортостана. – № 66(1944). – 06.04.1999.

46. Об общем образовании в городе Москве: закон г. Москва от 10.03.2004 № 14: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Ведомости Московской городской Думы. – 01.06.2004. – № 5. – Ст. 58.

47. О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия: закон Республики Карелия от 17.04.2004 № 759-ЗРК: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание Законодательства Республики Карелия. – 2004. – № 3. – Ст. 251.

48. Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан: закон Республики Татарстан от 12.01.2013 № 1-ЗРТ: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Республика Татарстан. – № 9. – 18.01.2013.

49. О ненецком языке на территории Ненецкого автономного округа: закон Ненецкого автономного округа от 18.03.2013 № 4-ОЗ: офиц. текст по

сост. на 29.05.2015 // Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа. – № 5 (часть 2). – 20.03.2013.

50. О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области: закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Тверские ведомости. – № 29 – 19-25.07.2013.

51. Об образовании в Республике Адыгея: закон Республики Адыгея от 25.12.2013 № 264: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Собрание Законодательства Республики Адыгея. – декабрь 2013. – № 12. – ч. I.

52. Об образовании в Пермском крае: закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК: офиц. текст по сост. на 29.05.2015 // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. – № 10. – 17.03.2014.

Утратившие юридическую силу правовые акты

53. Конституция (Основной закон) РСФСР (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // Собрание Узаконений РСФСР. – 1918. – № 51. – Ст. 582.

54. Основной Закон (Конституция) СССР (утверждён ЦИК СССР 06.07.1923) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – № 150. – 07.07.1923.

55. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: закон РСФСР от 15 февраля 1923 г. // Собрание Узаконений РСФСР. – 1923. – № 7. – Ст. 106.

56. Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР: закон РСФСР от 10 июля 1923 г. // Собрание Узаконений РСФСР. – 1923. – № 46-47. – Ст. 478.

57. Конституция (Основной Закон) РСФСР (утверждена Постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925) // Собрание Узаконений РСФСР. – 1925. – № 30. – Ст. 218.

58. Конституция (Основной Закон) СССР (утверждена Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – № 283. – 06.12.1936.

59. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: закон РСФСР от 27 октября 1960 г. // Ведомости ВС РСФСР. – 1960. – № 40. – Ст. 592.

60. Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР: закон РСФСР от 11 июня 1964 г. // Ведомости ВС РСФСР. – 1964. – № 24. – Ст. 407.

61. Конституция (Основной Закон) СССР (введена в действие 07.10.1977) // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.

62. Конституция (Основной Закон) РСФСР (введена в действие 12.04.1978) // Ведомости ВС РСФСР. – 1978. – № 15. – Ст. 407.

Международные правовые акты

63. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12.1948) // Российская газета. – № 67. – 05.04.1995.

64. О гражданских и политических правах: международный пакт от 16 декабря 1966 г. // Ведомости ВС СССР. – 03.10.1973 – № 40. – Ст. 564.

65. Конвенция о правах ребёнка (одобрена 20.11.1989) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 27.06.1990. – № 26. – Ст. 497.

66. О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам: декларация от 18 декабря 1992 г. // Московский журнал международного права. – 1993. – № 2. – С. 170 - 173.

67. Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (принята 05.11.1992) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.02.2001. – № 9. – Ст. 849.

68. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (заключена 01.05.1995) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.03.1999. – № 11. – Ст. 1256.

69. Договор между Российской Федерацией о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.04.2014. – № 14. – Ст. 1570.

Судебная практика

70. По делу о проверке конституционности положений п. 2 ст. 10 Закона Республики Татарстан «О языках народов Республики Татарстан», ч. 2 ст. 9 Закона Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан», п. 2 ст. 6 Закона Республики Татарстан «Об образовании» и п. 6 ст. 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С.И. Хапугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2004 № 16-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.11.2004. – № 47. – Ст. 4691.

Монографии

71. *Арефьев А.Л.* Русский язык на рубеже XX-XXI веков. / А.Л. Арефьев. – М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга. – 2012. – 482 с.

72. *Васильев А.Д.* Современное российское языковое законодательство: юрислингвистический анализ и комментарии: Монография / А.Д. Васильев. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России. – 2006. – 434 с.

73. *Губогло М.Н.* Переломные годы: в 4 т. Т. 1: Мобилизованный лингвизм / М.Н. Губогло. – М. – 1993. – 302 с.

74. *Ленин В.И.* К вопросу о национальностях или об «автономизации» / В.И. Ленин // Полное собрание сочинений: в 55 т. – М.: Издательство политической литературы. – 1970. – 762 с.

75. *Шелютто В.Н.* Законодательство о развитии и использовании языков народов СССР / В.Н. Шелютто. – М.: О-во «Знание». 1990. – 38 с.

Научные статьи

76. *Gradirovski S., Esipova N.* Russian Language Enjoying a Boost in Post-Soviet States Attitudes more favorable in Georgia, Moldova, and Armenia / S.

Gradirovski, N. Esipova // Washington D.C.: Gallup, Inc. – August 1, 2008. – World.

77. *Айтматов Ч.* Живи и дай жить другим / Ч. Айтматов // М.: Литературная газета. – 22.11.1989.

78. *Алпатов В.М.* Языковая ситуация в регионах России / В.М. Алпатов // Отечественные записки. – 2005. – № 2(23). – Тенденции.

79. *Леонтьев А.А.* Языковые права человека / А.А. Леонтьев // Обозреватель. – 1994. – №1 (35). – С.55-58.

80. *Нерознак В.П.* Языковая реформа (1990-1995) / В.П. Нерознак // Вестник Российской Академии Наук. Наука и общество. – 1996. – том. 66. – № 1. – С. 3-7.

81. *Тэпс Д.* Соотношение понятий национальных меньшинств и коренных малочисленных народов / Д. Тэпс // История государства и права. – 2006. – № 1. – С. 7-9.

Словари, справочники, энциклопедии

82. *Жеребило Т.В.* Словарь лингвистических терминов. / Т.В. Жеребило. – Назрань: ООО «Пилигрим». – 2010. – 486 с.

83. Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года: в 14 томах. Том 4. Книга 1. Национальный состав и владение языками, гражданство. / М.: ИИЦ «Статистика России». – 2005. – 403 с.

84. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года: в 14 томах. Том 5. Национальный состав и владение языками, гражданство. / Петрозаводск: Карелиястат. – 2013. – 233 с.

85. Лингвистический энциклопедический словарь. / под общ. ред. В.Н. Ярцевой. – М.: Советская энциклопедия. – 1990. – 685 с.

86. *Ожегов С. И.* Толковый словарь русского языка. / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М.: ИТИ Технологии. – 2006. – 971 с.

87. Словарь социолингвистических терминов. / отв. ред. В.Ю. Михальченко. – М.: Институт языкознания РАН. – 2006. – 312 с.

Авторефераты диссертаций

88. Воронецкий П.М. Конституционно-правовые проблемы статуса государственных языков республик в составе Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юр. наук: 12.00.02 / СПб: Лема. – 2009. – 25 с.

РЕФЕРАТ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Выпускная квалификационная работа на тему «Правовой статус государственных языков в Российской Федерации» составляет 58 страниц текстового документа, 88 использованных источников.

В настоящей работе приведены статистические данные, касающиеся степени использования языков в субъектах Российской Федерации, проанализированы как общие положения о статусе государственных языков в субъектах Российской Федерации. Автором исследования установлена степень влияния международного языкового права, в том числе европейского, на лингвистическое законодательство Российской Федерации, исследованы некоторые аспекты использования языков в Российской Федерации. Кроме того, нами были рассмотрены и подвергнуты анализу правовые нормы, установленные законодательством субъекта Российской Федерации, их взаимодействие с правовыми нормами, установленными федеральным законодательством, а также внесены предложения, касающиеся возможного улучшения языкового законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: языки народов, государственный язык, языковое законодательство, язык, русский язык, государственный язык республики, использование языков в Российской Федерации.

ABSTRACT. KEYWORDS

Final qualifying work on "The legal status of the state language of the Russian Federation" is 58 pages of text document, 88 sources were used.

This work presents statistical data on the degree of use of languages in the Russian Federation. The general provisions of the status of the official languages in the Russian Federation were analyzed. The degree of influence of international linguistic rights, including the European, on the linguistic legislation of the Russian Federation was installed. Some aspects of the use of languages in the Russian Federation were studied. In addition, author addressed and analyzed the legal norms established by the legislation of the Russian Federation, their interaction with the legal standards established by federal law. And suggestions were made regarding possible improvement of the language legislation of the Russian Federation.

Tags: languages of the nations, the national language, language legislation, language and the Russian language, the state language of the republic, the use of languages in the Russian Federation.