

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра
Великого»
Институт промышленного менеджмента, экономики и торговли
Высшая школа государственного и финансового управления

УДК 338.2

УТВЕРЖДАЮ
Директор ВШГиФУ, д.э.н., проф.
_____ Д. Г. Родионов
« _____ » _____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

на тему:

**«Совершенствование профилактических мер
антинаркотической политики (на примере Санкт-Петербурга)»**

Направление: 38.03.04 – «Государственное и муниципальное
управление»

Выполнил студент гр. 3437334/0101 _____ А. М. Закарян

Руководитель,
к.э.н., доцент, доцент

_____ А. Н. Левенцов

Нормоконтролер,
к.э.н., доцент, доцент

_____ Д. Н. Леонтьев

Санкт-Петербург 2017

THE MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
RUSSIAN FEDERATION
Federal state Autonomous educational institution of higher education
"Saint-Petersburg Polytechnic University Peter the Great"
Institute of industrial management, Economics and Commerce
Graduate school of public and financial management

UDC 338.2

Director of the GSoPaFM,
Doctor of Economic Sciences,
Full Professor

_____ D.G. Rodionov
« ____ » _____ 2017

FINAL QUALIFYING WORK OF THE BACHELOR

on the topic:

**«Improvement of preventive measures of counter-narcotics
policy (on the example of St. Petersburg)»**

Direction: 38.03.04 – " State and municipal management"

Performed student gr. 3437334/0101 _____ A. M. Zakaryan

Supervisor,
Candidate of Economic Sciences, Docent,
Associate Professor _____ A. N. Leventsov

Standard control,
Candidate of Economic Sciences, Docent,
Associate Professor _____ D. N. Leontiev

Saint Petersburg 2017

РЕФЕРАТ

74 с., 3 рис., 5 табл., 52 источника

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ТЕНДЕНЦИИ, ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ, МОЛОДЕЖЬ, АНТИНАРКОТИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ, АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПРОПАГАНДА, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Объектом исследования в работе является Адмиралтейский район Санкт-Петербурга.

Предметом исследования является процесс формирования антинаркотической политики в Санкт-Петербурге.

Цель исследования – изучить реализацию антинаркотической политики Санкт-Петербурга на примере Администрации Адмиралтейского района и предложить рекомендации по ее улучшению.

В работе определена природа и сущность антинаркотической политики; выделены основные тенденции развития антинаркотической политики в России; охарактеризована государственная антинаркотическая политика в Санкт-Петербурге; дана общая характеристика его Адмиралтейского района; проанализирована реализация антинаркотической политики администрацией этого района; рассмотрена концепция муниципальной антинаркотической политики с учетом проекта «Выбираю жизнь»; разработаны мероприятия по участию молодежи Санкт-Петербурга в антинаркотической политике; предложена профилактика антинаркотического поведения; исследована антинаркотическая пропаганда как технология формирования антинаркотического общественного мнения.

Реализация предложенных профилактических мер по совершенствованию антинаркотической политики Адмиралтейского района Санкт-Петербурга показало свою, подкрепленную расчетами, эффективность.

ABSTRACT

74 p., 3 Fig., 5 tab., 52 sources

COUNTER-NARCOTICS POLICY, TENDENCIES,
PREVENTIVE MEASURES, YOUTH, COUNTER-NARCOTICS
BEHAVIOUR, COUNTER-NARCOTICS PROMOTION, ST.
PETERSBURG

Research object in work is Admiralteisky district of St. Petersburg.

Object of research is process of formation of counter-narcotics policy in St. Petersburg.

Research objective – to study realization of counter-narcotics policy of St. Petersburg on the example of Administration of Admiralteisky district and to offer recommendations about its improvement.

In work the nature and essence of counter-narcotics policy is defined; the main tendencies of development of counter-narcotics policy in Russia are allocated; the public counter-narcotics policy in St. Petersburg is characterized; the general characteristic of its Admiralteisky district is given; realization of counter-narcotics policy by administration of this area is analysed; the concept of municipal counter-narcotics policy taking into account the I Choose Life project is considered; actions for participation of youth of St. Petersburg in counter-narcotics policy are developed; prevention of counter-narcotics behavior is offered; counter-narcotics promotion as technology of formation of counter-narcotics public opinion is investigated.

Realization of the proposed preventive measures for improvement of counter-narcotics policy of Admiralteisky district of St. Petersburg showed, supported with calculations, efficiency.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	11
1.1 Сущность антинаркотической политики	11
1.2 Тенденции развития антинаркотической политики в России.....	14
1.3 Государственная антинаркотическая политика в Санкт-Петербурге.....	17
2 АНАЛИЗ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ САНКТ - ПЕТЕРБУРГА (НА ПРИМЕРЕ АДМИРАЛТЕЙСКОГО РАЙОНА).....	31
2.1 Характеристика Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.....	31
2.2 Анализ реализации антинаркотической политики администрацией Адмиралтейского района.....	34
2.3 Концепция муниципальной антинаркотической политики.....	39
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	44
3.1 Разработка мероприятий по участию молодежи Санкт-Петербурга в антинаркотической политике	44
3.2 Профилактика антинаркотического поведения.....	49
3.3 Антинаркотическая пропаганда как технология формирования антинаркотического общественного мнения.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	65
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	68

ВВЕДЕНИЕ

Одной из наиболее трудноразрешимых и часто обсуждаемых проблем современной национальной и международной политики является положение с распространением и потреблением наркотических средств, а также аналогов психотропных веществ и, непосредственно, их самих. В настоящее время мировая наркоситуация оценивается как имеющая высокий уровень потребления наркотиков. Так, в докладе 2015 года Международным управлением ООН по контролю за наркотиками сообщалось, что 167-315 млн человек в течение последнего времени потребляли наркотики, что составляет примерно 3,6 % - 6,9 % от общего населения нашей планеты в возрасте от 15 до 64 лет [8, с. 204].

В соответствии с данными российского мониторинга численность лиц, которые допускают незаконное потребление наркотиков, доходит до 8,5 млн человек, что составляет 5,8 % граждан нашей страны. Уровень же информированности молодых людей о наркотических веществах превышает 80 %, среди которых студентов ВУЗов более 90%. Кроме того, совершенно очевидно, что дальнейший рост наркотизации населения РФ имеет весьма значительный потенциал [9, с. 74].

Актуальность темы ВКР обусловлена крайне сложной наркоситуацией, которая сложилась как в мире, так и в нашей стране, и вытекающей в связи с этим необходимости поиска адекватного функционирования гос. антинаркотической политики как важного элемента внутренней политики государства.

Объектом исследования в работе является Адмиралтейский район Санкт-Петербурга.

Предметом исследования является процесс формирования антинаркотической политики в Санкт-Петербурге.

Цель исследования – изучить реализацию антинаркотической политики Санкт-Петербурга на примере Администрации Адмиралтейского района и предложить рекомендации по ее улучшению.

Чтобы достичь поставленную цель в дипломной работе решались следующие задачи:

- определить природу и сущность антинаркотической политики;
- выделить основные тенденции развития антинаркотической политики в России;
- охарактеризовать государственную антинаркотическую политику в Санкт-Петербурге;

- дать общую характеристику Адмиралтейского района Санкт-Петербурга;
- проанализировать реализацию антинаркотической политики администрацией Адмиралтейского района;
- рассмотреть концепцию муниципальной антинаркотической политики с учетом проекта «Выбираю жизнь»;
- разработать мероприятия по участию молодежи Санкт-Петербурга в антинаркотической политике;
- предложить профилактику антинаркотического поведения;
- исследовать антинаркотическую пропаганду как технологию формирования антинаркотического общественного мнения.

Степень разработанности объекта исследования. В настоящее время существует достаточно обширный круг работ, которые посвящены тем или иным аспектам по реализации государственной антинаркотической политики, а также изучению общественного мнения и проблемах информационной политики. Тем не менее, следует отметить, что научные труды в сфере исследуемой проблематики распределяются весьма неравномерно: в определенных областях достигается высокая степень концентрации усилий представителей научного сообщества, а в других, в том числе и ключевых аспектах антинаркотической политики, остаются практически не затронутыми.

Структура работы. ВКР состоит из трех глав, введения и заключения.

Во введении обосновывается актуальность темы, раскрываются цель и задачи исследования, представлены основные полученные результаты.

В первой главе рассмотрены вопросы становления антинаркотической политики современной России. Раскрыты природа и сущность антинаркотической политики, показаны основные тенденции развития антинаркотической политики в России.

Вторая глава посвящена анализу антинаркотической политики в Санкт-Петербурге.

В третьей главе показано участие российской молодежи в антинаркотической политике. Предложены мероприятия по участию молодежи Санкт-Петербурга в антинаркотической политике; по профилактике антинаркотического поведения; рассмотрена роль антинаркотической пропаганды как технологии формирования противонаркотического общественного мнения.

В заключении работы приведены выводы, сделанные в результате проведенного исследования, показана практическая

значимость антинаркотического проекта и направления его дальнейшего развития.

Объем пояснительной записки составляет 60 страниц, в том числе 3 рисунка, 5 таблиц, список использованной литературы из 52 наименований.

1 ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

1.1 Сущность антинаркотической политики

С тех пор как опиум стал товаром на международных рынках, а это произошло на рубеже 16-го – 17-го веков, борьба с наркотиками вошла в круг забот любого из правительств и логично вплелась в различные направления государственной политики, и, прежде всего, в их международные, социальные и уголовные блоки. Эта деятельность, присутствуя везде, тем не менее, долго не претендовала на свое автономное место в госполитике, используя предпочтительно технологии борьбы с преступностью и охраны здоровья, которых было вполне достаточно для минимизации тогдашних наркоугроз.

Около ста лет тому назад, в связи с всевозрастающей угрозой тотального перехода проблем с наркотиками с уровня человека на уровень общества, государства, в первую очередь на межнациональном уровне, столкнулись с определением новых смыслов борьбы с этим явлением. Им пришлось вырабатывать особую государственную политику и управления. Первым таким шагом для построения международной системы по контролю за оборотом наркотиков стала организация в 1909 году так называемой Шанхайской опиумной комиссии.

С этих пор процесс формирования национальных и международной системы антинаркотической политики путем принятия соответствующего законодательства, особых политических решений и создания соответствующих институтов идет непрерывно. Тем не менее, происходящие реальные политические процессы не подтолкнули политическую науку к переосмыслению антинаркотической деятельности как самостоятельного направления госполитики.

К примеру, Е.Е. Тонков отметил, что «несмотря на значительное количество работ прикладного и теоретического характера, в которых исследуются различные аспекты проблем по противодействию наркотизации общества, четко видно, что в обществе недостаточно фундаментальных исследований организационных и правовых форм по деятельности государства в этом направлении, особенность механизмов политико-правового регулирования, соотношения права и политики в непосредственном процессе формирования госполитики противодействия наркотизации, возникающий при этом конфликт правовых возможностей и правовых ограничений» [46, с. 167].

Вопросы самостоятельности антинаркотической политики остаются открытыми по причине отсутствия научного анализа

сущностных черт, который бы выделил общее и особенное в этом политическом процессе и отграничений ее от близких политик.

Антинаркотическая политика рождается при масштабном распространении наркотиков и неэффективности иных, не политических мер. Наркореальность выражается не только числом людей, которые участвуют в обороте наркотиков, но и многообразии порождаемой ею смыслов и явлений. При незначительном уровне потребления наркотиков практически не продуцируется многообразия экономических, культурных, политических, социально-демографических и прочих феноменов, ограничиваясь принесением ущерба здоровью лишь отдельных групп риска и появлением особого типа преступности. По мере же роста численности потребителей наркотиков, расширения индустрии, которая обслуживает это потребление, наркореальность предъявляет государству всё большую и большую совокупность своих фрагментов, ставя, тем самым, вопрос о необходимости перераспределения госресурсов, что привлекаются для борьбы по снижению потребления наркотиков в обществе.

Следует помнить, что в соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков упразднена [48].

Поэтому органы, контролирующие оборот наркотических и психотропных средств с 20 мая 2016 года прекращает прием и регистрацию заявлений и сообщений об административных правонарушениях, преступлениях и происшествиях от российских и иностранных граждан, лиц, не имеющих гражданства.

С целью обеспечения непрерывности осуществления передаваемых Министерству внутренних дел Российской Федерации функций и полномочий упраздняемой ФСКН Российской Федерации указанные заявления и сообщения принимаются, регистрируются и разрешаются в территориальных органах МВД России.

Изучение подходов различных исследователей к определению понятия антинаркотической политики показало, что они заметно отличаются друг от друга. Например, Г.В. Зазулин и Н.А. Фролова под такой политикой понимают «с одной стороны, комплекс задач, целей, идей, мер, методов и противодействующих незаконному обороту наркотиков, с другой же стороны, восстанавливающих человеческий потенциал» [47, с. 118].

В сборнике материалов, которые подготовлены в соответствии с деятельностью научно-экспертного совета под Председательством Совета Федерации Федерсобрания РФ, содержится подход к антинаркотической политике, как к непрерывно осуществляемому институционализированному процессу по достижению задач, снижающих уровень наркомании в стране и уменьшающий наркопреступления.

В Стратегии государственной антинаркотической политики нашей страны до 2020 года содержится официальный взгляд руководства нашей страны на то, что следует понимать под антинаркотической политикой. Государственная антинаркотическая политика определена данной Стратегией как «система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией» [4, с. 4].

Кроме того, в Стратегии введен термин «антинаркотическая деятельность», под которой понимается «деятельность по реализации государственной антинаркотической политики» [4, с. 5].

Обобщая методологические подходы к понятиям антинаркотической политики, сформулируем следующее понятие антинаркотической политики. Она является:

– специфическим государственно-административным аппаратом, который нацелен на противодействие социально опасного оборота наркотиков;

– профессиональной деятельностью, которая выражается в специфическом направлении деятельности Правительства в части государственного антинаркотического управления, которое основано на легитимном принуждении в целях организации и удовлетворения общественных интересов и потребностей в части борьбы с угрожающими сохранению и умножению общественных благ явлениями наркопотребления и наркопреступности;

– совокупность целей и принципов, которые отражают национальные интересы нашей страны по борьбе с оборотом наркотиков, представляющем социальную опасность для общества,

стратегические направления по их достижению и систему мер, реализующих их.

При этом антинаркотическая политика создается в ходе конфликта между социальными группами, зоной разногласий которого является существующая власть на право устанавливания соотношений между правом (возможностью) и ограничениями по обороту наркотиков. Осуществляется же она в пределах динамично развивающейся системы взаимодействий между различными элементами (институтами), в результате которых возникает новое качество, которое не сводится ни к сумме всех этих элементов, ни, тем более, к деятельности каждого из этих элементов по отдельности.

Эффективность же системы антинаркотической политики детерминирована степенью упорядоченности связей, сбалансированности, интеграции элементов системы и адаптивности ее к основным переменным, в качестве которых, в том числе, выступает наркоситуация: т. е. состояние в определенный момент времени социально опасного оборота наркотиков, которое отслеживается посредством набора объективных показателей или индикаторов.

1.2 Тенденции развития антинаркотической политики в России

Обычно историю отечественной антинаркотической политики исследователи делят обычно на 3 этапа, проведя между ними границу по признаку, как решался конфликт между правом и ограничением.

Первый этап – период контроля (1915 – 1990 гг.).

Побудительным мотивом к принятию еще царским правительством мероприятий по борьбе с наркотиками стало беспокойство общественности из-за распространения опиума в районе Дальнего Востока. В результате этой обеспокоенности возникло «Представление о развитии производства опиума в Приамурье», которое было подано Председателю Совета министров Российской Империи П.А. Столыпину. Дело в том, что он, при этом, был и председателем Комитета по заселению Дальнего Востока. В итоге Император Николай II издал Указ «О мерах по борьбе с курением опиума на Дальнем Востоке» [15, с. 124].

Эта политика контроля за наркотиками продолжилась и после осуществления Октябрьской революции. Так, в 1924 году вышел Декрет по уголовной ответственности за распространение наркотиков, а Постановлением СНК от 1938 года были установлены регламенты

сбыта, потребления и перевозки наркотиков, а также сильнодействующих и ядовитых веществ.

А уже в период с 1952 по 1962 годы в Уголовные кодексы союзных республик были постепенно введены статьи, которые предусматривали ответственность за хранение, сбыт и транспортировку наркотических веществ.

К началу 1990-х годов XX-го века сложился взаимосвязанный комплекс мер по борьбе с алкоголизмом и наркотиками: это приведенные выше административная и уголовная ответственности, а также добровольные и принудительные меры медицинского характера, выразившиеся в том числе и в создании, начиная с 1964 года, системы лечебно-трудовых профилакториев (ЛТП).

Вторым этапом является период либерализации антинаркотической политики (1990–2004 гг.).

Так, в 1990 году Комитет Конституционного надзора СССР на волне общедемократических процессов принял Заключение «О законодательстве по вопросу о принудительном лечении и трудовом перевоспитании лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией», положив, тем самым, начало периода либеральной антинаркотической политики в нашей стране [17, с. 117].

В этом Заключении, в том числе было указано, что потребление наркотиков является неотъемлемым правом человека, который никому не обязан относиться бережно к своему собственному здоровью. Соответственно, в этом случае меры принудительного характера вступили в противоречие с данной тенденцией.

Система ЛТП, существенно дискредитировавшая себя в общественном сознании своим применением по отношению к советским диссидентам, была ликвидирована в 1993 году, но не было организовано никакой адекватной ей замены, поэтому лечение и реабилитация наркозависимых выпала на определенное время из сферы антинаркотической политики.

Принятая Верховным Советом Концепция государственной политики по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации в 1993 году, имела положения, предполагаемые включить в основу новой государственной антинаркотической политики, компенсируя, тем самым, возникший управленческий и организационный провал, вызванный принятием предыдущих решений [31, с. 68].

Так, в ней было указано на необходимость создания Комитета при Президенте или Правительстве РФ по преодолению «отсутствия системности, ведомственной разобщенности и взаимосвязи по

функционированию» государственных органов, которые осуществляют практический контроль по обороту наркотиков.

Фактически данной Концепцией была поставлена задача по построению антинаркотической политики как отдельного направления деятельности Правительства. Но, к сожалению, в течение многих последующих лет эти предложения оставались на бумаге, а их потенциал оказывался не реализованным.

Уже в 1994 г. в нашей стране была создана Правительственная комиссия по противодействию злоупотребления наркотическими средствами и их незаконному обороту. Субъектам РФ рекомендовалось создать аналогичные комиссии.

Но, к сожалению, создание системы комиссий, сотрудники которых не были освобожденными от основной работы, и, соответственно, не работали в этих комиссиях на постоянной основе, а решения принимались ими исключительно рекомендательные, то это не принесло существенных результатов. В некоторой степени в качестве компенсации утраченных механизмов антинаркотического управления выступили региональные и федеральные целевые программы. Первая из них была принята нашим Правительством в 1995 году.

По своей сути, данная система антинаркотической политики, которая состояла из органов госвласти, координируемой Правительственной комиссией на федеральном уровне, межведомственными комиссиями на уровне Субъектов Федерации и муниципалитетов, а также набора Целевых программ, как комплекс мер антинаркотического управления просуществовала вплоть до административной реформы 2004 года.

При этом, во все последующие годы в стране происходил постоянный рост и числа наркоманов, и количество совершенных ими преступлений.

Начиная с 2005 г. были разработаны и приняты к исполнению четыре федеральных целевых программы по комплексным мерам противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту и 9 федеральных законов, вносящих изменения в ст. 228–234 УК РФ [23, с. 86].

Однако никакие самые суровые законы не сдерживают распространение наркомании. Так, из статистики МВД Российской федерации видно, что в 2009 г. было выявлено 238,5 тыс., в 2010 – 242,6 тыс., в 2012 г. – 215,2 тыс., в 2014 г. – 219 тыс., а за январь-февраль 2015 г. – 38,9 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков [37, с. 71].

Но, практика показывает, что методы и формы по противодействию наркотизации общества, которые используются в нынешнее время, не очень эффективны. А в условиях наступившей глобализации проблемы с наркоманией вышли на новый уровень, в связи с этим общество и государство должны предпринять совершенно другие, современные меры по их решению, создать реальный механизм защиты личности, и, прежде всего, для молодежи.

Поэтому в дополнение к этому Указом Президента нашей страны была утверждена соответствующая Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. [4].

Ее принятие было обусловлено происходящей в мире и России, в том числе, динамикой изменений наркотизации, возникшими новыми вызовами и угрозами, связанными, прежде всего, с активизировавшейся деятельностью транснациональной преступности, а также усилением экстремизма, терроризма, появившимися новыми видами наркотических средств, усилением таких негативных тенденций, как достаточно устойчивое сокращение численности населения нашей страны, в т. ч., в первую очередь, снижение численности трудоспособного молодого ее населения из-за расширения масштаба незаконного распространения наркотиков. В связи с этим можно сказать, что Стратегия является нормативным правовым документом, концептуально закрепляющим ключевые моменты политики обеспечения наркобезопасности государства .

Основная цель указанной Стратегии - существенно сократить незаконное распространение и немедицинское потребление наркотиков, масштабы от последствий незаконного оборота наркотиков в целях обеспечения здоровья личности и безопасности государства и общества.

Изучив вышеперечисленное, можно сделать вывод о том, что сложный процесс разработки и выстраивания антинаркотической политики нашего государства вылился в самостоятельное направление государственной политики и, в настоящее время, сформировал основные элементы антинаркотической политики, что подтверждается наличием специального закона, соответствующего ведомства и специальных решений ГАКа.

1.3 Государственная антинаркотическая политика в Санкт-Петербурге

Если проанализировать современную наркотическую ситуацию в Российской Федерации и Санкт-Петербурге, то ее можно охарактеризовать как представляющую серьезные угрозы

правопорядку, безопасности и экономике, здоровью людей как России в целом, так и Санкт-Петербурга в частности, из-за расширения масштаба незаконного распространения и немедицинского потребления различных наркотических и психотропных средств.

Достаточно быстрое формирование болезненной зависимости от употребления наркотиков является их характерной особенностью. В связи с этим, злоупотребление наркотиками можно отнести к самым опасным социальным отклонениям, представляющим угрозу национальной безопасности любого государства.

В мировой системе международных, политических, социально-экономических, научных отношений важную роль играет именно геополитическое положение нашего города. В связи с тем, что проходящие через территорию города трансконтинентальные пути сообщений связывают государства Средней Азии со странами Западной Европы, Прибалтикой и Скандинавией, то транснациональная организованная преступность пытается использовать эти пути как основные контрабандные каналы для поставки наркотиков в Санкт-Петербург или в качестве транзита в другие страны и регионы.

Можно сделать вывод о том, что Санкт-Петербург, имеющий большое количество крупных промышленных предприятий, научных и образовательных учреждений, мест массового досуга, а также достигнутым достаточно высоким уровнем жизни населения, считается преступными сообществами одним из наиболее выгодных экономически регионов именно для целей незаконного оборота наркотиков. А широко развитая в городе сеть дискотек, ночных клубов, огромное количество студенческих общежитий, а также мест компактного проживания различных этнических диаспор, способствуют сбыту наркотиков, в том числе и синтетических.

В результате реализации в 2002–2012 гг. Программы «Комплексных мер по противодействию злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконному обороту в Санкт-Петербурге» в нашем городе были созданы и разработаны соответствующие структура и основы организационно-методического обеспечения комплексной системы профилактики наркомании, укреплена организационная и материально-техническая база образовательных учреждений, разработана молодежная политика, подготовлены мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотиков и распространению их немедицинского потребления, а также подготовлены медицинские учреждения, обеспечивающие

лечение и реабилитацию лиц, имеющих наркотическую зависимость [5].

Работы по совершенствованию комплексной профилактики противодействия незаконному обороту наркотиков, их немедицинскому потреблению проводились в Санкт-Петербурге в соответствии с программными мероприятиями.

В результате анализа и полученных оценок результатов мониторинга по эффективности достижения указанных в Программе целевых показателей, было выяснено, что проведенная в 2009–2011 гг. работа позитивно (по 7 индикаторов из 14) сработала по улучшению мировоззрения граждан города и наркоситуацию в нем.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, в Санкт-Петербурге ситуация с незаконным оборотом и немедицинским потреблением наркотических средств молодого поколения остается весьма напряженной. Например, в 2011 г. на территории нашего города отмечался рост выявленных преступлений в обороте наркотиков и их прекурсоров на 14,6 % по сравнению с 2010 г., в котором было выявлено 11 153 подобных преступлений) [34, с. 81]. Следует признать, что рынок наркотиков постоянно видоизменяется, формируя новые вызовы перед обществом. В последние годы наркотики растительного происхождения (опийные) стали заменяться синтетическими, в первую очередь, так называемыми «клубными» наркотиками или психостимуляторами. Проводимые прямая и скрытая пропаганды о безвредности психостимуляторов, в том числе и через рекламы различных энергетических добавок, привели к новой волне потребления наркотиков и психотропных веществ молодежью Санкт-Петербурга.

По поводу способов борьбы с распространением наркомании, как выяснилось, также существуют различные мнения. Представитель комитета по образованию, рассказывавший о «ставших уже традиционными» конкурсах детского рисунка на антинаркотические темы, считает, что финансировать необходимо создание массовых молодежных организаций, приведя в качестве примера «Клуб юных петербуржцев», а также разветвленную сеть кружков, которые заинтересуют подростков, отвлекая их тем самым от употребления наркотиков. При этом развивать в первую очередь предпочтительно туризм и мотоспорт - поскольку «в мягкую игрушку они не пойдут». Для создания же кружков мотодола нужны средства, и немалые. На бензин, например. Или, туризм: палатки, снаряжение, прочее - все это сегодня дорого. Но, по мнению представителя системы образования, вложенные средства не будут потеряны, так как помогут отвлечь

подростков от наркотиков. Сегодня же, по его словам, в центры распространения наркотиков среди подростков превращаются не только дискотеки. Появилась новая беда: наркотики предлагаются в игровых компьютерных залах, а в городе «ведется плановая и эффективная работа по вовлечению подростков в игорный бизнес».

В свое время руководитель Федеральной службы, контролирующей оборот наркотиков В. Иванов справедливо, на наш взгляд, надеялся на активную помощь Русской Церкви при профилактике наркомании.

В Государственном Кремлевском дворце на открытии XIX Рождественских чтений он говорил, что «необходимо целенаправленно, системно работать в направлении сокращения спроса на наркотики, делая упор не только на лечение, но, прежде всего, на реинтеграцию и социальную реабилитацию наркопотребителей. И что в ближайшее время нам критически необходимо совершить прорыв в этом социально-духовном направлении» и что без Русской Православной Церкви сделать это невозможно.

В свою очередь, Государственный антинаркотический комитет предлагал Церкви организовать фонды поддержки центров социальной реабилитации потребителей наркотиков в каждом из федеральных округов с учетом православных ценностей.

В. Иванов сказал, что по причинам, обусловленным потреблением наркотиков в России ежегодно погибает до ста тысяч молодых людей.

По его словам, развитие церковных реабилитационных центров - «фундамента оздоровления российского общества» должно стать приоритетной задачей в свете соглашения о сотрудничестве, подписанного Русской церковью и Государственным антинаркотическим комитетом.

Кирилл - Патриарх Московский и всея Руси во время Рождественских чтений сообщил, что в настоящее время в Церкви уже действует 30 центров реабилитации наркоманов, которых гораздо больше, чем государственных реабилитационных центров.

При этом он подчеркнул, что согласно статистике процент людей, порывающих с наркотиками по результатам лечений в реабилитационных центрах церкви, «очень высок». Цифру же 100 тыс. смертей в связи с употреблением наркотиков он назвал катастрофической, добавив, что она сопоставима с «цифрами потерь в самых страшных военных действиях» [14].

Основная проблема современной наркомании – это синтез новых наркотических препаратов, воздействие которых на организм человека имеет неизвестный эффект. Приём таких наркотиков часто сопровождается необратимыми последствиями, физическим разрушением мозга. Но всё же принятые комплексные меры по снижению распространения наркомании, приносят результаты.

Директор ФСКН Виктор Иванов, не так давно говорил о снижении численности новых наркоманов, то есть принимаемые меры дают свои положительные результаты. Есть в этой статистике неприятные изменения, хоть и в некоторой степени удалось снизить количество наркозависимых, наркомания приняла неприятную тенденцию – стала молодеть. Всё больше подростков пробуют наркотики, на это влияет большое распространение «Спайса» и других синтетических наркотиков.

Как известно, недавно вступил в силу закон, в рамках которого будет проводиться добровольное тестирование школьников на наркотики. Это позволит не только определить молодых наркоманов на ранней стадии зависимости, и принять необходимые меры лечения, но и во время тестирования проводить образовательные беседы со школьниками. По имеющейся практике, такое тестирование уже проводилось в некоторых регионах, после чего, контрольное тестирование показала, что заинтересованность в наркотиках среди школьников заметно снизилась.

Можно упомянуть ещё одну меру профилактики, которая была принята в отношении лекарственных препаратов, которые содержат терапевтические наркотические препараты – они изъяты из свободной продажи, и отпускаются только по рецептам. Дело в том, что эти лекарственные средства активно использовались для получения наркотиков в домашних условиях, в связи с этим численность наркоманов до принятия запрета, постоянно росла.

Принятые меры дают свои плоды, распространение наркомании снижается, но не стоит забывать что наибольший эффект будет не от табу на наркотики, а принятие превентивных мер профилактики, основанной на увеличении грамотности населения и понимания вредности наркотиков и подобных веществ.

Известно, что в условиях продолжающегося демографического кризиса дальнейшее в нашей стране увеличение наркозависимых, а большинство из них являются людьми, к сожалению, репродуктивного возраста, то это ведет к деградации нации. Существенные потери нашего общества от наркомании, и, в том числе, и отрицательные воздействия на здоровье и демографию населения, большие

негативные социально-экономические последствия распространения наркомании, влияющие, в том числе, и на состояние трудовых ресурсов, распространение преступности, которая связана с незаконным оборотом наркотиков, поставили перед обществом задачи формирования целевых программ, которые противодействовали бы этим негативным тенденциям. В связи с этим Президентом нашей страны 9 июня 2010 г. был подписан Указ № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» [4].

В соответствии с п. 7 этой Стратегии «Государственная антинаркотическая политика представляет собой систему стратегических мер и приоритетов, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов РФ, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, которая направлена на выявление, предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также профилактику немедицинского употребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией» [4].

29 октября 2010 г. председателем Государственного антинаркотического комитета был утвержден План мероприятий, реализующий указанную Стратегию [10, с. 25].

Для достижения реальных результатов оздоровления в наркотической обстановке, положения этой Стратегии должны воплощаться в конкретные, четко продуманные и обеспеченные соответствующими ресурсами региональные антинаркотические программы. В соответствии с этим в нашем городе и осуществляется такая региональная программа, реализующая Стратегию государственной антинаркотической политики.

Основным ее координатором является Комитет, занимающийся вопросами безопасности, законности и правопорядка. А основным разработчиком выступает Северо-Западный институт управления РАНХиГС [28, с. 168].

В соответствии с Программой запланированы:

– активизация межведомственного взаимодействия исполнительных органов госвласти нашего города, которые участвуют в антинаркотической деятельности;

– расширение межведомственного мониторинга существующей наркоситуации в городе;

– совершенствование и усиление профилактической антинаркотической работы среди граждан Санкт-Петербурга, а также работ по лечению наркозависимых лиц, обеспечению их в будущем социальной реинтеграции в наше общество.

Кроме того, мероприятия этой Программы направлены и на профилактику вовлечения населения нашего города в различные правонарушения и преступления, которые связаны с незаконным оборотом психотропных веществ и наркотических средств на территории нашего города. Все это должно улучшить безопасность граждан Санкт-Петербурга и способствовать улучшению его имиджа.

Основными целями по реализации мероприятий этой Программы есть следующие:

– сокращение масштаба немедицинского потребления наркотических средств в нашем городе;

– снижение уровня правонарушений и преступлений, которые связаны с оборотом психотропных, наркотических средств и сильнодействующих веществ, их прекурсоров.

Цели этой Программы осуществляется совершенствованием систем лечебной, профилактической и реабилитационной работы, формированием негативного отношения общества к немедицинскому употреблению наркотиков путем сбалансированного и обоснованного сочетания мер, которые направлены на сокращение спроса на наркотические вещества.

Разработанная Программа явилась естественным продолжением программы «Комплексных мер по противодействию злоупотреблениями наркотическими веществами и их незаконным оборотом в Санкт-Петербурге на 2009–2012 годы» [4]. Естественно, она учла произошедшие изменения в наркологической ситуации нашего города. Тем не менее, между этими старой и новой программами имеются и отличия.

В прошлой программе совместно с городскими структурами участие принимали и федеральные структуры. А в новой программе в этом участвуют лишь городские комитеты, которые занимаются лечением, профилактикой, реабилитацией наркозависимых граждан. В результате, все это привело в дальнейшем к тому, что в ней отсутствует раздел, который посвящен борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в связи с тем, что это является прерогативой федералов. Кроме всего прочего, в ней появился ряд новых направлений.

Поэтому рассмотрим структуру новой Программы более подробно.

1. Появившийся раздел Программы «Совершенствование системы мониторинга и оценки развития наркотической ситуации в Санкт-Петербурге», посвящен осуществлению исследований различных аспектов развития и влияния наркотической ситуации на жизнь и деятельность населения Санкт-Петербурга, в предыдущем варианте отсутствовал. И в продолжение Указа Президента РФ от 27.01.2011 года за № 972 образовался Государственный антинаркотический комитет по координации действий органов власти на всех уровнях в противодействии незаконному обороту наркотических средств. Одной из главных функций этого Комитета является мониторинг и оценка развития наркотической ситуации в нашей стране. Такая же обязанность возложена и на антинаркотические комиссии регионов страны [11, с. 122].

Для реализации мониторинга наркотической ситуации разработан порядок его осуществления и соответствующая методика.

В дополнении к этому установлены определенные критерии по оценке развития наркотической ситуации в стране.

Функционирование, совершенствование системы мониторинга и оценка развития наркотической ситуации в нашем городе развивается в двух направлениях:

– информационно-аналитической поддержки процесса формирования решений, которые обеспечивают выполнение гос. антинаркотической политики в городе;

– межведомственного информационного обеспечения участвующих в решении проблем снижения напряженности наркотической ситуации исполнительных органов гос. власти Санкт-Петербурга.

Мониторинг наркотической ситуации в нашем городе предполагает использование автоматизированной информационной системы АИС «Антинар СПб», которая ориентирована как комплексный анализ наркотической ситуации в любых сферах жизнедеятельности Санкт-Петербурга, а также выявление основных тенденций и закономерностей развития этой ситуации, информационно-аналитическую поддержку руководству Санкт-Петербурга в процессе принятия управленческих решений, определяющих приоритетные направления антинаркотической деятельности во всех регионах на базе мониторинга основных показателей наркотической ситуации, а также аналитическую обработку информации, моделирование и прогнозирование процесса распространения наркозависимых в нашем городе [35, с. 128].

2. Профилактику немедицинского потребления психотропных веществ и наркотических средств, а также профилактика правонарушений и преступлений в области оборота наркотиков.

Одним из важных принципов государственной антинаркотической политики, соответствующим Федеральному закону от 08.01.1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» является приоритетность мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и наркомании, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств, включая стимулирование деятельности, которая направлена на антинаркотическую пропаганду [26, с. 128].

Законодательно профилактика наркомании представляет собой совокупность мероприятий правового, экономического, политического, медицинского, социального, культурного, педагогического, физкультурно-спортивного и другого характера, направленную на предупреждение возникновения и распространения наркомании. А под самой антинаркотической пропагандой понимается пропаганда здорового образа жизни, включая, в том числе, физическую культуру и спорт, которая направлена на формирование негативного отношения к наркомании в обществе.

С целью достижения этого следует постоянно совершенствовать методы и формы информирования населения нашего города о вреде наркомании, пропагандируя трезвый образ жизни.

Для реализации этого направления следует расширять обмен российским и международным опытом работы в сфере по профилактике наркопреступности и наркомании, а также лечения, выявления и дальнейшей реабилитации наркоманов.

В дополнение к этому, необходимо планировать организацию и проведение мероприятий, которые направлены на первичную и вторичную профилактики немедицинского потребления наркотиков и злоупотребления алкоголем различных социальных групп.

Под первичной профилактикой понимается организация и реализация мероприятий антинаркотической пропаганды, информирование жителей о губительных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в их незаконном обороте, а также формирование у молодых людей знаний и навыков по отказу от употребления наркотиков, а под вторичной - комплекс профилактических мероприятий, проводимых в группах повышенного риска.

Необходимым условием повышения эффективности такой профилактики является соответствующее ресурсное обеспечение, для

чего предполагается совершенствовать материально-техническое обеспечение различных учреждений Санкт-Петербурга, деятельность которых связана с первичной и вторичной профилактикой немедицинского потребления психотропных веществ и наркотических средств, а также подготовкой и повышением квалификации специалистов по вопросам профилактики наркомании и наркопреступности, выявлении, лечении и реабилитации наркозависимых лиц [24, с. 177].

3. Осуществление совершенствования медицинской помощи людям, больным наркологией: лечение, выявление и медицинская реабилитация наркозависимых лиц.

Если рассматривать ресурсы наркологических служб Санкт-Петербурга в количественном составе имеющихся профильных учреждений, то их вполне достаточно, чтобы организовать непрерывную профилактику и лечение больных наркоманией.

Разработанная Программа направлена, в том числе, на совершенствование материально-технического обеспечения специальных учреждений нашего города, деятельность которых ведется в направлении выявления фактов немедицинского потребления наркотических средств, а также на медицинскую реабилитацию и лечение наркозависимых лиц.

Стратегической целью развития государственной системы медицинской реабилитации лиц является повышение качества медицинских услуг для больных наркоманией, обеспечение доступности наркологической помощи, которые прошли лечение от наркотической зависимости. В результате этого в обществе должны снизиться социальные потери, обусловленные данным социальным злом.

4. Создание, развитие региональных систем социальной реабилитации и ресоциализации граждан, которые прошли лечение от наркозависимости.

Программы по реабилитации, ресоциализации и реадaptации наркологических больных неразрывно связаны с терапевтическими программами в области наркологии. В их рамках с возможной эффективностью преодолеваются противоречия и разрывы между обществом и личностью.

Бывшие больные вновь интегрируются в микро- и макросоциум максимально адекватно их индивидуальным склонностям, особенностям и возможностям, а также с учетом реалий их семейных и трудовых характеристик, данных общин, социально-экономических ситуаций в них.

В связи с этим, характерной особенностью нового варианта антинаркотической Программы является выделение социальной реабилитации наркозависимых в самостоятельный раздел.

Весьма важную роль в этом направлении сыграли принятые решения выездного совещания председателя Государственного антинаркотического комитета на тему: «Создание системы социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых как фактор развития регионов Северо-Западного федерального округа», проходившее в Санкт-Петербурге 30 ноября 2011 г. [48, с. 163].

Основным направлением медико-социальной (социальной) работы в области наркологии является социальная комплексная помощь людям, которые входят в группу повышенного риска по развитию наркологического заболевания, а также тем, кто уже страдает зависимостью от наркотических средств, их семьям и ближайшему окружению, включающим социально-психологические, медико-психологические, медицинские, педагогические и юридические (правовые) аспекты.

Для регулирования такой деятельности предложено разработать Государственный стандарт по оказанию социальной услуги «Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, состоящих на наркологическом учете в государственных наркологических учреждениях, отказавшихся от немедицинского потребления наркотиков и находящихся в состоянии клинической ремиссии» для конкретизации объема и состава услуг социальной реабилитации и ресоциализации, предоставляемых людям, отказавшимся от немедицинского потребления наркотиков, и иным группам граждан, которые зависимы от психоактивных веществ.

Социальной работой в наркологии могут заниматься только те социальные работники, которые прошли соответствующую профессиональную подготовку, а также консультанты - лица, имеющие собственный опыт выздоровления и получившие дополнительную подготовку в области социальной работы в наркологии [45, с. 54].

С целью повышения эффективности работы таких специалистов планируется создание и обеспечение деятельности научно-методического центра по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации лиц, которые состоят на наркологическом учете в государственных наркологических учреждениях и отказались от немедицинского потребления наркотиков и находятся в состоянии клинической ремиссии.

В полномочия такого научно-методического центра предполагается включить участие в разработках:

– комплексной модели социальной реабилитации и ресоциализации указанных выше лиц;

– региональных стандартов услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, которые отказались от немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ, а также системы сертификации таких услуг;

– системы координации взаимодействия государственных и негосударственных учреждений при оказании услуг по лечению (детоксикации и медицинской реабилитации), социальной реабилитации людей, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ;

– научно-методического и нормативно-правового сопровождения разработки и внедрения сертификата на реабилитацию для людей, которые отказались от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ;

– заданий для конкурсов и грантов для целей поддержки проектов по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, которые отказались от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ [49, с. 103].

В дополнение к этому, на базе госучреждений социального обслуживания населения нашего города, находящихся в ведении администраций районов Санкт-Петербурга, создаются специализированные службы, которые обеспечивают социальную реабилитацию и ресоциализацию лиц, состоящих на наркологическом учете в государственных наркологических учреждениях города, отказавшихся от немедицинского потребления наркотиков и находящихся в состоянии клинической ремиссии.

Главной их функцией является отработка механизмов мотивации различных групп наркозависимых лиц к участию в программе социальной реабилитации и ресоциализации.

А необходимым условием достижения целей указанной Программы является совершенствование законодательства по вопросам организации и проведения мероприятий, которые направлены на противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактику немедицинского потребления наркотиков, реабилитацию больных наркоманией.

Все указанное выше предполагает проведение ежегодного анализа законодательства Санкт-Петербурга, регламентирующего деятельность по профилактике незаконного потребления наркотиков,

их незаконного оборота, а также разработку предложений по повышению эффективности деятельности субъектов профилактики [41, с. 61].

Важную роль, наряду с нормативно-правовым регулированием, играют организационные мероприятия по совершенствованию взаимодействия участников антинаркотической деятельности.

Следует постоянно совершенствовать механизмы взаимодействия государственных органов и учреждений системы социальной защиты населения с субъектами, занимающимися профилактикой наркомании и предупреждением наркопреступности, а также государственными органами и учреждениями здравоохранения, занимающимися вопросами социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан в Санкт-Петербурге.

Одним из важнейших направлений его развития является максимальное использование потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся профилактикой наркомании, социальной реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых граждан в нашем городе. Для чего чрезвычайно важно выявлять и распространять положительный опыт работы государственных и негосударственных организаций, которые предоставляют социальные услуги наркозависимым гражданам.

Формирование межведомственной программы действий с обозначенными временными границами, предусматривающее финансирование целевых антинаркотических мероприятий, имеющих адресные социальные группы населения, которым и направлены данные государственные услуги, и закрепление в общем плане мероприятий индивидуальной ответственности исполнительных органов государственной власти за качественное предоставление этих услуг является основной концептуальной основой программы выполнения «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» в Санкт-Петербурге [21, с. 49].

Целями создаваемой Программы и способами их достижения являются:

- сокращение к 2016 г. масштабов немедицинского потребления наркотиков в Санкт-Петербурге;

- снижение уровня преступлений и правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и их прекурсоров, по сравнению с 2012 г.

Для достижения поставленных целей требуется решить следующие приоритетные задачи, определяющие логику построения системы мероприятий указанной Программы:

- совершенствование законодательства по вопросам организации и проведения мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, с учетом системно-правового анализа и оценки нормативных правовых актов международного и федерального уровня, а также Санкт-Петербурга;

- обеспечение функционирования и совершенствования системы ранней диагностики химической зависимости от наркотиков; мониторинга и оценки развития наркоситуации в Санкт-Петербурге;

- профилактика немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем, а также правонарушений и преступлений в сфере их оборота;

- выработка и реализация мер организационного и материально-технического характера, направленных на повышение качества медицинской помощи больным наркологического профиля (выявление, лечение, медицинская реабилитация);

- подготовка теоретическо-методологической и материальной технической базы для создания и развития региональной системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, прошедших лечение от наркотической зависимости;

- повышение уровня взаимодействия правоохранительных и надзорных органов, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, общественных организаций и религиозных объединений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков [12, с. 5].

Таким образом, планомерное формирование и совершенствование базы нормативно-правового и организационного обеспечения реализации государственной антинаркотической политики в Санкт-Петербурге должно способствовать созданию условий для эффективного взаимодействия и более полной реализации полномочий всеми субъектами противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании, проведению мероприятий, направленных на организацию деятельности антинаркотической комиссии Санкт-Петербурга.

2 АНАЛИЗ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ САНКТ - ПЕТЕРБУРГА (НА ПРИМЕРЕ АДМИРАЛТЕЙСКОГО РАЙОНА)

2.1 Характеристика Адмиралтейского района Санкт-Петербурга

Адмиралтейский район – это административно-территориальная единица Санкт-Петербурга. Его центральный исторический район расположен на левом берегу реки Невы. Годом образования района считается 1704, нынешние границы района существуют с 11 марта 1994 года. Общая площадь района составляет 1382 га, а численность населения по данным ГРН составляет 162 887 чел. Его муниципальными образованиями являются:

- Адмиралтейский округ;
- Екатерингофский округ;
- Измайловское;
- Коломна;
- Семеновский округ;
- Сенной округ.

Адмиралтейский район Санкт-Петербурга является одним из старейших в городе. Он успешно сочетает в себе как статус научно-промышленного центра, т. к. в нем находится большое количество промышленных предприятий, и учебных заведений, так и культурного: именно в нем находится около половины всех достопримечательностей Санкт-Петербурга.

Характерная черта этого района - разнообразие состава и состояния жилой застройки, например, в Адмиралтейском районе здания из петровской эпохи соседствуют с достаточно редкими новостройками, а имеющиеся еще коммунальные квартиры – с особняками и фешенебельными квартирами. При этом надо отметить, что часть из зданий является ровесниками города. В связи с этим около половины зданий района включено в фонд охраны памятников архитектуры.

Еще одной из уникальных особенностей района является наличие не одной или двух центральных магистралей, а в каждой части района есть свои главные улицы, которые являются одновременно и центрами торговли.

Адмиралтейский район - один из промышленно развитых районов Санкт-Петербурга.

На территории района успешно трудятся коллективы многих предприятий: ЗАО «Кондитерская фабрика им. К. Самойловой», ОАО «Комбинат пищевых продуктов», Санкт-Петербургская бумажная

фабрика – филиал ФГУП «Гознак», ООО «Советская звезда», ЗАО «Ленпродмаш» и другие (рисунок 2.1).

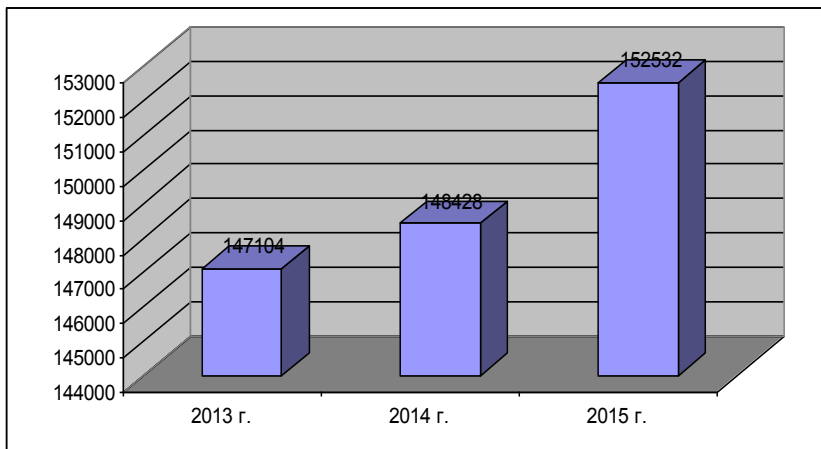


Рисунок 2.1 - Средняя численность работников предприятий и организаций Адмиралтейского района Санкт-Петербурга, человек

Особый вклад в экономическое развитие Адмиралтейского района вносит ОАО «Адмиралтейские верфи». За более чем 310-летний период деятельности на этом предприятии было построено более 2600 кораблей и судов различных классов и типов, например, именно здесь были построены первые русские пароходы, крейсера и линкоры, первый в мире атомный ледокол, уникальные глубоководные, исследовательские аппараты, танкеры различных классов и типов, в том числе и усиленного ледового класса, более 300 подводных лодок различных проектов, которые не имеют аналогов в мировом судостроении.

В настоящее время Адмиралтейские верфи являются современным предприятием, принимающим активное участие в развитии отечественного судостроения и возрождения морской славы России.

Среди значимых событий Адмиралтейских верфей прошедшего года – спуск на воду головной в серии для Военно-Морского Флота России большой дизель-электрической подводной лодки проекта 636.3 «Новороссийск».

В Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга находится предприятие ОАО «ЭлектроРадиоАвтоматика» – основной партнер судостроительных заводов Северо-Западного региона России. Данное предприятие, имеющее более чем 90-летнюю историю, сформировало

высокопрофессиональный коллектив специалистов, способный выполнить полный цикл электромонтажных и пусконаладочных работ любого класса сложности на строящихся, ремонтируемых, реконструируемых судах, а также на промышленных объектах.

В сентябре 2013 года отметил свой 140 - летний юбилей один из крупнейших производителей текстильной отрасли – прядильно-ниточный комбинат «Советская звезда». В 2013 году комбинат выпустил 320,5 тонн продукции. Значительный объем продукции был изготовлен и реализован в рамках исполнения государственного оборонного заказа.

На территории района успешно работает ЗАО «Кондитерская фабрика им. К. Самойловой («Красный Октябрь»))» – одно из старейших кондитерских предприятий России. В 2017 году фабрика отмечает свой 155-летний юбилей.

В 2014 году на «Кондитерской фабрике имени К. Самойловой» проводилась работа по отработке и запуску новых сортов продукции. Всего было разработано и запущено 15 новых продуктов. В 2015 году объем производства фабрики вырос на 9,5 % по сравнению с 2014 годом.

Благодаря работе предприятий и организаций Адмиралтейского района Санкт-Петербурга по итогам 2015 года поступление налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней составило 18,55 млрд руб., при этом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг силами предприятий Адмиралтейского района – 829,135 млрд руб.

Но не только крупные предприятия формируют экономику. В Адмиралтейском районе зарегистрировано 26814 предприятий, относящихся к субъектам малого бизнеса (рисунок 2.2).

В районе работает Общественный совет по малому предпринимательству, созданный при администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.

Основными направлениями деятельности совета являются вопросы взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти, исследование проблем малого предпринимательства, консультационная работа.

На территории района осуществляют свою деятельность 200 предприятий в формате «у дома», которые также обеспечивают пешеходную доступность услуг розничной торговли продовольственными товарами. Уровень обеспеченности торговыми площадями в районе (1081 кв. м) превысил уровень европейских столиц – 1 тыс. кв. м.

Интенсивный рост сети, ее «многоформатность», развитие сетевой торговли, внедрение новых форм и технологий дали свои положительные результаты.

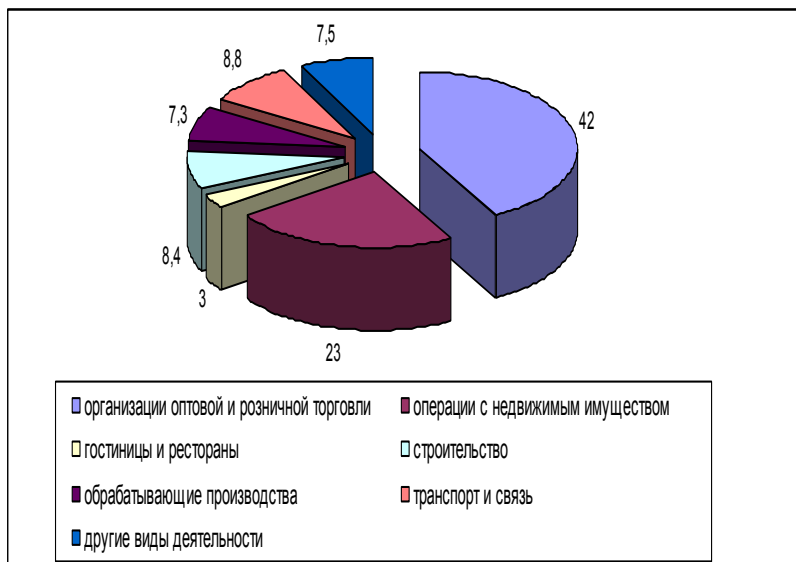


Рисунок 2.2 - Распределение субъектов малого предпринимательства по отраслям экономики

Уровень достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов составил в районе 180%. Основной задачей развития потребительского рынка является обеспечение выполнения нормативов стандартов проживания населения в Санкт-Петербурге в области потребительского рынка.

В Адмиралтейском районе достигнуто выполнение не только гарантируемых, но и целевых значений стандартов проживания в сфере потребительского рынка.

2.2 Анализ реализации антинаркотической политики администрацией Адмиралтейского района

Важную роль в мировой системе международных социально-экономических, политических и научных отношений играет геополитическое положение Санкт-Петербурга. Пути сообщения, проходящие через Санкт-Петербург, связывают Среднюю Азию и страны Западной Европы, Скандинавию и Прибалтику. При этом

организованная транснациональная наркопреступность также стремится использовать эти пути в качестве своих каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ в нашу страну или в качестве транзита в другие страны.

Адмиралтейский район, расположенный в самом центре Санкт-Петербурга, концентрируя научные и образовательные учреждения, промышленные предприятия, места массового досуга молодежи, достиг достаточно высокого жизненного уровня населения, рассматривается преступным сообществом как один из наиболее удобных и выгодных районов для распространения наркотиков.

В этих условиях особое значение приобретает деятельность исполнительных органов государственной власти, территориальных органов госнаркоконтроля по реализации государственной антинаркотической политики.

Антинаркотическая политика в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга реализуется администрацией, при которой создан орган, обеспечивающий координацию деятельности ее структурных подразделений по противодействию незаконному обороту наркотических средств. Этим органом является антинаркотическая комиссия.

Она также осуществляет мониторинг наркоситуации на территории района; разрабатывает и реализует программы и планы, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств; организует и проводит систематическую и целенаправленную антинаркотическую пропаганду.

Главной целью антинаркотическая комиссия при администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга ставит снижение наркотизации населения и сокращение наркопреступности.

Достижение цели обеспечивается:

- укреплением организационной и материально-технической базы, противодействующей немедицинскому потреблению наркотиков, их незаконному обороту;
- организацией комплексной профилактической работы;
- лечением и реабилитацией лиц, имеющих наркотическую зависимость;
- выявлением и ликвидацией каналов по поставке наркотиков, а также организованных преступных группировок и сообществ.

Несмотря на деятельность администрации по профилактике злоупотребления и незаконного оборота наркотиков, общая наркоситуация в районе остается неблагополучной.

Общее количество больных, находящихся под наблюдением Районного наркологического кабинета (далее по тексту РНК) в 2014 году, составило 463 человека, из них: 181 пациент с наркотической зависимостью, 278 – с алкогольной зависимостью, 4 – токсикомания.

В 2015 году под наблюдением РНК находится 632 больных, из них: 169 пациентов с наркотической зависимостью, 459 пациентов с алкогольной зависимостью, 4 – токсикомания. Большинство пациентов с наркотической зависимостью – это пациенты, употребляющие героин (рисунок 2.3).

В течение 2015 года в стационаре получили лечение 73 пациента (в 2014 г. – 96 человек), из них 35 человек с наркотической зависимостью, 38 – с алкогольной зависимостью. Амбулаторно в 2015 г. было пролечено 239 человек (в 2014 г. - 298 человек).

Под профилактическим наблюдением в 2015 г. находилось 15 детей, из них 5 - за злоупотреблением наркотическими веществами, 3 - за злоупотребление летучими растворителями, 7 – за злоупотребление алкоголем.

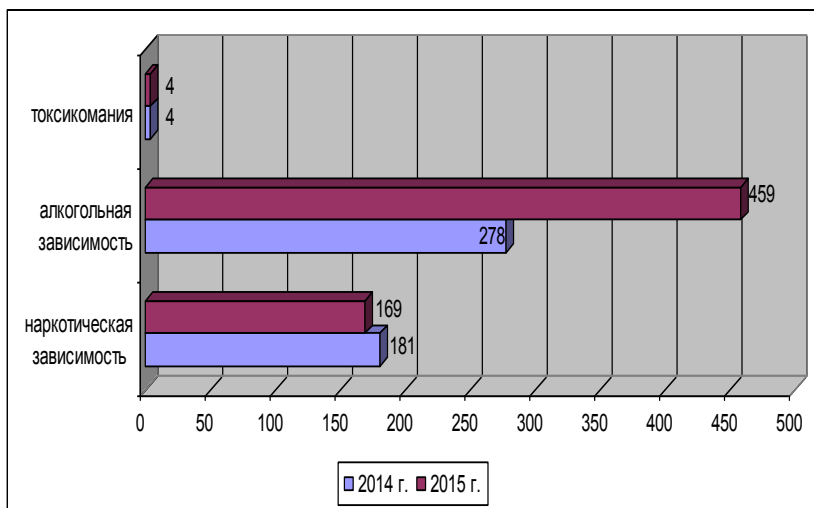


Рисунок 2.3 - Динамика больных РНК в 2014-2015 гг., человек

Данные рисунка 2.3 показывают, что в 2015 г. в Адмиралтейском районе уменьшилось количество наркозависимых, увеличилось количество алкозависимых и не изменилось количество токсикоманов. При этом число зарегистрированных РНК больных наркоманией и алкоголизмом с диагнозом, установленным впервые в жизни, в 2014 году составило 43 человека (из них - 4 пациента с

наркотической зависимостью), в 2015 г. - 29 больных (из них - 5 человек с наркотической зависимостью).

Затраты государственных реабилитационных центров на одного реабилитанта составляют приблизительно 2,75 тыс. рублей в день (порядка 80 тыс. рублей в месяц). Средняя стоимость курса лечения и реабилитации больных наркологического профиля – 848 тыс. рублей – из расчета 50 тыс. рублей – стоимость лечения (28 дней) и 797 тыс. рублей – стоимость курса реабилитации (276 дней), а в негосударственных – не более 20 тыс. рублей в месяц. При этом последние реализуют длительные, до 18 месяцев, программы реабилитации (государственные центры – от 8 до 9 месяцев), а стойкой ремиссии достигают до 30 % реабилитантов.

Приведенные факты свидетельствуют о необходимости существенного расширения поддержки негосударственных организаций, работающих в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

Общее состояние наркоситуации по Адмиралтейскому району отражено в таблице 2.1.

Таблица 2.1 - Состояние наркоситуации в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга

Показатель	2014 г.	2015 г.
1	2	3
зарегистрировано преступлений, всего	584	547
количество зарегистрированных преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, всего ед.	147	115
количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	13	6
количество зарегистрированных краж (ст. 158 УК РФ)	92	127
количество зарегистрированных преступлений, связанные с НОН	80	61
по составам: 228 ч. 1	18	18
228 ч. 2	9	9
228.1. ч. 1	4	5
228.1. ч.2	28	17
228.1. ч.3	21	12
изъято наркотических средств, всего гр.	926,562	164,344
в том числе:		

Окончание таблицы 2.1

1	2	3
героин	30,617	64,164
амфетамин	35,987	34,14
гашиш	584, 11	15,93
марихуана	18,78	0
метамфетамин (первитин)	173,215	0
метадон	0,272	0,11
3-метилфентанил	2,216	0
соли оксимасляной кислоты	76,3	50,0
МДМА	2,045	2,045
хлорфенилпиперазин	0,56	0
кокаин	2,46	0
привлечено к административной ответственности, всего	60	37
в том числе:		
по ст. 6.8 КРФоАП	16	10
по ст. 6.9 КРФоАП	44	22
по ст. 20.20. ч. 3 КРФоАП	0	5

Данные таблицы 2.1 показывают, что в 2015 г. по сравнению с 2014 г. наркоситуация в Адмиралтейском районе улучшается, о чем свидетельствует снижение показателей.

Одним из направлений профилактики наркомании на территории Адмиралтейского района является проведение ежегодных месячников антинаркотических мероприятий.

В 2015 г. было проведено 116 антинаркотических мероприятий культурно-досуговой направленности, медико-просветительские, спортивно-профилактические, мероприятия общественных организаций и подведомственных администрации учреждений, в которых приняло участие более 1000 человек (таблица 2.2).

Таблица 2.2 - Антинаркотические мероприятия на территории Адмиралтейского района в 2015 г.

Направленность мероприятия	Кол-во, ед.	Принято участие, чел.
Культурно-досуговые	32	385
Медико-просветительские	44	588
Спортивно-профилактические	40	267
Всего	116	1240

Данные таблицы 2.2 показывают, что наибольшее количество мероприятий в рамках антинаркотической политики в Адмиралтейском районе – медико-просветительских. В них приняло участие наибольшее количество человек.

Реализуя антинаркотическую политику, администрация Адмиралтейского района обычно готовит план проведения антинаркотических мероприятий (Приложение Б).

Таким образом, система мер, направленных на уменьшение спроса на наркотики и на оздоровление населения Адмиралтейского района за счет снижения потребления наркотических средств и сокращения масштабов неблагоприятных социальных последствий от их употребления, построена на основе приоритета профилактических мер административного, общественного и медицинского характера, включающая систему профилактики немедицинского потребления наркотиков, а также наркологическую медицинскую помощь и медико-социальную реабилитацию больных наркоманией.

2.3 Концепция муниципальной антинаркотической политики

Муниципальная антинаркотическая политика представляет собой скоординированную главой администрации МО Адмиралтейского района ее деятельность, деятельность правоохранительных органов и специальных служб, а также негосударственных организаций и других участников антинаркотической деятельности, которая направлена на сокращение масштабов наркотизации населения данного района. Это деятельность отдельных ведомств, которые занимаются вопросами наркопреступлений, наркозависимости, профилактикой наркомании и пр.

Адмиралтейскому району как крупному центру принадлежит особое место в социально-экономическом развитии Санкт-Петербурга, в связи с чем здесь реализуется проект «Выбираю жизнь»,

направленный на развитие системного подхода к профилактике злоупотребления психоактивными веществами, начиная с детского возраста.

Цель проекта: уменьшение рисков приобщения детей и подростков к психоактивным веществам и рисков заболеваний среди них, а также формирование здорового образа жизни.

Задачи проекта:

– сформировать у детей и подростков представление о негативном воздействии наркотиков и подобных им веществ на физическое здоровье человека, его социальное благополучие, и готовность отказа от любых форм использования одурманивающих веществ;

– сформировать у детей и подростков ценностное, ответственное отношение к своему здоровью, готовность соблюдать законы здорового образа жизни; стремление к усваиванию социально ценных поведенческих норм, коммуникативных навыков, которые обеспечивают детям эффективную социальную адаптацию;

– создать в молодежной среде условия, препятствующие распространению наркотиков и способности противостоять вредным привычкам;

– развить отрицательные оценки по отношению к различным аспектам наркомании;

– освоить приемы поведения, позволяющие избежать наркотизации, развить умение регулировать свое поведение и прогнозировать последствия своих действий.

Проект предусматривает проведение комплексных мероприятий по профилактике алкоголизма, наркомании, безнадзорности и асоциальных явлений в учебных заведениях Адмиралтейского района и имеет следующую структуру:

1. Общешкольные мероприятия по профилактике наркомании, которые проводятся согласно плановых общешкольных мероприятий.

2. Работа с учащимися школ по профилактике наркомании через предметное обучение, которая проводится на школьных предметах при изучении этого программного материала.

3. Внеклассная работа с учащимися по профилактике наркомании, которая проводится на внеклассных мероприятиях в соответствии с планами классных руководителей.

4. Работа с родителями, которая осуществляется в соответствии с общешкольным во внеурочное время.

Содержание мероприятий проекта отражено в таблицах 2.3-2.5.

Таблица 2.3 - Содержание мероприятий проекта «Выбираю жизнь» по профилактике наркомании

Наименование	Срок исполнения, ответственный
Проведение антинаркотического марафона под девизом «Мы за достойную жизнь - жизнь без наркотиков» - рисунки, плакаты	1 кв. 2016 г. заместитель по ВР
Конкурс детского рисунка «Социальная безопасность глазами ребенка»	Сентябрь 2016 г. организатор внеклассной работы
Участие в межрайонной акции «В жизнь без наркотиков»	14.10.2016 г. заместитель по ВР
Организация и проведение круглого стола по вопросам наркомании в молодежной среде	22.11.2016 г. организатор внеклассной работы
Неделя правовых знаний	ноябрь 2016 г., заместитель по ВР
Работа спортивных кружков и секций: «Футбол», «Волейбол», «Баскетбол», «Теннис»	по плану, руководители кружков

Таблица 2.3 включает мероприятия, направленные на развитие системного подхода к профилактике злоупотребления психоактивными веществами и укрепление психического и духовного здоровья детей и подростков.

Таблица 2.4 - Внеклассная работа с учащимися по профилактике наркомании

Тема	Кол-во часов
1	2
1-4 классы - Умей сказать «нет» табакокурению	
Мой режим дня - мое здоровье	1
Вредные привычки и их профилактика	1
Табак. Пассивное курение.	1
Невидимые враги человека, которые ему мешают жить (нецензурные слова, курение, алкоголь...)	1
Умей сказать «Нет!»	1

Окончание таблицы 2.4

1	2
5-8 классы - Умей сказать «нет» употреблению спиртных напитков	
Влияние алкоголя на развитие подростка	1
Пиво пить - здоровью вредить	1
Спорту - да! Спиртному - нет!	1
Осторожно, опасность!	2
Умей сказать «Нет!»	1
9-11 классы - Умей сказать «нет» наркотическим веществам	
Умение отвечать за себя	1
Что такое наркотики	2
Токсические вещества	1
Особенности поведения и черты личности тех, кто употребляет наркотики	2
Как прервать нежелательную дружбу	2
Умей сказать «Нет!»	1

Таблица 2.4 включает мероприятия, направленные на развитие у детей глубокого понимания опасности и вреда наркотиков, алкоголя, никотина, других дурманных средств для физического состояния организма и психики, духовного мира и личностных качеств человека, а также для общества в целом.

Таблица 2.5 - Работа с родителями

Наименование	Срок исполнения, ответственный
1	2
Семинары-тренинги, родительский семинар «Потребности и зависимости». «Партнерские отношения в семье» «Победы и поражения на пути к партнерству». «Потребности и зависимости».	1 раз в год службы социальной помощи, психолог.
Беседы «Особенности развития детей разного возраста», «Как можно помочь ребенку быть уверенным в себе?», Что такое «нет» в нашей жизни.	В течение года, классные руководители, социальный педагог

Окончание таблицы 2.4

1	2
Семейное индивидуальное консультирование консультирование по воспитательным, психологическим и профилактическим проблемам ребенка.	В течение года, классные руководители, социальный педагог
Организация встреч со специалистами (врачи, инспектора, наркологи психиатр-нарколог специалисты по проблемам профилактики наркоманий из Центров социально-психологической поддержки и реабилитации, специалисты наркологической службы.	В течение года, представители комиссии по делам несовершеннолетних, администрация школы

Таблица 2.5 включает мероприятия, направленные на информирование и консультирование родителей по проблеме наркомании и работу с конфликтными семьями (семьями «группы риска»).

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

3.1 Разработка мероприятий по участию молодежи Санкт-Петербурга в антинаркотической политике

Особую роль среди социально-правовых инструментов, которые составляют так называемую «цивилизованную» модель противодействия наркотикам, играют реальное существование гражданского общества, его полноценное функционирование при сочетании интересов государства и общества, а также формирование институтов общественного контроля и участия граждан в антинаркотических механизмах.

Особого внимания в профилактике незаконного распространения наркотиков заслуживает молодежь, которая представляет собой особую группу российской общественности. Молодые граждане в социуме, в политической жизни и в организационно-управленческой сферах зачастую мыслят и действуют вне пределов стереотипности, шаблонности. Следует признать актуальной деятельность общественных организаций и государственных органов по формированию оптимальной модели правового воспитания российской молодежи.

Дело в том, что эти люди уже в ближайшее время потенциально могут принимать законы, участвовать в общественно-политической деятельности, вершить правосудие и обеспечивать реализацию национальных интересов. В силу этого в российской правовой сфере остро стоит вопрос о необходимости встраивания интересов и стремлений современной молодежи в проводимую антинаркотическую политику.

В законодательной деятельности должно соблюдаться равновесие между интересами молодежи и вызовами современной жизни. Для молодых людей очень важно видеть, что их личные способности и возможности приняты во внимание и позволяют принимать участие в осуществлении управленческих и политических проектов. Поэтому формирование условий и принципов развития молодежной среды должно соответствовать прогрессивному развитию личности каждого молодого человека, его новым потребностям, правам и законным интересам.

В этом плане основными направлениями процесса формирования антинаркотической политики с участием молодежи могут быть следующие.

1. Создание системы знаний и правовых установок необходимой модели организации российского общества и наиболее приемлемом стиле поведения каждого молодого человека, включающей основополагающие позитивные представления о здоровом образе жизни, его общественном долге, роли труда, интеллектуальной деятельности при достижении поставленных им целей.

Очень важно нацелить работу специализированных структур государственного аппарата на необходимый диалог с институтами гражданского общества, создать условия для формирования правовых установок, готовности самой молодежи к такому сотрудничеству.

Здесь под правовой установкой понимается сложившаяся готовность каждого индивида определенным образом реагировать на те или иные правовые установки, их побуждающая действовать предрасположенность в пределах определенных параметров антинаркотической политики, что, в свою очередь, могло бы выступить как образец, вектор социально-правовой ориентации каждой формирующейся личности.

2. Деятельность научного сообщества должна быть направлена на создание отечественной образовательной модели, которая отвечала бы антинаркотическим мероприятиям, предусмотренным действующим законодательством. Продуктивным можно считать проведение познавательных диспутов, форумов, иных публичных мероприятий на соответствующую тематику при широком привлечении молодежных общественных объединений, обучение антинаркотическим механизмам в студенческих сообществах, включая национальные ВУЗы нашей страны.

Следует задуматься над созданием и отдельного молодежного образовательного телеканала местного уровня.

Необходимо повысить качество воспитательной и учебно-методической работы в образовательных организациях, сделать системной научно-исследовательскую и иную творческую деятельность студенческого сообщества с целью осознания значения и содержания антинаркотической политики.

3. Целесообразно проведение централизованного мониторинга молодежной среды, формируемой ею социальных установок и культуры молодежи. При этом важно определить психологическую настроенность каждого молодого человека в реализации им своих социальных интересов и расстановке жизненных приоритетов.

К определению данных параметров Правоприменителю следует привлечь ведущие общественные и государственные общества, которые занимаются исследованием мнений и социальных

предпочтений российской молодежи. К проведению данных мероприятий важно привлечь институты гражданского общества, а не только органы государственной власти, например, специалистов в проведении общественных экспертиз, общественного контроля, правозащитников, а также негосударственные СМИ.

Положительное отношение молодежи будет определяющим в формировании антинаркотической общественной атмосферы в современных условиях при получении ими социальных благ.

4. Важно обратиться к вопросам качества социализации каждой личности, которая образуется в результате различных процессов, которые сопряжены с усваиванием соответствующих ценностей, знаний и норм, которые присущи данному обществу или соответствующей социальной группе. В контексте современного состояния российской социальной и правовой действительности было бы полезно приводить информационно-идеологические примеры из жизни и деятельности того или иного конкретного представителя молодежного сообщества.

Таковыми представителями могут быть молодые ученые, рационализаторы, спортсмены, активисты, деятели искусства и другие представители молодежной среды, которые способны своими примерами воодушевить, предрасположить молодых людей к формированию соответствующей положительной жизненной позиции, соответствующему образу жизни. Продуктивной была бы работа в области художественной и документальной кинематографии, в том числе и на региональном уровне.

Также, в этом случае, можно обратиться и к зарубежному (европейскому) опыту и практике проводимой там антинаркотической политики.

5. Применительно к исследуемому институту российскому законодателю следует определить саму организационно-правовую процедуру участия представителей молодежных движений и организаций в формируемых при органах государственной власти комиссиях с целью содействия антинаркотическим мероприятиям.

Следует помнить, что в нашей стране уже больше десятилетия работает Общественная палата РФ, практика работы которой постепенно формируется и совершенствуется. На уровне субъектов Российской Федерации также действуют аналогичные общественные структуры. Но насколько за время своего существования данные общественные объединения включали и включают в свой состав российскую молодежь? Очевидно, что не в пользу нашей молодежи.

Помимо этого в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации созданы молодежные структуры, формируемые при органах государственной власти как их дублеры.

Надо отметить: деятельность подобных организаций направлена на реализацию молодежью своих социальных интересов и организационно-управленческих стремлений. Но и в таком случае возникают отдельные вопросы.

Безусловно, с участием государственных и общественных структур важно скорректировать технологию участия молодежных правительств субъектов Российской Федерации в реализации антинаркотической политики.

Специализированным структурам и органам исполнительной власти следует провести мониторинг состояния и результатов антинаркотических мероприятий с участием молодежных объединений на региональном уровне. Так, актуальными остаются вопросы кадрового состава этих объединений и условий использования ими имеющихся организационно-правовых средств и инструментов.

Необходимо повысить представительство в них различных молодежных групп: молодежи малых городов, сельской молодежи, студентов разных профилей, творческих коллективов, национально-культурных автономий и пр.

Кроме этого следует приблизить работу молодежных правительств (парламентов) к деятельности органов власти и определить основные параметры ее эффективности.

6. Следует определить эффективность специализированных нормативных правовых актов, направленных на проведение антинаркотических мероприятий и создающих условия для реализации молодыми людьми своих профессиональных стремлений и законных интересов. В частности, действующие сегодня Основы государственной молодежной политики нашей страны на период до 2025 года базируются на приоритетности направлений, обеспечивающих создание условий успешной социализации и самореализации молодых людей, а также возможность самостоятельного и эффективного решения молодежью возникающих проблем.

Эти Основы ГМП РФ своевременно заостряют внимание общества на том, что именно от позиции молодых людей в общественно-политической жизни страны, их уверенности в завтрашнем дне, а также активности и будут зависеть темпы продвижения нашей Родины в демократических преобразованиях.

Заметим, что Основы не нацелены на осуществление антинаркотической политики и не включают мероприятия антинаркотического характера с участием молодежи. При этом содержательные аспекты молодежной политики различных организационно-правовых направлений развиваются в законотворческой деятельности именно регионального уровня.

В разрезе федерального и региональных направлений молодежной политики следует непосредственно учесть и системно развить основополагающие положения антинаркотического законодательства.

Здесь важно закрепить правовые основы информационного поля, благоприятного для развития молодежи и интенсификации механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышения эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи. Следует детализировать технологию развития системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-общества, общественные объединения и граждан.

В итоге, как представляется, деятельность государственных органов необходимо максимально приблизить к антинаркотической политике с участием молодежи посредством:

- имплементации интересов молодежи в приоритетные направления и ожидаемые результаты государственной антинаркотической политики;

- внесения дополнений в российское законодательство с целью повышения эффективности волонтерского молодежного антинаркотического движения;

- создания системы поощрений молодых граждан за разработку ими предложений (программных документов) и продвижения инициатив (идей) в вопросах профилактики и борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

- разработку образовательных программ, в том числе специального назначения, направленных на соответствующее правовое воспитание и просвещение.

Очень важно, чтобы была системная и конструктивная работа со стороны специализированных подразделений государственного механизма и институтов гражданского общества. Следует опираться на вариативность в выборе способов и средств формирования и правового

регулирования института молодежного участия в управлении делами государства.

Вышеназванные предложения, являясь отправными точками новых исследований, несомненно заинтересованы в их оценке со стороны российской науки, общественности и Правоприменителя.

Следует констатировать, что мероприятия, осуществляемые государством при тесном сотрудничестве с институтами гражданского общества, с учетом интересов и возможностей современной молодежи, при их реальном организационно-управленческом сопровождении со стороны специализированных государственных и общественных структур способны усилить результативность государственной антинаркотической политики.

3.2 Профилактика антинаркотического поведения

Принятая в нашей стране стратегия государственной антинаркотической политики до 2020 года сформировала основные задачи, направленные на противодействие наркоугрозе. Среди них можно выделить задачи, направленные на:

- создание и реализацию общегосударственного комплекса мероприятий по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории нашей страны;
- разработку и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- выработку мер, противодействующих наркотрафику на территорию нашей страны, адекватных существующим наркоугрозам;
- обеспечение надёжного контроля государства за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- создание госсистемы профилактики немедицинского потребления наркотиков при приоритете мероприятий первичной профилактики;
- совершенствование нормативного, организационного, правового и ресурсного обеспечений антинаркотической деятельности;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией, а также их реабилитации;

В настоящее время в России ведется планомерная работа по профилактике наркотизации населения, действуют соответствующие программы профилактики, в которых активное участие принимают общественные, религиозные организации, образовательные учреждения, различные благотворительные фонды.

Огромное значение придаётся системному подходу к выработке региональной государственной политики и профилактике наркомании.

Остановимся более подробно на такой значимой работе, как организация и проведение систематической и целенаправленной антинаркотической пропаганды.

Так, например, в 2011 г. в принятом Законодательным Собранием Санкт-Петербурга законе «О профилактике наркомании в Санкт-Петербурге» обозначены основные задачи профилактической работы.

На расширенном совещании в Смольном с участием представителей прокуратуры Санкт-Петербурга, региональных управлений МВД, ФСКН, городского Комитета по информатизации и связи и другими, с заместителями глав районных администраций Санкт-Петербурга, прошедшем 25 февраля 2015 г. рассматривались вопросы профилактической работы в сфере наркоугрозы с молодежью Санкт-Петербурга; задачи районных администраций в этой же сфере; проблемы, возникающие при рассмотрении поступающих в исполнительные органы государственной власти уведомлений о проведении публичных мероприятий и так далее.

Интересно мнение исполняющего обязанности начальника Управления ФСКН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области В. Б. Рябцева по данному вопросу, который предложил обсудить ряд мер, способствующих снижению наркотизации молодежи: «Главное – это не допустить первой пробы наркотика молодым человеком. Необходимо сформировать у молодых людей изначальное отвращение к самой идее потребления наркотических средств» [13, с. 7].

Учитывая определённый прагматизм современной молодёжи, можно ввести для лиц, хотя бы единожды уличённых в употреблении запрещённых препаратов, некоторые ограничения по трудоустройству, по получению прав на вождение автомобиля и т. д.».

Кроме того, по мнению В.Б. Рябцева, профилактическое тестирование школьников с целью выявления наркомании на раннем этапе – существенный шаг в борьбе с наркоэпидемией [13, с. 8].

Беда наркомании в том, что процент излечившихся ничтожно мал, те негативные изменения, которые произошли в организме в результате злоупотребления наркотиками, остаются навсегда. Поэтому большое значение приобретает профилактика наркомании, которая подразумевает под собой комплекс мер, предупреждающих появления наркомании.

Если обращаться к толковым словарям, наиболее точно подходящим термином «профилактика» можно применить определения Ефремовой Т. Ф. и Ожегова С. И.

Толковый словарь Ожегова С. И. определяет профилактику как совокупность предупреждающих мер, направленных на сохранение и укрепление нормального состояния или порядка. В свою очередь Толковый словарь русского языка Ефремовой Т. Ф. – как «совокупность мероприятий, предупреждающих заболевания и направленных на создание здоровых условий труда и быта населения» [35, с. 56].

На государственном же уровне профилактика наркотической зависимости декларируется как «двухкомпонентная система, включающая меры по ограничению распространения наркотиков и антинаркотическую пропаганду, обеспечиваемую средствами массовой информации и социальными институтами» [20, с. 48].

Необходимо четко понимать, что в центре проблемы стоит наркоман, пока существует спрос на наркотики – будет и предложение.

Приведем цитату из У.С. Берроуза: «Если мы хотим уничтожить пирамиду дряни (наркотиков), мы должны начать с самого дна: с уличного наркомана – и хватит донкихотствовать против «шишек» так называемых, все они незамедлительно заменимы. Наркоман на улице, которому дрянь необходима, чтобы жить дальше, – вот единственный незаменимый фактор во всем уравнении дряни. Когда не останется больше наркоманов, чтобы покупать дрянь, не будет и торговли дрянью. Сколько будет существовать потребность в дряни, обязательно будет и тот, кто станет её обслуживать...» [33, с. 125].

Сейчас радикально меняется отношение российского общества к проблеме наркомании: от достаточно равнодушного к активному противодействию. Каждый должен осознать тот факт, что борьба с наркоманией начинается, прежде всего, с него самого, семьи, со школы, с института, и оставаться в стороне, питая надежду, что государство сделает всё само, просто наивно.

Молодежь должна получать знания о вредном воздействии наркотиков с целью принятия собственного осознанного решения отказаться от этого зла. Подрастающее поколение не должно обвинять нас в том, что они не имели понятия о наркотиках и вреде, который те наносят.

Благодаря информированию можно получить общественную поддержку большой аудитории общества, которое состоит из отцов, матерей, сыновей, дочерей, из нас.

Профилактика именно детской наркомании становится одной из важнейших задач общества, от качества которой зависит жизнь потенциальных наркоманов, членов их семей, общества в целом. Профилактика наркомании у подростков не должна проводиться халатно, эпизодично, «для галочки».

Школа, где осуществляется, в том числе, и нравственное воспитание подрастающего поколения, – оптимальное место для профилактической работы. Большинство детей проводят в школе около 8–9 часов в день, и школа – это та среда, которая определяет их дальнейшую судьбу.

Школы, имеющие тесное взаимодействие с семьёй, общественностью, правоохранительными структурами, – наилучший полигон для внедрения комплексного антинаркотического воспитания, начиная с младших классов, итогом которого будет чётко сформированная культура поведения в обществе и активное неприятие наркотиков.

Социальные педагоги, психологи и просто учителя должны играть основополагающую роль в профилактической работе. Главная их цель – это формирование психологического иммунитета, то есть вызывания у подростка отрицательного отношения к наркотикам.

Цель профилактики:

- создание условий, препятствующих злоупотреблению наркотиками;
- стремление к здоровому образу жизни, воспитанию личности, способной анализировать свои поступки;
- развитие навыков сопротивления индивида групповому давлению.

Профилактическая информация должна соответствовать таким требованиям, как:

- позитивность и отсутствие безысходности;
- информационность относительно губительных последствий употребления наркотиков;
- запрет в СМИ на демонстрацию сцен употребления наркотиков;
- адресность публикаций антинаркотической информации с выраженным мотивационным воздействием.

Многие специалисты и родители считают, что детей необходимо «напугать раз и навсегда». Однако родители подростков, которые уже начали употреблять наркотики, хорошо знают, что запугивание малоэффективно в связи с тем, что дети и подростки плохо представляют, что такое болезнь, и не боятся этого.

Специалисты из НИИ наркологии (М.М. Ведищева, Л.Н. Рыбакова, М.Г. Цетлин), проводившие исследования в нескольких московских школах, подтвердили, что необходимо говорить детям о наркотиках, дети живут в обществе и не изолированы от внешнего мира [38, с. 83].

Однако профилактическая работа, по их мнению, должна формировать адекватное отношение к социальному явлению (пьяный или наркоман – это неприятно, опасно для самого человека и его окружения), ребёнок должен приобрести навыки преодоления внешнего давления, умения сказать «нет», быть независимым, необходимо развивать у него личностные качества, такие, как уважение к себе, умение говорить о своих трудностях, просить о помощи, и т. д.

В соответствии с классификацией Всемирной организации здравоохранения (далее по тексту ВОЗ), профилактику обычно делят на первичную, вторичную и третичную.

Если первичная из них направлена на предупреждение приобщения к употреблению наркотиков, то задача вторичной профилактики – это реализация мероприятий, предупреждающих формирование болезни у лиц, которые эпизодически употребляют наркотики, но пока не обнаруживают признаков болезни.

Задача третичной профилактики – это предотвращение срывов и рецидивов заболевания.

Именно на первичной профилактике остановимся более подробно.

Первичная профилактика, проводимая с учениками 1–4 классов, имеет целью предупреждение возникновения такой болезни. В случае подростковой наркологии она включает в себя мероприятия по борьбе со злоупотреблением алкоголем, наркотиками, другими токсическими веществами – это борьба с аддиктивным поведением у подростков.

У учеников формируются навыки межличностного общения и оценку проблемных ситуаций, принятие решений, усиление личностных ресурсов, которые препятствуют развитию у подростков саморазрушающего поведения, и формируются навыки защиты своего «Я», умения говорить «Нет».

Программы первичной профилактики включают в себя антинаркотическую пропаганду, организацию досуга, вовлечение молодёжи в общественно полезную деятельность, занятия спортом, искусством, туризмом и т. д.

Немаловажна и личность педагога, проводящего такую работу. Прежде всего, ученики должны доверять этому человеку, занятия

должны быть построены в форме доверительной беседы, а не нравоучительной проповеди.

Оптимальным педагогом, особенно для младших классов, является классный преподаватель, однако необходимо учитывать и уровень подготовки учителя, поэтому, в случае затруднений, в случае необходимости занятия по профилактике всех форм наркомании следует отдавать на откуп специально подготовленным специалистам.

К задачам первичной профилактики можно отнести:

– во-первых, создание школ, свободных от психоактивных веществ (формирование резко отрицательного отношения к алкоголю, наркотикам, табачным изделиям и иным токсичным веществам; наличие пособий по данной тематике, создание групп самопомощи учеников и т. д.);

– во-вторых, выявление по специально разработанным методикам групп риска;

– в-третьих, это постоянная работа с родителями (подбор информации по проблеме; выявление родителей, нуждающихся в профессиональной медико-психологической помощи).

По данным Чернышовой В.Н., эффективность воздействия при первичной профилактике составляет 60–70 %, при вторичной 30–40 %, при третичной 3–5 % [32, с. 203].

Поэтому, по нашему мнению, профилактические мероприятия необходимо начинать именно с учеников начальных классов.

Принцип построения профилактических программ для данной категории учеников должен отвечать следующим требованиям:

– обучать навыку отказа от наркотиков при их предложении. Ликвидация информационного вакуума окажет существенное влияние на количество потенциально наркозависимых людей, сейчас находящихся в группе риска;

– усиливать личные убеждения против применения наркотиков и принятие негативного отношения к употреблению наркотиков;

– обучать социальным навыкам (коммуникабельности, уверенности в себе, самоуважению и эффективному взаимодействию с окружающими);

– применять преимущественно интерактивные способы работы (моделирование ситуаций, ролевые игры, дискуссии, проведение конкурсов рисунков и т. д.);

– содержать разделы для родителей, что даст возможность обсуждать эту проблему в семье и будет способствовать выработке четкой позиции. Родителям необходимо проводить профилактические беседы с детьми, объяснять и рассказывать, как наркотики влияют на

организм. Обычный родитель считает, что эта беда никогда не постучится в его дверь, поэтому и закрывает глаза на проблему наркомании, считая ее далёкой и нереальной. Однако легче болезнь предупредить, чем с ней бороться;

- долгосрочности и отсутствия ограничений рамками программы для начальных классов. Например, работа, начатая в начальной школе, должна продолжаться последовательно и в средних, и в старших классах;

- поддержки программ в средствах массовой информации и изменение законодательства относительно психоактивных веществ (такие как ограничение доступа к алкоголю, табаку или другим наркотикам). Когда о проблеме открыто говорят авторитетные люди, сверстники, подростки в понятной и доступной форме, психологический эффект получаемой информации значительно выше, чем сухие цифры и факты;

- программы должны быть адаптированы к возрасту учеников.

Наркомания представляет собой угрозу, сопоставимую с экологической катастрофой. Это острейшая общенациональная проблема, наибольшую тревогу вызывает распространение наркомании среди несовершеннолетних и молодёжи, поэтому профилактическая работа приобретает всё большую и большую актуальность. При этом успех в этом направлении возможен только при условии полной консолидации усилий как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления, а также и общества.

Интересна инициатива Министерства здравоохранения Российской Федерации, которым в конце 2014 г. разработан приказ от 06.10.2014 № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» (зарегистрирован в Минюсте России 24.12.2014 № 35345) [36, с. 284].

Этот документ устанавливает порядок проведения профессиональных медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования.

Согласно приказа, профессиональные медицинские осмотры будут проводиться в отношении обучающихся, достигших 13 лет, в

целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ [36, с. 286]. Результаты тестирования планируется передавать в орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья. Сведения о результатах профессионального медицинского осмотра будут заноситься в учётную форму № 025/у-04 «Медицинская карта амбулаторного больного», без изучения результатов которой невозможно логически стройное, целостное и целенаправленное конструирование и воздействие рассматриваемых процессов.

При получении положительных результатов тестирования школьник или студент будет направляться в специализированную организацию, оказывающую наркологическую помощь (соответственно при наличии согласия осмотренного лица, его законных представителей на лечение).

Своевременная передача обработанных данных в действующий до недавнего времени региональный государственный антинаркотический комитет ФСКН России, а теперь – в МВД России, в антинаркотические комиссии субъектов Федерации позволило бы своевременно корректировать профилактические мероприятия в нашей стране.

Лишь системный подход позволит интегрировать различные частные проблемы, привести их к единому знаменателю и, тем самым, представить сложнейшую группу проблем как единую, отыскать их единое интегративное качество: ту основу, на которой и строится здание всей системы.

В случае отсутствия единства всех элементов системы управления противодействия наркотизации, их интегрирующей и регулирующей роли антинаркотическая работа на всех уровнях власти, начиная с федерального и заканчивая муниципальным практически не эффективна – это та реальность, с которой столкнулись представители власти и общества.

Следует привлекать внимание общественности к проблемам наркотизации, активно формировать у населения негативное отношение к наркотикам, наркодилерам, распространителям наркотиков. Эта информационная составляющая антинаркотической борьбы будет намного эффективнее, если у детей и молодёжи будет альтернатива проведения здорового досуга и будут созданы условия, стимулирующие творческую активность и самореализацию.

Целевые антинаркотические программы субъектов Российской Федерации по своему содержанию в целом вторят друг другу, однако при их разработке необходимо учитывать такие факторы, как:

- уровень наркотизации субъекта РФ;
- особенность территориального расположения субъекта РФ;
- согласованность антинаркотических программ с иными программами, реализующимися в сфере охраны общественного здоровья и безопасности, спорта, развития творчества молодёжи и т. д.

Молодежь должна получать знание о вредном воздействии наркотиков с целью принятия собственного осознанного решения отказаться от этого зла. Подрастающее поколение не должно обвинять нас в том, что не имело понятия о наркотиках и их вреде.

Благодаря информированию, можно получить общественную поддержку большой аудитории общества, которое состоит из отцов, матерей, сыновей, дочерей, из нас. Первичная профилактика, направленная на предупреждение употребления наркотиков, по своей сути ориентирована на широкие слои населения и, чем раньше дети услышат о вреде наркотиков, тем эффективнее будет система предупредительных мер на пути наркоагрессии.

3.3 Антинаркотическая пропаганда как технология формирования антинаркотического общественного мнения

Значение антинаркотической пропаганды невозможно преувеличить, это социально значимая проблема.

Профилактика наркоманий должна проходить через каждый класс, через каждое среднее и высшее учебные заведения, через каждую семью, формируя у подростка и молодёжи психологический иммунитет против наркотиков.

Антинаркотическая пропаганда должна быть комплексной и разноплановой, обязательно сочетаться с пропагандой здорового образа жизни.

Под пропагандой обычно понимают распространение философских, политических, художественных, научных и пр. взглядов, а также идей для целей их внедрения в общественное сознание.

Основными элементами процесса пропаганды являются:

- субъект, под которым понимается та социальная группа, интересы которой и выражает пропаганда);
- содержание, формы, методы, средства или каналы пропаганды – это телевидение, радио, система лекционной пропаганды, печать и пр.);
- объект, под которым понимается конкретная аудитория или социальная общность, непосредственно которым и адресована пропаганда.

Для осуществления практической работы по формированию общественного мнения при помощи антинаркотической пропаганды следует на теоретическом уровне осуществлять типологию информационных потоков, формирующих рассматриваемую область экспозиционного давления.

В большинстве своем от того, как, каким образом мы будем решать эту проблему, и будет зависеть суть тех информационных методов, которыми государство сможет переломить весьма неблагоприятную наркоситуацию, сложившуюся в настоящее время в стране.

Для удобства проведения анализа информационного пространства, на которое должна работать государственная антинаркотическая политика, считаем необходимым разделить его следующие информационные потоки.

1. Пропаганда так называемого «кайфа», под которой нами понимается распространение среди людей того или иного возраста идей потребительского отношения к жизни и своему здоровью, повышения роли легкодостижимых удовольствий, независимо от их влияния на психику и здоровье человека, с целями повышения общественного потребления и понижения своей социальной активности. «Произошедшая метаморфоза, при большом участии современной рекламы, превратила наши СМИ в пропагандиста кайфа» – пишет журналист Дмитриева о пропаганде «кайфа», как об основной манипулятивной технике, приводящей к наркотизации населения [22, с. 56].

Как ни странно, именно идеи всеобъемлющего, неограниченного потребления, внедряемые в общественное сознание, а не прямая пропаганда потребления наркотиков, могут быть названы основными угрозами. К данному информационному потоку можно отнести и рекламу алкоголя и табака, которая до последних времен была весьма широко распространена в СМИ.

В этом вопросе Законодатель постепенно, но ужесточил правила регулирования рекламной деятельности по отношению к табаку и алкоголю, отразив это в статье 16.1 федерального закона «О рекламе» [7, с. 29]. При этом достаточно долгое время из сферы действия данной статьи выпадала реклама слабоалкогольных напитков, и, прежде всего, пива. Ее количество иногда выходило за рамки здравого смысла, но после принятия в августе 2004 года Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 федерального закона «О рекламе»», данная рекламная продукция была существенно ограничена по времени [7, с. 32].

2. Пропаганда наркотиков.

Под указанной пропагандой будем понимать распространение идей о модности, приемлемости, безвредности, дозволенности и малой опасности потребления наркотических веществ с целями внедрения их в общественное сознание людей и активизации общества по легализации наркотических средств и декриминализации существующего Законодательства в сфере наркотических веществ, повышения толерантности к их потреблению, введению такого потребления как норму общественной жизни.

В нашей стране лишь с 2002-го года распространение такой информации ограничено нормами административного права (ст. 6.13 КоАП РФ) и является незаконным [27, с. 68].

3. «Пустая» или нейтральная информация.

Под такой информацией понимается информация, не формирующая экспозиционное давление. В данном случае нейтральность характеризует не позицию, а степень экспозиционного давления информационного материала, которая не выражает никакую позицию. А под «пустой» информацией, прежде всего, будем понимать так называемые «голые» статистические данные, полученные, например, на плановом брифинге МВД России, ничего конкретно не говорящие о качестве работы ведомства, а лишь сообщающие о том, что такая-то работа по борьбе с наркопреступностью проделана, проведены те или иные плановые мероприятия и пр.

4. Антинаркотическая пропаганда.

Под антинаркотической пропагандой будем понимать распространение идей об опасности, вредности и незаконности потребления тех или иных наркотических препаратов с целями внедрения их в общественное сознание людей, активизацию общества на борьбу с наркотической угрозой.

Стоит отметить, что часто мы упускаем важность обоснования ограничения антинаркотической политики (например, обоснование необходимости запретов на не медицинское потребление наркотиков). Далее такие характеристики антинаркотической пропаганды будут рассмотрены нами более подробно.

5. Пропаганда здорового образа жизни.

Такую пропаганду следует понимать как деятельность общества и государства, направленную на внедрение в общественное сознание людей нравственных, ценностных ориентиров, учитывающих исторически сложившиеся традиции и стереотипы социума. Данная

пропаганда должна включать и внедрение в массовое сознание людей моды на здоровый и социально приемлемый образ жизни и пр.

Исходя из существующего состояния в борьбе с употреблением наркотиков, можно прийти к выводу о том, что основной особенностью современных условий развертывания наркоконфликта стало приобретение им формата, определить который можно как информационную войну, представленную, главным образом, столкновением двух основных пропагандистских кампаний (пропаганда «кайфа», с одной стороны, и пропаганда социально здорового образа жизни - с другой), которые сложились и реализуются стихийно или институционально, внедряются в общественное людское сознание через каналы массовых коммуникаций с целями формирования индивидуальной или групповой позиций по вопросам социально опасного оборота наркотиков и других наркосодержащих средств.

Сделаем попытку рассчитать эффект от предложенных мероприятий по снижению числа наркозависимых в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга.

Прежде всего, определим примерное количество наркоманов в анализируемом районе, исходя из их общего количества в городе. Так, по оценке экспертов, в Санкт-Петербурге в настоящее время около 300 000 наркозависимых граждан. Зная количество людей в городе на 01.01.2017 г. (5 281 579 чел.) и в Адмиралтейском районе (162 887 чел.), а также предположив, что они расположены равномерно по всем районам Санкт-Петербурга, то количество наркоманов (K_n) в исследуемом районе можно определить следующим образом:

$$K_n = 300\,000 \times (162\,887 / 5\,281\,579) = 9\,252 \text{ человек}$$

Если вернуться к данным таблицы 2.3 настоящей работы, то получается, что на наркологическом учете состоит лишь около 3 % от реально имеющих в Адмиралтейском районе наркозависимых лиц. Это крайне низкая величина. Понятно, что добиться 100 % - й постановки наркоманов на учет в настоящее время практически невозможно, но, тем не менее, к этому надо стремиться.

За счет активной профилактической работы в учебных заведениях, работе с родителями в школах, антинаркотической пропаганды в СМИ считаем, что достаточно реально поднять этот показатель до 25 %. В рассматриваемом случае это составит $0,25 \times 9\,252 = 2\,313$ человек.

Чтобы определить возможное количество вылеченных людей от наркомании, обратимся к отечественному и зарубежному опыту их излечения.

Российский реабилитационный центр «Ковчег» сообщает, что процент излечиваемых от наркомании составляет у них 84%.

По данным Душепопечительского православного центра имени святого Иоанна Кронштадтского количество вылеченных ими наркоманов составляет 85 %.

Руководством ФСКН сообщалось о 70 % - ной ремиссии наркопотребителей в центрах РПЦ.

Данные Адмиралтейского района Санкт-Петербурга свидетельствуют о 30 % излечиваемости от наркотической зависимости.

В соответствии с официальной оценкой US National Institute for Drug Abuse, NIDA процент излеченных от наркомании составляет 40-60 %.

Больших успехов в лечении наркомании добились следующие штаты: Коннектикут — 62,5 %, Орегон - 63,7 %, Техас — 79,5 %.

По мнению медиков США, эффективность лечения наркозависимых зависит от срока лечения.

Тем не менее, по мнению некоторых экспертов в этой области, 40% излеченных от наркозависимости – это предел [43].

Возьмем эту цифру за основу при определении эффекта от мероприятий по снижению числа наркоманов в анализируемом районе.

В соответствии с принятыми нами допущениями, количество излеченных от наркомании в Адмиралтейском район Санкт-Петербурга составит:

$$0,4 \times 2\,313 = 925 \text{ человек}$$

Планируется, что в 2017 году средняя заработная плата в нашем городе составит порядка 47 000 руб.

Ставка налога на доходы физических лиц в 2017 году не изменилась и составляет 13 % .

Тогда экономический эффект ($Ээ$) от снижения числа наркоманов в Адмиралтейском районе города составит:

$$925 \times 47\,000 \times 0,13 = 5\,651\,750 \text{ руб.}$$

Для расчета показателя экономической эффективности ($Эфн$) качестве затрат ($Зн$) используем приведенную ранее в работе среднюю сумму средств, затрачиваемую на курс лечения одного наркомана, которая составляет 848 000 руб.

Тогда экономическая эффективность снижения количества наркозависимых составит:

$$Эфн = Ээ / Зн = 5\,651\,750 / (925 \times 848\,000) = 0,072.$$

Срок окупаемости, как величина, обратная эффективности, в этом случае составит:

$$1 / 0,072 = 13,9 \text{ лет.}$$

При кажущемся достаточно продолжительном сроке окупаемости проводимых нами мероприятий, направленных на снижение количества наркозависимых людей, нельзя забывать о том, что в этом случае растет ВВП района, увеличивается количество страховых взносов, снижается количество преступлений на почве наркомании, возникает социальный эффект.

Таким образом, совершенствование антинаркотической политики Адмиралтейского района Санкт-Петербурга показало свою эффективность, подкрепленную расчетами. Поэтому, цель, поставленная в выпускной работе, достигнута, а задачи – выполнены.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отметим, что под антинаркотической политикой понимается деятельность, направленная на противодействие распространения и злоупотребления наркотиками.

Традиционно антинаркотическая политика осуществляется в соответствии со следующими основными направлениями:

– борьба с нелегальными рынками наркотиков, направленная на снижение наркопреступности;

– осуществление контроля за легальным оборотом наркотиков;

– проведением профилактической работы с группами риска и в целом населением (так называемые, «первичная» и «вторичная» профилактики);

– осуществление лечения лиц, имеющих зависимость от наркотиков («третичная» профилактика).

Та или иная конкретная деятельность в каждом из этих направлений должна осуществляться в соответствии с государственной антинаркотической политикой.

Основным нормативно правовым актом, определяющим антинаркотическую политику Российской Федерации является соответствующая Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, которая была утверждена Указом Президента РФ 9 июня 2010 г., № 690 [4].

Ядро этой политики составляет антинаркотическая стратегия, которая определяется в данном документе как основное направление государственной политики в области оборота наркотиков, а также прекурсоров, и противодействие их незаконному обороту.

Анализ этого нормативного правового акта позволяет сделать вывод, что из всех известных мировой практике стратегий противодействия незаконному обороту наркотиков (силового воздействия, либеральной, компромиссной, контроля) в России за основу взята модель контроля, которая базируется на положениях, заложенных Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [6].

В свою очередь и современный мир накладывает свой отпечаток на процессы реализации антинаркотической политики. Считаем, что лишь легитимное принуждение, которое осуществляется, в первую очередь, путем использования уголовных и административных норм права, и которое традиционно является сутью системы государственного контроля за наркотиками, не может должным образом обеспечивать необходимые результаты в связи с

тем, что в этом случае объектами управления являются не маргинальные группы риска, а все наше население, что и отмечено в Стратегии государственной антинаркотической политики нашей страны.

Поэтому требуется нахождение новых форм политического управления наркоситуацией, ресурсом которых является информационная среда, являющаяся примером мягкого принуждения к следованиям социальных норм общества.

В процессе непосредственного осуществления государственной антинаркотической политики общество неизбежно начинает овладевать соответствующими ценностями, т. е. фактически «субъективирует» их. При этом уровень их субъективации рассматривается в качестве индикатора готовности общества по восприятию и участию в реализации государственной антинаркотической политики.

Необходимым условием для этого является наличие доверия населения к органам государственной власти, без которого невозможно обеспечить полноценное участие общества и его институтов в борьбе с наркотизацией.

Экономическая эффективность снижения количества наркозависимых составила 0,072.

Срок окупаемости, как величина, обратная эффективности, в этом случае составляет 13,9 лет.

При кажущемся достаточно продолжительном сроке окупаемости проводимых нами мероприятий, направленных на снижение количества наркозависимых людей, нельзя забывать о том, что в этом случае растет ВВП района, увеличивается количество страховых взносов, снижается количество преступлений на почве наркомании, возникает социальный эффект.

Таким образом, совершенствование антинаркотической политики Адмиралтейского района Санкт-Петербурга показало свою эффективность, подкрепленную расчетами. Поэтому, цель, поставленная в выпускной работе, достигнута, а задачи – выполнены.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

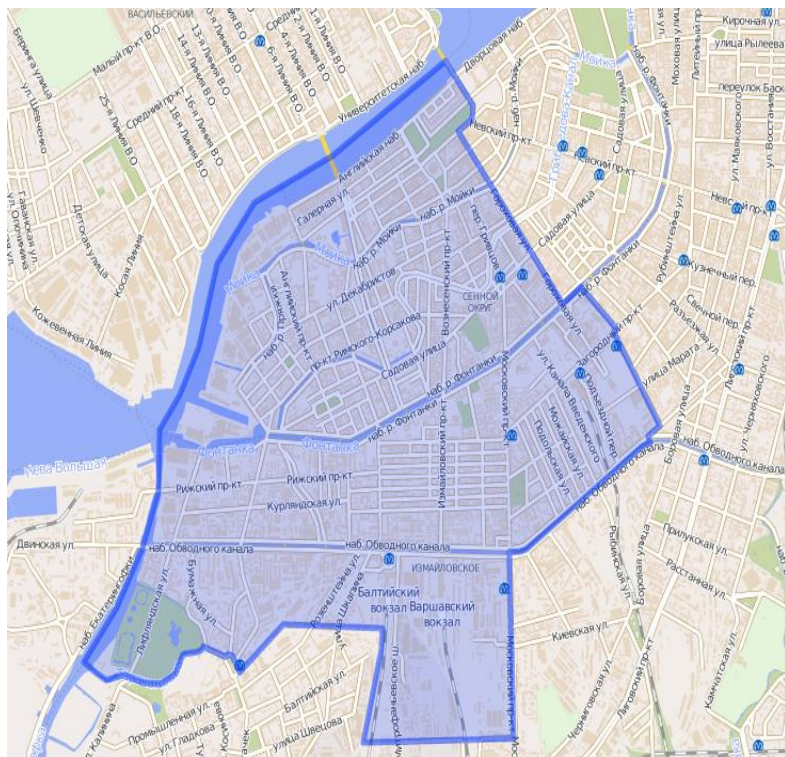
1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации, 2009. № 4. Ст. 445.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации, 2009. № 4. Ст. 445.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2009. № 6. Ст. 227.
4. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 2010. № 24. Ст. 3015.
5. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // Собрание законодательства РФ, 2014. № 50. Ст. 7185.
6. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изм. от 5 апреля 2016 г. № 90-ФЗ). [Официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/12107402/> (дата обращения 14.03.2017)
7. Бабако В.В, Левикова С.А. Современные тенденции молодежной культуры. СПб.: Питер, 2015. 260 с.
8. Батыгин Г.С. Лекции по методологии социологических исследований. М.: Аспект Пресс, 2016. 495 с.
9. Боряз В.Н. Молодежь: Методологические проблемы и исследования. СПб.: Наука, 2015. 273 с.
10. Буев В. В., Мигин С. В. Административная реформа: новое качество как залог эффективности. М: НИСИП, 2013. 255 с.
11. Вершина С.В. Молодежная политика России. М.: Бек, 2015. 267 с.
12. Всяких М.В. Система оказания государственных и муниципальных услуг // Менеджмент. 2014. №8. С. 5.
13. Гаврилов Б.Я. Способна ли российская статистика о преступности стать реальной? // Государство и право. 2015. № 1. 44 с.
14. Глава ФСКН считает невозможным снижение числа наркоманов без помощи церкви - <http://www.pravoslavie.ru/44279.html> ((дата обращения 02.05.2017).
15. Gladchenko A.A., Nemirovskiy V.G. Социальный облик молодежи. СПб.: Питер, 2014. 330 с.

16. Горяинов К.К., Исиченко А.П., Кондратюк Л.В. Латентная преступность. М.: Сфера, 2015. 315 с.
17. Грачева Р.А. Проблемы формирования и реализации молодежной политики. СПб.: Питер, 2013. 285 с.
18. Гришко С.В. Исследование потребительских предпочтений. //Бизнес-Информ. № 23. 2014. С. 11.
19. Заведеев Е.В. Участие в инвестиционных конкурсах как способ расширения молодежной инфраструктуры. М.: Российская экономическая академия, 2014. 111 с.
20. Захарова Е.М. Формирование гражданственности молодежи России. М.: Инфра М, 2012. 310 с.
21. Звоновский В.Б. Современная молодежь как элемент гражданского общества. СПб.: Питер, 2014. 230 с.
22. Зобов Р.А. Ценностные ориентации молодежи: истинные и ложные. М.: Российская экономическая академия, 2014. 157 с.
23. Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М.: Аспект Пресс, 2015. 420 с.
24. Иваненков С.П., Кусжанова А.Ж. Молодежь и государство: инновационные подходы. Оренбург: ОГУ, 2015. 365с.
25. Игнатов В.Г., Нифанов А.Н., Беспаленко П.Н. Региональная молодежная политика: Проблемы и опыт становления. СПб.: Питер, 2014. 250 с.
26. Ильинский И.М. Будущее России и молодежь: К новой концепции молодежной политики. СПб.: Аврора, 2013. 339 с.
27. Ильинский И.М. О воспитании жизнеспособных поколений российской молодежи. М.: Инфра М, 2013. 355 с.
28. Карпец И.И. Преступность: иллюзии и реальность. М.: Юнити, 2014. 410 с.
29. Катаев С. Молодежь как социально-культурная общность в аспекте межпоколенческих отношений. М.: Сфера, 2013. 357 с.
30. Ковалева А.И., Луков В.А. Социология молодежи: теоретические вопросы. М.: Социум, 2012. 351 с.
31. Козлов А.А. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса. М.: Мир, 2015. 285 с.
32. Кострова А.А. Молодежь: проблемы социального развития. М.: Сфера, 2012. 420 с.
33. Криворученко В.К. Молодежь и молодежная политика: термины, понятия. М.: МГУ, 2013. 228 с.
34. Латентная преступность в Российской Федерации. /Под ред. С.М. Иншакова. М.: Юнити, 2015. 351 с.

35. Ли Д.А. Преступность в России. Системный анализ. М.: Гелва, 2014. 192 с.
36. Лисовский В.Т. Социология молодежи. СПб.: СПбУ, 2015. 362 с.
37. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М.: Прогресс, 2015. 599 с.
38. Луцева С.Ю. Ценностные ориентации молодежи. М.: Мир, 2013. 252 с.
39. Магун В.С. Молодежь как часть российского общества. М.: Сфера, 2013. 260 с.
40. Молодежь и общество на рубеже веков. /Под ред. И.Т. Касавина. М.: Райс, 2012. 280 с.
41. Молодежь: тенденции социальных изменений. /Под ред. В.Т. Лисовского. СПб.: СПбУ, 2013. 195 с.
42. Морено Я.Л. Социометрия: экспериментальный метод и наука об обществе. М.: Академия, 2013. 354 с.
43. Процент излечения зависимостей в России и США. URL: <http://dr-sea.livejournal.com/46939.html> (дата обращения: 07.06.2017).
44. Пыркова Е.В. Проблемы современной молодежи. М.: Терра, 2012. 219 с.
45. Социология управления. /Под ред. Г. Е. Зборовского, Н. Б. Костиной. М.: Гардарики, 2013. 458 с.
46. Тонков Е.Е. Проблемы борьбы с коррупцией. М.: Академия, 2014. 250 с.
47. Фролова Н.А., Зазулин Г.В. Город без наркотиков. М.: Инфра М, 2013. 347 с.
48. Функции и полномочия ФСКН России переданы МВД России. [Официальный сайт]. URL: <http://www.gnk.spb.ru/> (дата обращения 02.05.2017).
49. Фурсов О.Б. Молодежь как социальная база современных реформ. М.: Аспект Пресс, 2015. 227 с.
50. Энгватов М.Г. Молодежь, политика и власть. СПб.: Питер, 2014. 296 с.
51. Беллман Р. Вопросы принятия решений в расплывчатых условиях. М.: Мир, 2014. 92 с.
52. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. [Официальный сайт]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.03.2017)

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Карта Адмиралтейского района



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

План проведения антинаркотических мероприятий в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга

Таблица Б.1

Дата	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Место проведения Участники мероприятий
1	2	3	4
15.05.2016 20.00	Занятие, направленное на понимание причин зависимого поведения, проводимое специалистом	ОМПВОО РБОО «Азария»	КЮМ «Адмиралтеец», ПМК «Эллада», Псковская ул., д.14, воспитанники
16.05.2016 18.00	Тренинг по профилактике рискованного поведения	ОМПВОО	ПМК «Город», ПМК «Колумбина», Измайловский пр., д. 18, воспитанники
16.05.2016 18.00	Лекторий на тему: «Причины, виды и последствия наркотической зависимости»	ОМПВОО	ПМК «Ровесник», наб. р. Фонтанки, д. 136, жители

Продолжение таблицы Б1

1	2	3	4
19.05.2016 18.00	Интерактивная игра «Синяя птица – территория без наркотиков»	ОМПВОО ГЦ «Контакт» ПМК «Прометей»	ПМК «Ровесник», Серпуховская ул., д. 26/28, воспитанники
20 - 29.05 2016 17.00	Профилактическое занятие по созданию индивидуальных коллажей на тему: «Мой выбор»	ОМПВОО	ПМК «Мозаика», ул. 3-я Красноармейская, д. 14 воспитанники
20.05.2016 13.00	Экскурсия в Музей гигиены	МО Сенной округ	Музей гигиены, 30 жителей МО Сенной округ
21.05.2016 18.00	Тренинг на тему: «Выбираем здоровье», направленный на профилактику наркотической зависимости	ОМПВОО, Служба практической психологии «Мозаика»	ПМК «Форвард», Бол. Подъяческая ул., д. 13 воспитанники

Продолжение таблицы Б.1

23.05.2016 18.30	Фестиваль молодежных субкультур «Хип-Хоп Антология 2015»	ОМПВОО	СПб ГБУ Дом молодежи «Рекорд», Лермонтовский пр., д. 14, молодежь
25.05.2016	Тренинг «Антитабачное настроение»	Молодежная кон-сультация поликлиники 24,	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 24» студенты колледжей
27.05.2016	Семинар «Мифы и реальность: что нужно знать о ПАВ»	Поликлиника № 24	Поликлиника 24, студенты ССУЗов района
29.05.2016	Тренинг по профилактике употребления ПАВ, никотиновой зависимости, злоупотребления алкоголем	Поликлиника № 24	Поликлиника 24, учащиеся ССУЗов района
29.05.2016 18.00	Занятие, направленное на понимание причин зависимого поведения, проводимое специалистом	ОМПВОО РБОО «Азария»	КЮМ «Адмиралтеец», ПМК «Эллада», Псковская ул., д.14, воспитанники

Продолжение таблицы Б.1

02.06.2016	Арт-терапевтическое занятие, направленное на профилактику наркотической зависимости	ОМПВОО	ПМК Славяне», Рузовская ул., д. 25, воспитанники
20.06.2016	Интерактивная программа «День молодежи»	ОМПВОО	СПб ГБУ Дом молодежи «Рекорд», Лермонтовский пр., д. 14, молодежь
Май-июнь 2016 года	Распространение брошюры «Жизни – да, наркотикам - нет», буклета «Умей сказать нет!»	МО Сенной округ	Жители МО Сенной округ
Май-июнь 2016 года	Размещение на Интернет-портале МО Сенной округ материалов, направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркомании	МО Сенной округ	Жители МО Сенной округ

Продолжение таблицы Б.1

Июнь 2016 года	Круглый стол с жителями по профилактике правонарушений, в том числе наркомании	МО Сенной округ	МО Сенной округ Свыше 20 жителей
Май 2016 года	Лекции в музее Гигиены по пропаганде здорового образа жизни и борьбе с наркозависимостью	МО Адмиралтейский округ	Музей Гигиены, 60 учащихся школ №№ 225; 238; 255
Май 2016 года	Круглый стол по вопросам организации профилактики наркозависимости	МО Адмиралтейский округ	МО учащиеся школ №№ 225; 238; 255
Май- июнь 2016 года	Распространение около 100 буклетов и брошюр, посвященных пропаганде здорового образа жизни и борьбе с наркозависимостью	МО Адмиралтейский округ	Территория МО Адмиралтейский округ. Жители округа

Окончание таблицы Б.1

<p>Май-июнь 2016 года</p>	<p>Размещение на Интернет-портале, в газете «Адмиралтейский Вестник» и 6 информационных стендах МО Адмиралтейский округ статей, посвященных пропаганде здорового образа жизни, и публикаций, посвященных деятельности по профилактике наркомании.</p>	<p>МО Адмиралтейский округ</p>	<p>Территория МО Адмиралтейский округ</p>
-------------------------------	---	--------------------------------	---