

Министерство образования и науки Российской Федерации

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»
(ФГАОУ ВО «СПбПУ»)**

**Гуманитарный институт
Кафедра «Юриспруденция и судебно-техническая экспертиза»**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

**Ценообразования в сфере потребления электроэнергии, как объект
правового регулирования**

Направление 40.03.01 Юриспруденция

Студент(ка) гр. 43821/6

Иконников Дмитрий Вячеславович

Санкт-Петербург

2017

Министерство образования и науки Российской Федерации

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»
(ФГАОУ ВО «СПбПУ»)**

**Гуманитарный институт
Кафедра «Юриспруденция и судебно-техническая экспертиза»**

Работа допущена к защите
Зав. кафедрой «Теория и история
государства и права»
_____ В.Н. Снетков
_____ 2017 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

**Тема: Ценообразования в сфере потребления электроэнергии, как
объект правового регулирования**

Направление 40.03.01 Юриспруденция

Выполнил студент(ка) гр. 43821/6 _____ Д.В. Иконников

Руководитель: к.ю.н., доцент _____ Е.В. Воскресенская

Санкт-Петербург

2017

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| 1. ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ) В СФЕРЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ. | 6 |
| 1.1 Федеральная служба по тарифам Российской Федерации | 6 |
| 1.2 Государственное регулирование цен (тарифов) на оптовом и розничных рынках | 10 |
| 1.3 Особенности государственного регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий | 15 |
| 1.4 Государственное регулирование потребления электрической энергии в условиях ограничения или отсутствия конкуренции | 22 |
| 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ. | 27 |
| 2.1 Правовое регулирование ценообразования в сфере потребления электроэнергии населением и приравненным к нему категориям потребителей..... | 27 |
| 2.2 Социальная норма потребления электроэнергии | 31 |
| 2.3 Актуальные проблемы правового регулирования ценообразования в сфере потребления электроэнергии и пути их решения | 35 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 49 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ | 51 |
| АННОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА | 60 |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ | 61 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что вопросы, связанные с правовым регулированием тарифов на электроэнергию, продолжают оставаться в нашей стране очень важными. Это обусловлено тем, что, во-первых, социальная значимость электрической энергии предопределяет обязательное участие государства в регулировании отношений в сфере энергетики. Во-вторых, было предпринято несколько не совсем удачных попыток создания некоей конкурентной среды в этом естественно-монопольном секторе экономики. В-третьих, при формировании тарифов на электроэнергию допускается достаточно много нарушений.

О том, на основании каких принципов должно осуществляться государственное регулирование в сфере энергетики, указывается в основном отраслевом документе стратегического планирования - Энергетической стратегии России на период до 2030 года. Согласно Энергетической стратегии России к таким принципам относятся: последовательность действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики; заинтересованность в создании сильных и устойчиво развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Россию на внешних рынках и способствующих успешному функционированию конкурентных внутренних рынков; обоснованность и предсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы в области реализации целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования ценообразования в сфере потребления электроэнергии, как объект правового регулирования.

Предметом исследования являются, непосредственно меры по контролю и правовому регулированию ценообразования, цен и тарифов государственными органами.

Цель данного исследования, является определение актуальных проблем правового регулирования ценообразования в сфере потребления электроэнергии и выработать пути их решения.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

1. выделить цели и методы государственного регулирования цен;
2. рассмотреть систему государственных органов регулирования цен;
3. изучить государственное регулирование цен (тарифов) на оптовом и розничных рынках, на услуги субъектов естественных монополий, в условиях ограничения или отсутствия конкуренции;
4. рассмотреть особенность ценообразования в сфере потребления электроэнергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
5. рассмотреть социальную норму потребления электроэнергии.

Нормативно - правовую базу исследования составляют - Федеральный закон «Об электроэнергетике»; Постановление Правительства Российской Федерации «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»); Постановление Правительства Российской Федерации «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»); Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»; Постановление Правительства Российской Федерации «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»

Теоретическую основу исследования составляют работы таких авторов: С.С. Алексеев, С.А. Комаров, Е.Т. Лукьянова, А.В. Малько, Н.И. Матузов, А.Б. Агапов, А.П. Алехин, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, С.Н. Братановский, Ю.А., Дмитриев, Д.П. Звоненко, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов, Н.М. Конин, В.М. Манохин, В.Д. Мельгунов, Ю.И. Мигачев, А.Р. Ноздрачев, И.А. Полянский, Б.В. Россинский, И.П. Сергун, Ю.Н. Стариков, Ю.А. Тихомиров, С.Е. Чаянов, С.А. Авакьян, В.В. Гошуляк, В.Д. Зорькин, Г.Н. Комкова, Л.В. Лазарев, Н.А. Игнатюк, А.В. Павлушкин и А.П. Горина, С.С. Марочкина, В.В. Прудников, С.Д. Фурсова, А. В. Яговкина.

Структура настоящего исследования обусловлена задачами и целями исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка литературы и реферата. Каждый из параграфов посвящен отдельным изучаемым вопросам, призванным отразить логику изложения материала и облегчить систематическое восприятие работы.

1. ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ) В СФЕРЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ.

1.1 Федеральная служба по тарифам Российской Федерации

В электроэнергетике государственное регулирование направлено на упорядочение отношений между субъектами рынка электрической энергии и мощности с целью обеспечения баланса интересов поставщиков и потребителей данного энергоресурса в стране.

Государственное регулирование и управление в этой сфере, прежде всего, связано с принятием нормативных правовых актов. Нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами, Правительством Российской Федерации и уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты по этому предмету ведения, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральными законами. Федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике, а также цен на иные виды товаров (работ, услуг), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации (ФСТ РФ). Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный контроль над ценами (тарифами) на электрическую и тепловую энергию и мощность и за деятельностью поставщиков такой энергии в части обеспечения надежного снабжения потребителей, в том числе населения. Они также имеют полномочия утверждать инвестиционные программы субъектов энергетики и контролировать их исполнение.

Федеральная служба по тарифам была создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в результате преобразования Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации. В рамках реформы, Федеральной службе по тарифам были переданы функции Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства в части регулирования тарифов на услуги общедоступной электрической и почтовой связи, а также функции Минэкономразвития Российской Федерации по регулированию ценовых составляющих государственного оборонного заказа, производства ядерного топлива, сниженного бытового газа, ценообразования в отношении лекарственных средств, зерновых товарно-закупочных интервенций и целому ряду других позиций. Положение о ФСТ России обсуждалось достаточно долго, в итоге было принято решение, что в отличие от федеральной энергетической комиссии, где Правление состояло только из чиновников ФЭК России, в ФСТ России решения принимаются межведомственным Правлением, куда помимо ФСТ России входят представители других министерств и ведомств, компетенцию которых затрагивают решения ФСТ России: Минэкономразвития Российской Федерации, Минэнерго Российской Федерации, Минтранса Российской Федерации, Минсвязи Российской Федерации и ФАС. Участие в работе Правления должностных лиц от заместителя директора департамента до заместителя министра или руководителя федеральной службы позволяет обеспечить не только собственно обсуждение, но и ответственность за принимаемые решения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2004 г. № 204 «Вопросы Федеральной службы по тарифам Российской Федерации», Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим государственное регулирование

цен (тарифов) в электроэнергетике, нефтегазовом комплексе, на железнодорожном и ином транспорте, на услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах, услуги общедоступной электрической и почтовой связи, а также на иные виды товаров (работ, услуг), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.¹

Одной из основных функций Федеральной службы по тарифам является определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в электроэнергетике. Кроме того, на ФСТ возложена функция рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности и потребителями.

Руководство деятельностью ФСТ осуществляет Правительство Российской Федерации.

ФСТ России принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. ФСТ России принимает нормативные правовые акты в виде: приказов ФСТ России, а также иных форм, предусмотренных нормативными правовыми актами.²

В соответствии с Административным регламентом Федеральная служба по тарифам исполняет государственную функцию в виде формирования и ведения Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.³

¹ Российская газета. – 13.04.2004 – № 76.

² Российская газета. – 15.05.2006 – № 20.

³ Российская газета. – 20.12.2010 – № 51.

В соответствии с Административным регламентом Федеральная служба по тарифам выполняет государственную функцию по формированию и ведению Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности.¹ Так, в соответствии с информационным реестром гарантирующих поставщиков в Санкт-Петербурге, ФСТ зарегистрировано 3 гарантированных поставщика электроэнергии: ОАО «Петербургская сбытовая компания», ООО «Русэнергосбыт», ОАО «Оборонэнергосбыт», а в Ленинградской области – 4 гарантированных поставщика электроэнергии: ООО «РКС-энерго», ОАО «Петербургская сбытовая компания», ООО «Русэнергосбыт», ОАО «Оборонэнергосбыт» и определены зоны их деятельности.

Следует отметить, что определение гарантированного поставщика электроэнергии дается в Федеральном законе от 26.03.2003г. №-35 ФЗ «Об электроэнергетике». Под ним понимается, коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами, заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии, либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Основанием для включения организации в реестр, является решение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса, о присвоении статуса гарантирующего поставщика организации, признанной победителем конкурса, а также соответствующее заявление (обращение) уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении организации в реестр.

¹Российская газета. – 28.05.2012 – № 22.

1.2 Государственное регулирование цен (тарифов) на оптовом и розничном рынках

На сегодняшний день регулируемые цены в электроэнергетике указаны в ст. 2 Федерального закона «Об электроэнергетике»¹, а также в разделе II Основ ценообразования и включает в себя следующие группы регулируемых цен: цены на оптовом рынке (п.2 ст. 2); цены на розничных рынках (п.3 ст.23.1); цены на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках (п. 4 ст. 2).

Также в систему цен (тарифов) входит плата за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Приведенный в ст. 2 Федерального закона «Об электроэнергетике» перечень цен (тарифов) является исчерпывающим согласно п. 5 ст. 23.1 данного Закона. Это означает, что новые виды цен (тарифов) должны вводиться только путем внесения дополнений в ст. 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике». В то же время ряд цен на оптовом рынке могут устанавливаться в соответствии с абзацем 3 п.2 ст. 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике»² на основании законодательства Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.03.2003. – №13. – Ст. 1177.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 24.04.2012. – №4. – Ст. 504.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»¹ предусмотрены дополнительные перечни цен (тарифов) и надбавок в электроэнергетике, подлежащих государственному регулированию. К таковым, в частности, относятся цены на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме, цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, денежные средства, необходимые для обеспечения безопасной эксплуатации атомных электростанций и финансирования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в части атомных станций и гидроэлектростанций.

Серьезная реформа регулирования цен началась в 2003 г. когда были внесены существенные изменения в сложившуюся систему ценового регулирования. С 2005 г. предусмотрено введение нерегулируемых цен, а с 2006 г. началось поэтапное дерегулирование цен на оптовом и розничных рынках, завершившееся 1 января 2011 г. вместе с окончанием переходного периода реформы электроэнергетики.²

Механизм и порядок установления тарифов на электроэнергию схематично можно разбить на 2 рынка: ценообразование на оптовом рынке электроэнергии России и ценообразование на розничном рынке

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.04.2011. – №14. – Ст. 1916.

² Изотова А.В. Основные направления в развитии государственного регулирования цен на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации. - М.: Изд-во Закон. – 2015. – №1. С. 55.

электроэнергии.¹

Что касается ценообразования на оптовом рынке электроэнергии России, то данный рынок, то данный рынок поделен на регулируемый и спотовый. Такое деление обусловлено способом формирования цены на электроэнергию. В первом случае цены на электроэнергию устанавливаются Федеральной службой по тарифам России; а во втором – под влиянием спроса и предложения. На втором – розничном – рынке электрической энергии органы местного самоуправления не имеют права регулировать тарифы на электроэнергию. Только соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации наделен полномочиями по регулированию тарифов на розничном рынке электроэнергии субъекта Российской Федерации.

Тариф для потребителей на розничных рынках складывается из тарифа на покупку, услуги по передаче энергии, сбытовые и прочие услуги. Гарантирующие поставщики направляют в специально образованный ценовой орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации все необходимые материалы с расчетами, содержащими информацию о затратах, необходимых для развития прибыли, балансе электроэнергии и т.п.

Поступившие документы изучаются на предмет обоснованности, и в пределах индексов, утвержденных Федеральной службой по тарифам Российской Федерации, соответствующий исполнительный орган субъекта Российской Федерации выносит решение об установлении тарифов на конкретном розничном рынке. Для гарантирующего поставщика данное решение носит обязательный характер.

Таким образом, гарантирующие поставщики формально принимают минимальное участие в процессе установления тарифов и обязаны реализовывать электроэнергию потребителям по тарифам, установленным специально образованным ценовым органом исполнительной власти

¹ Редькин И.В. О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии. М.: Изд-во Закон. – 2015. – №1. – С. 45.

субъекта Российской Федерации.¹

Объем и пределы тарифного регулирования на розничных рынках электрической энергии определены Федеральным законом «Об электроэнергетике»² согласно которому с 1 января 2011г. на территориях, объединённых в ценовые зоны оптового рынка, осуществляется: продажа электрической энергии потребителям, кроме населения, - по свободным ценам; на территориях, не объединённых в ценовые зоны оптового рынка, - государственное регулирование тарифов сохраняется в полном объеме.

Гарантирующие поставщики осуществляют торговлю электроэнергией по нерегулируемым ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен, рассчитанных в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков, Правилами полного и частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442³, Постановлением Правительства российской Федерации от 29.12.2011 № 1179⁴ «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию».

К данным территориям относятся неценовые зоны, территории, не попадающие в ценовые и неценовые зоны, а также технологически изолированные энергосистемы.

На розничных рынках электрической энергии предусмотрена 2-уровневая система государственного регулирования цен на электрическую энергию: на федеральном и на региональном уровнях. На федеральном уровне устанавливаются предельные уровни тарифов: - на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к ним категориям потребителей; - электрическую энергию, поставляемую иным покупателям

¹ Редькин И.В. О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии. М.: Изд-во Закон. – 2015. – №1. – С. 45.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 21.05.2003. – №13. – Ст. 1178.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.06.2012. – №23. – Ст. 3008.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – №4. – Ст. 505.

на розничных рынках на территориях, не объединённых в ценовые зоны оптового рынка.¹

Согласно правилам регулирования цен в электроэнергетике² предельные уровни тарифов вводятся в действие с начала очередного года. Предельные уровни цен (тарифов) устанавливаются с календарной разбивкой. При этом их величина в первом полугодии очередного периода регулирования не должна превышать соответствующую величину второго полугодия предшествующего периода регулирования.

На региональном уровне органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются фиксированные уровни тарифов: на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей; электрическую энергию (мощность), поставляемую иным покупателям на розничных рынках на территориях, не объединённых в ценовые зоны оптового рынка; сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков; услуги на розничном рынке электрической энергии.

Помимо цен (тарифов) на электроэнергию и мощность на оптовом рынке подлежат государственному регулированию цены (тарифы) на услуги, которые оказываются организациями, обеспечивающими функционирование технологической и коммерческой инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности), а также иными субъектами электроэнергетики.³ Также установлены особенности расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 150 кВт. Для соответствующих потребителей с 1 октября 2015г. плата за технологическое присоединение должна учитывать не более половины расходов на строительство объектов сети от точки подключения

¹ Редькин И.В. О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии. М.: Изд-во Закон. – 2015. – №1. – С. 45.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.07.2012. – №4. – Ст. 504.

³ Редькин И.В. О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии. М.: Изд-во Закон. – 2015. – №1. – С. 45.

до существующей сетевой инфраструктуры. С 1 октября 2017 г. соответствующие расходы на строительство объектов сетевого хозяйства вообще не учитываются в плате для указанных выше потребителей.¹

В 2007 г. были приняты изменения в ст. 32 Федерального закона «Об электроэнергетике» о том, что приобретатели электрической энергии обязаны приобретать мощность в случаях, предусмотренных правилами оптового рынка. Таким образом, на российском рынке электроэнергия и мощность стали продаваться отдельно, как два самостоятельных товара.²

Согласно п. 31 Правил оптового рынка электрической энергии³ и мощности субъекты генерации с установленной генерирующей мощностью 25 МВт и выше обязаны реализовывать производимую ими электрическую энергию и мощность только на оптовом рынке. Это приводит к тому, что практически вся генерация, в том числе генерация малой мощности, имеющая региональное значение, обязана поставлять энергию на оптовый рынок.

1.3 Особенности государственного регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом регулируемые цены (тарифы) могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул или порядка определения таких цен.

При государственном регулировании цен (тарифов) должны

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.11.2014. – №44. – Ст. 6078.

² Романова В.В. Об особенностях правового регулирования отношений по поставке мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности // Юрист. – 2013. – №21. – С. 38.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №14. – Ст. 1916.

соблюдаться следующие основные принципы:

- определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении цен (тарифов);

- обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии;

- учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов);

- учет соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов;

- обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе населения, процесса тарифного регулирования;

- обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.¹

Особое внимание государства к сфере естественных монополий определяется, с одной стороны, особенностями технологии, с другой - социальной значимостью. С технологической стороны сферы деятельности естественных монополий имеют особый, только им присущий порядок предоставления товаров и услуг, невозможность потребителя прибегнуть к услугам иной организации в этой же сфере в связи с наличием определенного технологического присоединения.

¹ Максимов Б.К. Теоретические и практические основы рынка электроэнергии: учеб. пособие. М.: Изд. Дом МЭИ, 2014. – С. 56.

С точки зрения социальной - услуги в указанных сферах оказываются, как правило, при отсутствии конкуренции, так как потребитель в связи с определенным технологическим присоединением не имеет возможности выбора и соответственно вынужден обращаться именно к субъекту естественной монополии, что с его стороны может привести к злоупотреблению своим положением, навязыванию потребителю невыгодных условий и т.д. Естественность данной монополии как для субъекта производителя услуги, так и для потребителя определяется прежде всего технологической стороной процесса, которую нельзя изменить или заменить. В связи с этим государство находится перед определенной дилеммой: с одной стороны, оно обязано оградить потребителей услуг естественных монополий от злоупотреблений монопольным положением на рынке; с другой стороны, государство не должно своей политикой нанести вред хозяйственной деятельности.¹

Согласно Федеральному закону «О естественных монополиях» существуют два метода регулирования естественных монополий:

Ценовое регулирование

Его суть состоит в определении и установлении фиксированных цен на товары и услуги, либо их предельного уровня, либо предельных коэффициентов изменения цен на товары отраслей естественных монополий. Этот порядок закреплен специальными нормативными актами.

Существует несколько методов ценового регулирования:

Метод предельных издержек

Государство контролирует, чтобы установленная монополистом цена равнялась предельным издержкам. Так обеспечивается эффективное производство и потребление продукции.

Метод средних издержек

¹ Метелева Ю.А. Правовое регулирование ценообразования в сфере естественных монополий // Журнал российского права. – 2006. – №10. – С. 15.

Цена должна быть равна средним издержкам. При этом методе товаров может производиться меньше, чем должно быть для эффективной экономики в целом. С другой стороны, монополист заранее знает, что все его расходы будут компенсированы, то есть, нет необходимости минимизировать издержки.

Субсидирование естественных монополий

Это метод ценовой дискриминации, когда одни потребители получают продукты по более низким ценам за счёт других, которые платят больше. Получается так, что промышленные предприятия субсидируют тарифы для населения.

Неценовое регулирование

Суть состоит в определении потребителей, которые нуждаются в обслуживании, установление уровня их обеспечения, с учётом необходимости защиты прав и интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей. Ресурсы, которые необходимы при производстве какого-либо товара, ограничены, а иногда и вовсе исчерпаны. Это позволяет выборочно продавать товары разным потребителям. Государство вмешивается, чтобы защитить интересы всех потребителей.

Какой именно метод использовать при регулировании определяет орган регулирования естественных монополий. Это решение принимается после тщательного анализа конкретного регулируемого субъекта.

Чтобы государственная политика в сферах деятельности субъектов естественных монополий была наиболее эффективной, необходим государственный контроль:

Предварительный контроль

Это обязательное представление ходатайства о согласии на совершение

каких-либо сделок, также представление другой необходимой информации в соответствующие органы.

Последующий контроль

Это обязательное оповещение органа регулирования естественной монополии о действиях, совершаемых над субъектом монополии.

Субъекты естественных монополий находятся в особом положении. Отсюда появилась необходимость ограничить их экономическую деятельность. Субъекты естественных монополий не имеют права отказаться от заключения договоров с отдельными потребителями на производство товаров, если они имеют возможность произвести такие товары.

Технологическую

и инфраструктуру рынка электроэнергии образуют субъекты естественных монополий. К числу организаций технологической инфраструктуры относится организация по управлению единой национальной (общенациональной) сетью энергетической системы (ОЭС) и единой национальной энергетической сетью (ПАО «ФСК ЕЭС»), а также системный оператор (ОАО «СО ЕЭС»)¹

¹ Метелева Ю.А. Правовое регулирование ценообразования в сфере естественных монополий // Журнал российского права. – 2006. – №10. – С. 25.

ПАО «ФСК ЕЭС» оказывает услуги по передаче электрической энергии, ООО «СО ЕЭС» - ус... л у... г... и по оперативно-диспетчерскому управлению и в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» отнесены к категории услуг, оказываемых в условиях естественных монополий.¹

Государственное регулирование цен (т... а р... иф о... в) на услуги по передаче электрической энергии, о... а з... ы в... а е... ые организацией по управлению единой национальной (об... щерос с... и... й с... к о... й) электрической сетью и прочими собственниками ЕНЭС, различно.

¹ Салий Л.М. Разграничение полномочий органов государственной власти по регулированию цен на услуги субъектов естественных монополий // Финансовое право. – 2014. – №1. – С. 18.

Так, для ПАО «ФСК ЕЭС» оно осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций.

Основами ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предусмотрено 2 таких метода: - метод доходности инвестированного капитала; - метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.¹ Вместе с тем на практике

т[] а
р[] и
ф[] ы для
ПАО «ФСК ЕЭС» в
н[] аст
о[]
я[] щее
время устанавливаются исключительно методом доходности инвестированного капитала. Регулирование т[] а
р[] иф
о[] в с
применением указанного метода осуществляется в соответствии с утвержденными ФСТ России Методическими указаниями.²

В отношении прочих собственников объектов ЕНЭС обязательность долгосрочного регулирования законодательно не закреплена. Цены (тарифы) для них рассчитываются в соответствии с другими Методическими указаниями.³

Нововведением в сфере регулирования цен (тарифов) н[] а услуги

¹ Салий Л.М. Разграничение полномочий органов государственной власти по регулированию цен на услуги субъектов естественных монополий // Финансовое право. – 2014. – №1. – С. 22.

² Российская газета. – №12. – 13.04.2013.

³ Российская газета. – №4. – 21.04.2006.

по передаче электрической энергии по ЕНЭС является норма о
 необ[]о[]д[]и[]т[]и
 установления ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии,
 используемой
 д[]л[]определения расходов на оплату нормативных потерь электрической
 энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной
 электрической сети в виде формулы.¹

В отношении
 ус[]у[]г[]и по
 ОДУ в части обеспечения надежности ФСТ России устанавливает
 предельный максимальный уровень цен (тарифов), а ОАО «СО ЕЭС»
 самостоятельно в рамках данного предельного уровня определяет
 конкретный уровень цены (тарифа).²

Основная часть
 все[]расходов системного оператора (94%) относится
 н[]а услугу
 по ОДУ в части управления технологическими режимами. Вторая услуга
 появилась сравнительно недавно: первый раз цены (тарифы)
 н[]а данную

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.07.2015. – №20. – Ст. 2924.
² Изотова А.В. Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики // Правовой энергетический форум. – 2015. – №4. – С. 12.

услугу были установлены в 2010 г., и это было обусловлено запуском рынка системных услуг.¹

Необходимо также обратить внимание на особенности государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии. На федеральном уровне устанавливаются предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации.²

С 2008 г. регулирование указанных тарифов осуществляется котловым методом. Согласно п. 42 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг³, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию. Котлодержателем, как правило, являются распределительные сетевые компании.

Федеральный закон № 250-ФЗ ввел возможность осуществления государственного регулирования тарифов в электроэнергетике на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов),

¹ Салий Л.М. Разграничение полномочий органов государственной власти по регулированию цен на услуги субъектов естественных монополий // Финансовое право. – 2014. – №1. – С. 10.

² Изотова А.В. Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики // Правовой энергетический форум. – 2015. – №4. – С. 22.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 27.12.2004. – №52. – Ст. 5525.

антимонопольного регулирования в электроэнергетике, которая нашла отражение в ст. 25 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Так, в частности, нормами п. 3 ст. 25 этого Закона установлено специальное определение понятия «доминирующее положение хозяйствующего субъекта», притом только применительно к генерирующим компаниям. Отметим, что такая возможность прямо предусматривается антимонопольным законодательством¹.

Речь идет о специальном случае признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем 35%. Согласно п.3 ст.25 Федерального закона «Об электроэнергетике» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля установленной мощности генерирующего оборудования которого или доля выработки электрической энергии с использованием данного оборудования в границах зоны свободного перетока превышает 20%².

Также в п.4 ст.25 Федерального закона «Об электроэнергетике» введена специальная категория антимонопольного законодательства, которая отсутствует в Федеральном законе «О защите конкуренции», - исключительное положение хозяйствующего субъекта. Особенность этой категории состоит в том, что она может распространяться только на генерацию и применяется лишь в сфере торговли в РСВ, что следует из ее определения. К сожалению, условия, которые позволяют признать положение субъекта исключительным, сформулированы не совсем четко, поскольку данное в Законе об электроэнергетике определение оперирует оценочными категориями, такими, например, как способность «оказывать определяющее влияние на формирование равновесной цены», которая, несомненно, нуждается в расшифровке и конкретизации. Все субъекты ОРЭМ в той или иной степени способны влиять на равновесную цену РСВ.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.07.2006. – №31. – Ст. 3434.

² Свирков С.А. Гарантии прав и законных интересов потребителей энергии в энергетическом законодательстве. – 2015. – №5. – С. 110.

2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

2.1 Правовое регулирование ценообразования в сфере потребления электроэнергии населением и приравненным к нему категориям потребителей

Одним из законодательных принципов государственного регулирования цен в электроэнергетике является баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии. Вместе с тем тарифы для населения всегда устанавливались и в настоящее время устанавливаются, как правило, на уровне ниже экономически обоснованного.

Федеральным законом от 06.11.2013 № 308-ФЗ¹ легализовано перекрестное субсидирование, введено его понятие. Правительство

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.11.2013. – №45. – Ст. 5797.

Российской Федерации наделено полномочиями устанавливать порядок определения, _____ распределения и _____ учета размера перекрестного субсидирования между потребителями (_____ покупателями) на розничных рынках электрической энергии¹.

Одним из основных способов оформления перекрестного субсидирования в электроэнергетике является применение механизма «последней мили», под которым в данном случае понимается передача в аренду объектов единой национальной (общероссийской) электрической сети _____ и (_____ или) их частей территориальным сетевым организациям.

Понятие «последняя миля» не закреплено действующим законодательством. Это позволяло в субъекте Российской Федерации сохранять невысокий уровень тарифа для населения, перекладывая основную часть затрат по оказанию услуг по передаче на крупных потребителей, присоединенных к арендованным сетям. В зависимости от масштаба проблемы, связанного с перекрестным субсидированием, в 18 субъектах Российской Федерации данный механизм продлен до 1 июля 2017 г., а в четырех - до 1 июля 2029 г.².

Цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливаются в рамках предельных уровней цен (тарифов), устанавливаемых на федеральном уровне.

В случае принятия органами исполнительной власти решения об

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.08.2014. – №32. – Ст. 4521.

² Изотова А.В. Основные направления в развитии государственного регулирования цен на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации. М.: Изд-во Закон. – 2015. – №1. – С. 55.

киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

- одно ставочная, дифференцированная по 2 и 3 зонам суток цена (тариф), включающая в себя стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом мощности.

Интервалы тарифных зон суток (по месяцам календарного года) утверждается Федеральной службой по тарифам.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам от 26 ноября 2013 года № 1473-э «Об утверждении интервалов тарифных зон суток для населения и приравненных к нему потребителей».

В соответствии с данным документом установлены следующие зоны суток (время местное): ночная и пиковая. Ночная зона длится с 23 до 07 часов утра; дневная зона (пиковая и полупиковая зоны) с 07 до 23 часов.

Выбор варианта цены (тарифа) производится потребителем путем направления письменного уведомления гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) с даты указанной в уведомлении, но не ранее даты ввода в эксплуатацию соответствующих приборов учета, позволяющих получать данные о потреблении электрической энергии по зонам суток. Данное положение свидетельствует, что нет необходимости вносить изменения в уже заключенный договор энергоснабжения. Не устанавливается также срок, до которого необходимо подать данное уведомление, то есть потребитель может направить уведомление даже задним числом. Очевидно, что единственно необходимым условием для применения дифференцированного тарифа является наличие соответствующего многотарифного прибора учета.

В соответствии с п. 71 Основ ценообразования региональные органы регулирования применяют понижающий коэффициент к тарифам на электрическую энергию (мощность) для населения: проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и

В соответствии с действующим законодательством базой для расчета социальной нормы является информация об объемах годового потребления населением электроэнергии, в том числе на общедомовые нужды, которая корректируется для различных потребителей. Первоначально определяется базовая величина социальной нормы, которая корректируется для различных потребителей.

Социальная норма рассчитывается в соответствии с методикой расчета социальной нормы согласно в отношении следующих групп домохозяйств и типов жилых помещений:

а) группы домохозяйств:

- первая группа домохозяйств - с одним лицом, зарегистрированным в жилом помещении в установленном порядке;

- вторая группа домохозяйств - с двумя лицами, зарегистрированными в жилом помещении в установленном порядке по месту жительства;

- третья группа домохозяйств - с тремя лицами, зарегистрированными в жилом помещении в установленном порядке по месту жительства;

- четвертая группа домохозяйств - с четырьмя лицами, зарегистрированными в жилом помещении в установленном порядке по месту жительства;

- пятая группа домохозяйств - с пятью и более лицами, зарегистрированными в жилом помещении в установленном порядке по месту жительства;

- шестая группа домохозяйств (в расчете на одного проживающего), к которой относятся граждане, проживающие в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, в случаях, когда они не объединены совместным ведением хозяйства;

б) типы жилых помещений:

порядок расчета величины социальной нормы потребления электроэнергии и порядок осуществления государственного регулирования цен (тарифов) в отношении электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления, как это требовалось в соответствии с данным Законом.

Соответствующее Постановление правительства было принято в июле 2013г.¹ и предполагало, что в части регионов социальная норма будет введена с 1 июля 2013 г., а с 1 июля 2014 г. она начнет действовать на всей территории Российской Федерации. В феврале 2014 г. сроки введения социальной нормы в обязательном порядке были перенесены на 2016 г.² Федеральной службой по тарифам³ были установлены предельные максимальные и минимальные уровни тарифов на 2015 г., в рамках которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления.

Подводя итоги, можно сформулировать следующие основные выводы по результатам анализа федерального законодательства в части принципов и методов установления и использования социальной нормы потребления электроэнергии.

Федеральное законодательство допускает возможность установления и использования социальной нормы потребления электроэнергии, но при этом нормативные правовые акты федерального уровня не содержат каких-либо рекомендаций по вопросам принципов и методов расчета величины социальной нормы потребления электроэнергии.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.08.2013. – №31. – Ст. 4216.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.03.2014. – №9. – Ст. 919.

³ Российская газета. – №251. – 05.11.2014.

Таким образом, введение социальной нормы призвано обеспечить доступность необходимого количества электроэнергии всем потребителям, в том числе и экономически уязвимым.

2.3 Актуальные проблемы правового регулирования ценообразования в сфере потребления электроэнергии и пути их решения

Актуальность рассмотрения проблем ценообразования на розничном рынке электроэнергии обусловлена процессом реформирования данной отрасли, и в частности процессами либерализации на розничных рынках. Для достижения этой цели формируется новая модель отрасли, предусматривающая отделение деятельности по передаче энергии и оперативно-диспетчерскому управлению от деятельности по ее производству и сбыту. В частности, планируется, что цены на электроэнергию будут свободными.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 г. стратегическими целями развития электроэнергетики являются: обеспечение энергетической безопасности страны и регионов; удовлетворение потребностей экономики населения страны в электрической энергии (мощности) по доступным конкурентоспособным ценам, обеспечивающим окупаемость инвестиций в электроэнергетику; обеспечение надежности и безопасности работы системы электроснабжения России в нормальных и чрезвычайных ситуациях; инвестиционно-инновационное обновление отрасли, направленное на обеспечение высокой энергетической, экономической и экологической эффективности производства, транспорта, распределения и использования электроэнергии¹.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.10.2009. – №48. – Ст. 5836.

В настоящее время продажа электроэнергии (мощности) на розничном рынке осуществляется по регулируемым ценам (тарифам), при этом устанавливаются тарифы и утверждаются объемы электроэнергии, реализуемой по данным тарифам. Основная особенность системы ценообразования на розничном рынке электроэнергии выражается в ее синхронизации с процессом либерализации цен на оптовом рынке.

В ряде отраслей специфика ценообразования регулируется на уровне подзаконных актов. Вопрос о необходимости принятия закона о ценообразовании неоднократно поднимался учеными и специалистами различных областей¹. Отсутствие единого закона о ценах приводит к противоречиям в отраслевом регулировании, а также отсутствию единых ориентиров в ценовой политике.

На сегодняшний день базовый федеральный закон, устанавливающий основы ценовой политики государства, системно регламентирующий отношения в сфере публично-правового регулирования ценообразования, отсутствует. Поэтому законодательное регулирование механизма формирования цен в России является недостаточным.

Представляется необходимым принять единый федеральный закон о ценообразовании, который будет регулировать, в том числе, и методы ценообразования в области электроэнергетики. Закон должен определить основные понятия, цели и принципы института публично-правового регулирования цен; порядок установления сфер предпринимательской деятельности, цены на товары которой подлежат государственному регулированию; виды, методы и инструменты ценового регулирования; соответствующие полномочия органов государственной власти и местного самоуправления. Поскольку контроль за соблюдением порядка установления и применения регулируемых государством цен служит гарантией реализации государственной ценовой политики, важная роль в

¹ Винниченко С.И. Цена как условие гражданско-правового договора: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Екатеринбург. – 1999. – С. 63.

законе должна быть отведена разделу, посвященному контролю и ответственности за нарушение правил ценообразования. Законодательное определение правового статуса контролирующих органов повысит их авторитет как в глазах контролируемых субъектов, так и судебных инстанций, будет способствовать более дисциплинированному исполнению решений контролирующих органов.

На сегодня в законодательстве по данным вопросам отмечаются существенные недостатки. Порядок определения цен и тарифов не имеет единообразной и достаточной законодательной базы. Особенно неэффективно государственное регулирование ценообразования на энергию. Оно стало основным фактором диспаритета цен на продукцию сельского хозяйства и поставляемые материально-технические ресурсы, привело к снижению конкурентоспособности сырья и продовольствия. Порядок централизованного установления цен и тарифов требует совершенствования¹.

Следует отметить, что в России применительно к рынку электроэнергии вопрос о том, какого вида тарифы более эффективны, обсуждался многократно. При этом не всегда выбор вида тарифа был правилен.

Выбор оптимальной тарифной системы является одним из принципиальных моментов на пути становления конкурентных отношений. Разные субъекты рынка - производители, перепродавцы, покупатели – имеют различные интересы. К примеру, в электроэнергетике кому-то выгодно применение одноставочных тарифов, а кому-то двухставочных или многозонных. Законодатель должен попытаться решить этот вопрос с наиболее полным учетом интересов всех субъектов. Однако без решения проблемы, с одной стороны, об оплате так называемых условно-постоянных затрат производителей

¹ Гафарова Г.Р. О цели финансово-правового регулирования ценообразования // Финансовое право. – 2015. – №5. – С. 3.

двухуровневая система регулирования тарифов на электрическую энергию: федеральный уровень и уровень субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления были лишены соответствующих полномочий.

Усилению централизации сопутствовало увеличение закрепленных на федеральном уровне юрисдикционных полномочий, в том числе по контролю над ценовыми решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Процедура регулирования тарифов была изменена и привязана к принятию бюджетов Российской Федерации и ее субъектов, при этом срок действия тарифов был увеличен с трех месяцев до года. Органы регулирования в субъектах при установлении тарифов были ограничены рамками предельных уровней, определяемых федеральным органом исполнительной власти.

Новейшие тенденции регулирования нацелены в первую очередь на решение проблемы перекрестного субсидирования.

В 2011 г. закончился переходный период реформы электроэнергетики, по результатам которого отрасль должна функционировать на принципах конкуренции. Однако с учетом ограничений, которые налагает специфика электроэнергетики, созданные на уровне правового регулирования и правил коммерческой инфраструктуры модели оборота электрической энергии и мощности не обеспечивают эффективную конкуренцию.

Институциональная модель нашей реформы в целом соответствует международному опыту разделения естественно-монопольных и потенциально конкурентных видов деятельности. Что касается моделей регулирования рынка, то здесь все намного сложнее. В ходе реформы мы попытались создать свою модель без опоры на имеющийся международный опыт и в отсутствие понятной правовой доктрины регулирования жизнеобеспечивающих отраслей¹.

¹ Редькин И.В. О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии //

производства.

В ходе проведенной реформы розничные рынки не были открыты для свободной конкуренции, а выбор потребителями поставщика так и остался ее декларируемой целью. Как результат реформы потребители получили серьезный рост платежей, а производители - рост транзакционных издержек по причинам регуляторного характера¹.

В самом начале российской реформы государство обозначило главной целью создание конкуренции, в том числе на розничных рынках, но сегодня очевидно, что российский розничный рынок изначально проектировался под монополию гарантирующего поставщика, и его дальнейшее развитие возможно только по пути открытия для конкуренции.

Теоретически для этого необходимо обеспечить свободный доступ на рынок множества поставщиков (энергосбытовых компаний), а значит, снять существующие регуляторные барьеры и создать коммерческую инфраструктуру розничных рынков, в том числе публичную информационную систему, содержащую доступные базы данных для любых поставщиков и потребителей.

Можно констатировать, что на сегодняшний день система регулярного контроля за функционированием оптового и розничных рынков электроэнергии и мощности, о которой говорится в п. 2 ст. 25 Закона об электроэнергетике, не создана.

Предусмотрены случаи, когда доминирующим может быть признано и положение хозяйствующего субъекта, доля выработки электрической энергии или доля установленной мощности генерирующего оборудования которого в границах зоны свободного перетока не превышает 20%. Однако соответствующий акт Правительства Российской Федерации, которым должны быть установлены конкретные условия для подобного признания,

¹ Липатов Ю.А., Грищенко И.А. Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С. 28.

на сегодня так и не принят, поэтому данный механизм практически не используется.

Большие надежды в вопросе формирования данной системы возлагаются на проект Правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике и о внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности. По существу, его принятие позволит говорить о создании системы регулярного контроля за функционированием оптового и розничных рынков. Проект примечателен тем, что предусматривает применение ряда принципиально новых механизмов, направленных на обеспечение антимонопольного контроля за ОРЭМ¹.

Первая группа таких новелл касается создания специальных регулятивных механизмов при проведении конкурентных отборов мощности (КОМ). В их числе необходимо отметить установление:

критериев введения по зонам свободного перетока предельного размера цены за мощность для проведения КОМ;

перечня зон свободного перетока, в которых КОМ проводится с использованием предельного размера цены на мощность;

дополнительных требований к ценовым заявкам, в целях обеспечения конкуренции, подаваемым для участия в КОМ поставщиками мощности, занимающими доминирующее положение, на оптовом рынке в пределах одной зоны свободного перетока. Согласно п. 9 проекта Правил, указанные дополнительные требования могут содержать следующие условия:

- по указанию одинаковых цен в заявках, подаваемых на КОМ, рассчитываемых на основании методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности, утверждаемой федеральным антимонопольным органом;

¹ Липатов Ю.А. Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С. 18.

- по указанию цен в ценовой заявке поставщика не выше цены, рассчитанной в соответствии с методикой проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности, утверждаемой федеральным антимонопольным органом;

- иные условия, направленные на обеспечение конкуренции на ОРЭМ.

Во-вторых, предлагается установить регулятивные механизмы, касающиеся контроля ценовых заявок на продажу электроэнергии и мощности, в том числе:

- утверждение методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности;

- утверждение методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности;

- определение требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также ценовых заявок на продажу мощности.

В-третьих, согласно п. 10 проекта Правил для субъектов, имеющих намерение участвовать в КОМ и занимающих доминирующее положение, устанавливается обязанность направлять в антимонопольный орган ходатайство об определении им условий участия этого субъекта в КОМ¹.

Более последовательным на рынке электрической энергии было бы развитие системы саморегулирования, которая могла бы предусматривать применение штрафных санкций к недобросовестным участникам этого рынка.

В федеральном законодательстве определено, что социальная норма потребления электрической энергии (мощности) устанавливается

¹ Свирков С.А. Правовые вопросы развития конкуренции на оптовом рынке электроэнергии // Конкуренция и право. – 2013. – №2. – С. 50.

уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; представляется, что такое решение должен принимать законодательный орган субъекта Российской Федерации, увязав его с утверждением бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации¹.

При установлении на уровне субъектов Российской Федерации социальной нормы потребления электрической энергии должно учитываться следующее:

- объем потребления электрической энергии в пределах этой нормы должен оплачиваться по тарифам, соответствующим предельным тарифам, установленным для данного региона Федеральной службой по тарифам;

- объем потребления электрической энергии сверх социальной нормы потребления должен оплачиваться по экономически обоснованному тарифу;

- величина социальной нормы потребления электрической энергии должна основываться на величине минимального объема электрической энергии, необходимого для жизнеобеспечения, который был бы определен федеральным законодательством либо законодательным органом субъекта Российской Федерации из расчета на 1 человека.

Принятые на федеральном уровне методики расчета нормативных объемов потребления жилищно-коммунальных услуг не являются пригодными для расчета и обоснования социальной нормы потребления услуги электроснабжения.

На региональном уровне отсутствует понимание различия между нормативом и социальной нормой потребления услуги электроснабжения, а также отсутствует корректное обоснование устанавливаемой величины социальной нормы потребления электрической энергии населением.

¹ Липатов Ю.А., Грищенко И.А. Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С.22.

При разработке на федеральном уровне в данных методических указаниях, следовало бы отразить следующие основополагающие позиции:

- при расчете социальной нормы потребления электрической энергии следует учитывать направления расходования электрической энергии;

- социальная норма потребления электрической энергии должна основываться на результатах расчета объема потребления электрической энергии, достаточного для проживания с минимально приемлемым уровнем комфорта;

- при определении базовой величины социальной нормы потребления электрической энергии следует учитывать следующие направления расходования электрической энергии населением: освещение жилых помещений; приготовление пищи (для абонентов, проживающих в жилищном фонде с электрическими плитами); просмотр телевизионных программ; пользование холодильником; пользование стиральными машинами; пользование утюгами; пользование прочими мелкими бытовыми приборами¹.

При расчете величины социальной нормы потребления электрической энергии необходимо учитывать влияние следующих факторов:

а) обеспеченность жилья услугами газоснабжения, отопления и горячего водоснабжения и, как следствие, наличие или отсутствие потребности в дополнительном расходе электроэнергии для приготовления пищи на напольных электроплитах, отопления жилья и подогрева воды;

б) численный состав домохозяйства;

в) продолжительность светового дня в соответствующем субъекте Российской Федерации.

К числу факторов, учет которых не является целесообразным при определении величины социальной нормы потребления электрической

¹ Липатов Ю.А., Грищенко И.А. Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С. 30.

энергии, следует отнести следующие:

- а) уровень доходов пользователей услуги электроснабжения;
- б) уровень благосостояния пользователей услуги электроснабжения, обеспеченности бытовыми приборами;
- в) фактическая площадь жилых помещений, занимаемых потребителем услуги электроснабжения;
- г) наличие у потребителей услуги электроснабжения приборов учета объема потребления электрической энергии;
- д) фактический объем потребления электрической энергии в соответствующем субъекте (муниципальном образовании) Российской Федерации.

При определении величины социальной нормы потребления представляется целесообразным учитывать следующие направления расходования электрической энергии населением:

- освещение жилых помещений;
- для приготовления пищи (для абонентов, проживающих в жилом фонде с электрическими плитами и не имеющих доступа к услугам централизованного газоснабжения);
- использование электрической энергии для отопления жилья и подогрева воды (для абонентов, не имеющих доступа к услугам централизованного отопления и горячего водоснабжения);
- просмотр телевизионных программ;
- пользование холодильником;
- пользование стиральными машинами;
- пользование утюгами;
- пользование прочими бытовыми приборами¹.

¹ Липатов Ю.А., Грищенко И.А. Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы

натурального и финансового баланса внутри дома);

- двух-, трехтарифным учетом;
- начислением и расчетом различных видов льгот;
- неравномерностью снятия показаний, снятием показаний населением;
- зависимостью социальной нормы энергоснабжения от числа проживающих¹.

Также требуется провести работу по внесению в нормативные правовые акты изменений, которые необходимы для поэтапного введения социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению как для реализации пилотных проектов 2013 г., так и для введения ее на всей территории Российской Федерации.

¹ Липатов Ю.А., Грищенко И.А. Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С. 46.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цена является объективной необходимостью функционирования денежных, в том числе финансовых, отношений, которые являются в определенной мере регулятором экономической функции государства.

Плата за передачу электроэнергии состоит из трех компонентов: плата за передачу энергии; плата за присоединение к сети; плата за мощность.

Начиная с 2007 г. предусматриваются новые методы регулирования: если ранее ключевым был метод экономически обоснованных расходов (затрат), то сейчас Основами ценообразования предусмотрено, что при регулировании цен (тарифов) применяются пять различных методов расчета тарифов:

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- б) метод индексации тарифов;
- в) метод сравнения аналогов;
- г) метод доходности инвестированного капитала;
- д) метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В России по-прежнему наиболее широко применяется затратный метод. Согласно п. 5 Положения о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи «до перехода к применению метода предельного ценообразования при регулировании тарифов на услуги связи применяется метод экономически обоснованных затрат».

Тем не менее, на сегодняшний момент в России пока универсальный тариф не создан; в различных регионах Российской Федерации тарифы существенно отличаются.

В Российской Федерации постепенно устанавливается размер социальной нормы потребления электроэнергии; в настоящее время социальная норма выглядит несколько дискриминационной, особенно в

отношении населения мегаполисов.

Таким образом, общее состояние нормативного правового регулирования в России в сфере ценообразования на электроэнергию, характеризуется существенными противоречиями, является несовершенным, в силу того, что правовое регулирование данных отношений осуществляется без должного учета специфических черт и особенностей электропотребления потребителями разного уровня и разного положения.

Цель правового регулирования ценообразования состоит в удовлетворении публичного интереса посредством защиты национальной валюты, что, в свою очередь, способствует укреплению финансовой системы, эффективному налогообложению и реализации денежно-кредитной политики государства. Государственное регулирование ценообразования в контексте удовлетворения публичных интересов в современных условиях является одной из важнейших сторон деятельности государства.

Представляется, что последовательное совершенствование государственно-правового регулирования в этой сфере, с учетом социальных факторов, позволит повысить эффективность электроэнергетики в современной России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – №31. – Ст. 4399-4404.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 26.04.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.04.2016. – №31. – Ст. 3824.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.02.2016. – №32. – Ст. 301.

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации:

федеральный закон от 05.10.2015. №275-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.10.2015. – №41 (часть I). – Ст. 5629.

5. О защите конкуренции: федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 10.10.2015. - №31 (1 ч.). – Ст. 3434.

6. О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах»: федеральный закон от 06.11.2013 №308-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.11.2013. – №45. – Ст. 5797.

7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России: федеральный закон от 04.11.2007. № 250-ФЗ (ред. от 06.06.2010) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.06.2010. – №26. – Ст. 5427.

8. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.11.2009. – №48. – Ст. 5711.

9. Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса: федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2005. – №1 (часть 1). – Ст. 36.

10. Об электроэнергетике: федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.04.2003. – №13. – Ст. 1177.

11. Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»: федеральный закон от 26.03.2003 №36-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.04.2003. – №13. – Ст. 1178.

12. О естественных монополиях: федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 21.08.1995. – №34. – Ст. 3426.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2015 № 941 (ред. от 14.11.2015) «О внесении изменений, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по тарифам и об утверждении Правил принятия Федеральной антимонопольной службой решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.11.2015. – №37. – Ст. 5153.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2015 № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 16.05.2015. – №20. – Ст. 2924.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1116. «О внесении изменений в Основы ценообразования в

области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.11.2014. – №44. – Ст. 6078.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 №750. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.08.2014. – №32. – Ст. 4521.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.08.2013. – №31. – Ст. 4216.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.07.2013. – №27. – Ст. 3602.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.06.2012. – №23. – Ст. 3008.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)» (вместе с «Правилами определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – №4. – Ст. 505.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2012. – №4. – Ст. 504.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.01.2011. – №14. – Ст. 1916.

23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.11.2009. – №48. – Ст. 5836.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (вместе с «Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере

деятельности организаций коммунального комплекса») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 21.07.2008. – №29 (ч. 2). – Ст. 3518.

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.10.2005. – №44. – Ст. 4561.

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2004. – №52 (часть 2). – Ст. 5525.

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.06.2004. – №29. – Ст. 3049.

28. Приказ Федеральной службы по тарифам России от 10.10.2014 № 225-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2015 год» // Российская газета. - №251. – 05.11.2014.

29. Приказ Федеральной службы по тарифам России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых

надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков» // Российская газета. – №12. – 05.12.2012.

30. Приказ Федеральной службы по тарифам России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» // Российская газета. – №9. – 13.04.2012.

Монографии

31. *Соколова Э.Д.* Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований: монография / Э.Д. Соколова. – М.: Проспект – 2009. – 95 с.

32. *Сырых В.М.* Логические основания общей теории права: Логика правового исследования: монография / В.М. Сырых. – М.: Норма. – 2004. – 102 с.

33. *Трачук А.В.* Реформирование электроэнергетики и развитие конкуренции: монография / А.В. Трачук. – М.: Магистр. 2010. – 99 с.

Научные статьи

34. *Винницкий Д.В.* Ценообразование в жилищно-коммунальной сфере / Д.В. Винницкий // Законность. – 2003. – №2. – С. 450 – 455.

35. *Свирков С.А.* Гарантии прав и законных интересов потребителей энергии в энергетическом законодательстве / С.А. Свирков . – 2015. – №5. – С. 340 – 342.

36. *Гафарова Г.Р.* О правовом регулировании ценообразования / Г.Р. Гафарова // Финансовое право. – 2011. – №6. – С. 58 – 61.

37. *Гафарова Г.Р.* О цели финансово-правового регулирования ценообразования / Г.Р. Гафарова // Финансовое право. – 2015. – С. 150 – 153.

38. *Гензель В.* Правовое обеспечение энергетики / В. Гензель // ЭЖ-Юрист. – 2014. – №38. – С. 60 – 64.

39. *Иванова Н.А.* Рассмотрение арбитражными судами дел об оспаривании решений (предписаний) антимонопольного органа: отдельные процессуально-правовые аспекты / Н.А. Иванова // Арбитражный и гражданский процесс. – 2014. – №12. – С. 57 – 60.

40. *Изотова А.В.* Основные направления в развитии государственного регулирования цен на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации / А.В. Изотова // Закон. – 2015. – №1. – С. 69 – 73.

41. *Изотова А.В.* Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики / А.В. Изотова // Правовой энергетический форум. – 2015. – №4. – С. 98 – 103.

42. *Изотова А.В.* Правовые основы создания и функционирования системы ценового регулирования в электроэнергетике / А.В. Изотова // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С. 267 - 274.

43. *Киселев А.* Об электроэнергетике. / А. Киселев // ЭЖ-Юрист. - 2016. – №9. – С. 100 – 105.

44. *Маркелов К.Б.* Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки / К.Б. Маркелов // Юрист. – 2011. – №5. – С. 310 – 313.

45. *Метелева Ю.А.* Правовое регулирование ценообразования в сфере естественных монополий. / Ю.А. Метелева // Журнал российского права. – 2006. – №10. – С. 185 – 190.

46. *Липатов Ю.А.* Социальная норма потребления электрической энергии: правовые вопросы / Ю.А. Липатов, И.А. Грищенко // Энергетическое право. – 2013. – №1. – С. 256 – 261.

47. *Пугинский Б.И.* Договорное ценообразование и конкуренция / Б.И. Пугинский // Конкуренция и право. – 2012. – №1. – С. 168 – 173.

48. *Редькин И.В.* О концептуальных проблемах и задачах правового регулирования рынка электроэнергии / И.В. Редькин // Закон. – 2015. – №1. – С. 233 – 236.

49. *Романова В.В.* Об особенностях правового регулирования отношений по поставке мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности / В.В. Романова, А.А. Ефимова // Юрист. – 2013. – №21. – С. 98 – 102.

50. *Салий Л.М.* Разграничение полномочий органов государственной власти по регулированию цен на услуги субъектов естественных монополий / Л.М. Салий // Финансовое право. – 2014. – №1. – С. 45 – 51.

51. *Свирков С.* Правовые вопросы развития конкуренции на оптовом рынке электроэнергии / С. Свирков // Конкуренция и право. – 2013. – №2. – С. 85 – 91.

52. *Саттарова Н.А.* Цена как правовая категория / Н.А. Саттарова // Вестник СГАП. Юбилейный выпуск. – 2010. – №2. – С. 130 – 134 с.

Учебная литература

53. *Варламова А.Н.* Правовое обеспечение развития конкуренции // Учебное пособие. / А.Н. Варламова – М.: Статут. – 2010. – 410 с.

54. *Горина Г.А.* Ценообразование // Учебное пособие. / Г.А. Горина – М.: Норма. – 2010. – 452 с.

55. *Цыганова А.Г.* Конкуренция и антимонопольное регулирование // Учебное пособие для вузов / А.Г. Цыганова. – М.: Логос –1999. – 186 с.

56. *Кушнарев Ф.А.* Менеджмент энергетических предприятий: монография / Ф.А. Кушнарев – М.: МЭИ – 2002. – 239 с.

57. *Лев М.Ю.* Ценообразование. / М.Ю. Лев – М.: Инфра-М, 2008. – 361 с.

58. *Салимжанов И.К.* Ценообразование. / И.К. Салимжанов – М.: Инфра-М. – 2008. – 198 с.

Авторефераты диссертаций

59. *Винниченко С.И.* Цена как условие гражданско-правового договора: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. / С.И. Винниченко. – Екатеринбург. – 1999. – 365 с.

60. *Осипов М.Ю.* Правовое регулирование как динамическая система: понятие, структура, функции: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. / М.Ю. Осипов – Москва. – 2007. – 254 с.

АННОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Ценообразования в сфере потребления электроэнергии, как объект правового регулирования

Выпускная квалификационная (дипломная) работа, посвящена проблемам ценообразования в сфере потребления электроэнергии, как объект правового регулирования. В данной работе рассматриваются такие понятия как, ценообразование и его нормативно правовое регулирование, цены и их государственное регулирование, электроэнергия, особенности государственного регулирования тарифов, а так же пути совершенствования нормативно – правовой базы Российской Федерации, усовершенствования государственной системы по контролю ценообразования в сфере потребления электроэнергии.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Ценообразование, электроэнергия, тарифы, цены.

ABSTRACT. KEYWORDS

Pricing in power consumption, as the object of legal regulation

Final qualifying (degree), work dedicated to the problems of pricing in electricity consumption, as the object of legal regulation. This paper discusses such things as pricing and normative legal regulation, prices and government regulation, electricity, especially state regulation of tariffs, as well as ways to improve the standard - the steam base of the Russian Federation, the improvement of the state on pricing control system in the field of energy consumption .

KEYWORDS:

Pricing , electricity , rates , rates .

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ФСТ - Федеральная служба по тарифам

ФАС - Федеральная антимонопольная служба

ЕНЭС - Единая национальная энергетическая сеть

ОДУ - Объединенное диспетчерское управление

ОРЭМ - оптовый рынок электроэнергии и мощности

РСВ - Расчет страховых взносов

КОМ - Конкурентный отбор мощности