

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Санкт–Петербургский политехнический университет Петра Великого

Гуманитарный институт

Высшая школа юриспруденции и судебно-технической экспертизы

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО
ФОНДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

Выполнила
студентка гр. 43821/6

Оксана Васильевна Москалева

Санкт–Петербург
2018

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Санкт–Петербургский политехнический университет Петра Великого

Гуманитарный институт

Высшая школа юриспруденции и судебно-технической экспертизы

Работа допущена к защите

И.о. директора ВШ ЮиСТЭ

_____ Д.А. Мохоров

_____ 2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
БАКАЛАВРА**

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО
ФОНДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

Выполнила

студентка гр. 43821/6

О.В.Москалева

Научный руководитель

к.ю.н., доц. ВШ ЮиСТЭ

М. А. Ермолина

Санкт–Петербург

2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА	6
1.1. Правовое регулирование земель лесного фонда в Российской Федерации.....	6
1.2. Понятие и категории земель лесного фонда.....	10
2. ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ И ЗЕМЛЯМИ ЛЕСНОГО ФОНДА.....	13
2.1. Государственное управление лесами и землями лесного фонда	13
2.2. Законодательные акты Российской Федерации в сфере лесопользования.....	15
3. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ И ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА	17
3.1. Общая характеристика права пользования и права собственности лесами и землями лесного фонда	17
3.2. Порядок перевода земель лесного фонда из одной категории в другую	20
4. СПЕЦИФИКА ОХРАНЫ ЛЕСОВ И И ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА....	25
4.1. Экологические требования и меры входящие в содержание правовой охраны лесов.....	25
4.2. Практика применения ответственности за нарушения лесного законодательства.....	35
4.3. Основные тенденции совершенствования федерального законодательства в сфере охраны лесов и земель лесного фонда в российской федерации.....	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	47
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	50
АННОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования заключается в том, что лес – это ценный природный конституционно-охраняемый природный ресурс, однако государственное управление лесами, являющиеся федеральной собственностью, в настоящее время не эффективно. За последнее время прослеживается тенденция ухудшения лесного хозяйства в Российской Федерации. Земли лесного фонда – это самая большая по площади категория земель, которая занимает 30 процентов суши на планете и 800 миллионов гектаров в Российской Федерации.

Леса – основа существования эволюционно связанных с ними биологических видов, гарант предотвращения неблагоприятных климатических изменений, мощнейший возобновляемый сырьевой источник, объект приложения потенциально высокоэффективного труда и получения конкурентоспособной продукции¹. В состав земель лесного фонда входят земли, как покрытые лесной растительностью, так и нелесные земли. Основное место в составе лесного фонда занимает лес. Главная цель государства в сфере лесного законодательства – поддержание такого уровня состояния земель лесного фонда, которое будет соответствовать социально-экологическим и экологическим задачам.

Основные проблемы, которые остро встают в наше время, связаны с экологическими потерями вследствие незаконной вырубке леса, частыми лесными пожарами, а также невысокой вовлеченностью инвесторов в лесопромышленный комплекс.

Объектом исследования являются законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере использования земель лесного фонда в Российской Федерации.

Предметом – правовые аспекты охраны и использования государственного лесного фонда в Российской Федерации.

¹ Захаренков А.С. Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе Российской Федерации: учебное пособие. – М.: Всемирный банк. – 2015. – С. 7.

Целью исследования является комплексный анализ норм обеспечивающих правовое регулирование использования земель лесного фонда.

Для реализации названных целей были определены следующие задачи:

- определить понятие «земли лесного фонда»;
- рассмотреть категории земель лесного фонда;
- на основе исследования теории и правоприменительной практики выявить проблемы правового регулирования и пробелы законодательства;
- предложить рекомендации для совершенствования федерального законодательства.

Важная проблематика темы заставила обратиться к ней многих современных авторов, например, таких известных ученых как: Абанина Е.Н, Боголюбов С.А., Бринчук М.М., Захаренков А.С

Дипломная работа состоит из введения, четырех разделов, двенадцати подпунктов, заключения и библиографического списка.

1. ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА

1.1 Правовое регулирование земель лесного фонда в Российской Федерации

Лесу принадлежала решающая роль в истории Русского государства. Являясь неотъемлемой частью жизни русского человека, он помогал ему в быту и в хозяйстве, выступая источником пищи (грибы, ягоды, звери, птицы, мед), энергии (дрова), строительного материала (бревна), одежды (меха).

Первый период (VIII— XII) связан с неограниченным пользованием лесов и лесными землями, в связи с чем, не возникал вопрос о принятии законов о лесах и лесной политике.

Второй период формирования лесного законодательства (XV — XVII) обуславливается расширенным земледелием, происходит освобождение земель от лесных насаждений под пашню. Обильная вырубка лесов требовала ее ограничения. Главным регулятором отношений природопользования становятся правовые нормы, охраняющие имущественные отношения владельцев земельных участков, лесов, охотничьих угодий. Свое начало российское законодательство, направленное на охрану лесных объектов, берет со времен «Русской Правды»¹.

Третий период ознаменован развитием кораблестроения и созданием морского флота. Во времена правления Петра Великого им был издан ряд указов, касающихся лесов. Именно он объявил леса достоянием государства, указал на то, что государство имеет право преимущественного пользования лесными ресурсами перед частными лицами².

Указы Петра I делились на три группы. К первой относились указы по сохранению лесов для кораблестроения, вторая пресекала расточительное потребление древесины и третья группа указов была попыткой разработки

¹ Насонова А.В. Эволюция лесного законодательства в дореволюционной России // Ульяновский государственный университет. – 2011. – С. 53.

² Пуряева А.Ю., Пуряев А.С. Лесное право. Учебник. – М.: Деловой двор. – 2015. – С.203

рационального лесопользования. 19 ноября 1703 года царь велел "описать леса от больших рек в сторону по 50 верст, а от малых рек, которые в те большие реки впали, а сплавному ходу по ним быть можно, в стороны ж по 20 верст; в тех лесах дуба, клена, илема, вяза, карагача, лиственницы и сосны, которые в отрубе в 12 вершков и больше, рубить никому не велеть; а буде кто сему указу станет чинить противно: и на них за всякое срубленное дерево, кроме дуба, доправлено будет пени 10 руб., за дуб, будо кто хотя одно дерево срубит, также и за многую заповедных лесов посечку, учинена будет смертная казнь; а для нужд рубить: липу, ясень, березу, осину, ольху, ель, орешник, ивняк, осокорь, сосну, которая в отрубе меньше 12 вершков". Лесные указы и инструкции Петра I послужили основой создания лесного законодательства, организации лесного хозяйства и развития лесной науки¹.

Устав 1802 года о лесах все еще не раскрывает понятия леса, но разделяет все леса на государственные и леса частной собственности. Так же он в себе содержал: организацию лесоуправления, получение прибыли с многолесных районов страны и предотвращение недостатка в лесе для казённых нужд. Стоит отметить, что в отличие от уставов прошлых лет, в новом Уставе говорилось о том, что положения о сохранности леса распространяются не только на казённые леса, но и на частные. Были введены такие категории лесов, как защитные и водоохранные².

С 1826 года стали создаваться лесничества, а также была утверждена должность лесничего, которая остается актуальной и востребованной в наши дни.

Чтобы предотвратить истребление частных лесов, российское правительство приняло в 1867 г. Закон «О мерах к сохранению частных лесов». Однако в целом система государственного управления лесами в России оставалась крайне несовершенной: во времена правления Александра

¹Курдиновский В.В. Ограничение в пользовании лесами// Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина. –2017. – С. 226.

² Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для вузов. – М.: Высшее образование. – Юрайт-Издат. – 2015. – С. 309

И считалось, например, что леса Сибири вообще не нуждаются в охране - в силу того, что лесов там... очень много.

В силу построения социализма лесные ресурсы сосредотачивались в руках государства, формировалась плановая экономика без собственников, формировался новый взгляд на лес, как масштабной отраслевой структуры. Декрет ВЦИК «О лесах» понятие леса так и не раскрыл. Так, ст. 10 Декрета гласит: «Заграничная торговля лесом и лесными материалами составляет государственную монополию»¹. Формулировка «торговля лесом» однозначно подтверждает, что лес отождествляется с лесоматериалом. Декрет содержит определения защитных и эксплуатационных лесов: «Ст. 80. Лесные пространства, в которых пользование ограничено, объявляются защитными лесами». Лесные пространства, служащие для извлечения из них каких-либо материальных лесных или денежных выгод, объявляются эксплуатационными лесами»². Также этим декретом было приказано описать все леса, классифицировать и структурировать их, также необходимо было организовать в них хозяйство. Было упомянуто, что для работы лесничим нужно иметь специальное техническое образование, что заставило дополнительно обучаться уже действующих работников этой области³.

Но Лесной кодекс РСФСР 1923 года раскрыл понятие «лес» и «лесной фонд». Законодатель под лесом понимал земельную площадь, на которой растет древесная растительность, с одной стороны, и саму растительность - деревья, влияющие друг на друга и на занятую ими почву, с другой. При этом земельные площади, лишенные растительности к лесу не относил.

В последующий период до 1968 года, не были приняты специальные нормативные акты о землях лесного фонда и не был урегулирован вопрос о порядке использования этой категории земель, законодательство не выделяло земли лесного фонда как самостоятельную категорию земель.

¹ Собрание узаконений РСФСР. –1918. – № 42. –Ст.522. (утратил силу).

² Там же.

³ Молчанов Б.А. Природоохранное законодательство России (XVIII – начало XX вв.). – Архангельск. – 2015. – С.5.

Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик от 13 декабря 1968 г., вступившие в силу с 1 июля 1969 г., впервые ввели категорию земель государственного лесного фонда (ст. 4 Основ). Определяя структуру единого государственного земельного фонда. Основы признали в качестве его составной части земли государственного лесного фонда. При этом согласно ст. 43 Основ землями государственного лесного фонда признавались земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства¹.

Исходя из положений Основ земельного законодательства 1968 г. Земельный кодекс РСФСР 1978г. включил в состав государственного земельного фонда все земли, в том числе и земли лесного фонда, а не только земли сельскохозяйственного назначения, как это было в Земельном кодексе 1922 г., который исключал земельные площади из состава лесного фонда.

Затем 1 января 1979 года был введен Лесной кодекс РСФСР, в котором все функции регулирующие лесные отношения, были отнесены к компетенции СССР. Следует отметить, что почти по всем принципиальным позициям, обуславливающим сохранение эколого-защитных функций лесов, были предусмотрены отступления от теории и практики лесного хозяйства. Тем самым эффективность законодательных норм, была резко снижена и лесной закон превратился в рекомендации.

6 марта 1993 года в связи с принятием Основ лесного законодательства Российской Федерации были изменены многие институты лесопользования, например, изменился порядок организации лесопользования, был внедрен институт аренды лесов.

Далее был принят Лесной кодекс Российской Федерации 1996 года. В нем была установлена федеральная собственность на лесной фонд. Отныне распоряжение и управление лесами осуществляется на двух уровнях: федеральном и уровне субъектов Российской Федерации.

¹ Ведомости ВС СССР. – 1968. – №.51. – Ст. 485. (утратил силу).

В конце 2006 года был принят новый Лесной кодекс Российской Федерации вступивший в силу 1 января 2007 года¹. Лесной кодекс это новый законодательный акт России, вступивший с некоторыми изменениями, по настоящий момент. Нормы этого кодекса передали все полномочия по использованию, воспроизводству, а также охране и защите лесов непосредственно субъектам Российской Федерации, поскольку именно на уровне субъектов эта деятельность будет наиболее успешной и плодотворной. Территориальные единицы управления были названы лесничествами, как и раньше. Так же, в 1998 году Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении указал, что лесной фонд является «публичным достоянием многонационального народа Российской Федерации, а также является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим, поскольку роль его многофункциональна и жизненно важна и значима для общества и государства»².

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, на данном этапе государство должно быть крайне заинтересовано в сохранении и развитии леса не только как природного ресурса, но и как биогеоценоза в целом. Так как, в силу современных экономических условий принципы охраны и рационального использования лесов еще не стали основой природоресурсного законодательства в Российской Федерации.

1.2 Понятие и категории земель лесного фонда

В соответствии со ст. 101 Земельного Кодекса Российской Федерации к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

² Там же. – 19.01.1998. – № 3. – Ст. 429.

предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие)¹.

Главное целевое назначение земель лесного фонда – использование их в качестве средства производства в лесном хозяйстве. Деление земель по их целевому назначению является характерной чертой российского земельного права, и служит определению специфического правового режима охраны и использования земель в зависимости от их целевого назначения. Приведенные 7 основных категорий земель существуют (при некоторых изменениях названий) достаточно давно и оправдали себя на практике с точки зрения отграничения правового режима одной категории от другой. Не случайно, особенная часть Земельного кодекса Российской Федерации с описанием режимов земель строится в зависимости от категорий земель².

Правовой режим этих земель закрепляется в земельном и лесном законодательстве. Однако, лесное законодательство в отличие от земельного законодательства принципиально меняет целевое назначение данной категории земель, допуская их использовать в качестве пространственного территориального базиса в разнообразных целях.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Лесного Кодекса Российской Федерации 2007 г. границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности³.

Лесной участок имеет следующие необходимые признаки:

- это часть поверхности земли, в том числе почвенный слой, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке;
- он расположен на землях лесного фонда или на землях: обороны и безопасности, на которых расположены леса; поселений, на которых

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.10.2001. – № 44. – Ст. 4147.

² Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: Проспект. – 2001.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

расположены городские леса; особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса;

– в отношении него проведено лесоустройство в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и осуществлено проектирование (подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка) по правилам ст. 69 Лесного Кодекса Российской Федерации;

– он прошел государственный кадастровый учет лесных участков в соответствии с Федеральным законом «О кадастровой деятельности».

Только совокупность всех названных признаков позволяет рассматривать соответствующую часть поверхности земли, как юридическую категорию лесного законодательства – лесной участок.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. В соответствии со ст. 8 Лесного Кодекса формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством¹.

Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков, которые являются основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Количество лесничеств, лесопарков, их границы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, можно сделать вывод, что главное целевое назначение земель лесного фонда – использование их в качестве средства производства в лесном хозяйстве. Деление земель по их целевому назначению является характерной чертой российского земельного права и служит определению специфического правового режима охраны и использования земель в зависимости от их целевого назначения.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

2. ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ И ЗЕМЛЯМИ ЛЕСНОГО ФОНДА

2.1 Государственное управление лесами и землями лесного фонда

В настоящее время в области использования, охраны, защиты лесов действует сложная система правовых норм, во главе которых стоит Лесной кодекс Российской Федерации. Законодательство направлено на обеспечение рациональному использованию лесов, их охрану, защиту и воспроизводство¹. Основной принцип лесопользования – устойчивое управление лесами в целях сохранения биоразнообразия лесных экосистем и повышения экологического и ресурсного потенциала леса. Государственное управление в сфере использования и охраны лесов основывается на принципах: устойчивого развития; рационального, неистощительного использования лесного фонда; ведение лесоустройства лесного фонда, создание и ведение государственного лесного кадастра, ведение государственного учета лесного фонда, создание и ведение лесного мониторинга и другие аспекты².

Функции государственного управления в сфере охраны и использования лесного фонда осуществляют органы исполнительной власти республик, краев, областей, автономных округов. Эти органы осуществляют свои полномочия непосредственно или через территориальные органы управления лесным хозяйством.

Органами исполнительной власти специальной компетенции осуществляющими государственное управление лесным фондом являются: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Основными задачами Министерства природных ресурсов и экологии является: разработка и проведение государственной политики, осуществление государственного управления в сфере изучения,

¹ Моисеев Н.А. О государственном управлении лесами и его законодательном обеспечении. // Московский государственный университет леса. –2016. –С. 11.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. –№ 50. –Ст. 5278.

воспроизводства, использования и охраны лесов, объектов растительного мира, ведения лесного хозяйства; разработка и реализация мер, направленных на удовлетворение потребностей экономики Российской Федерации в лесных ресурсах, на обеспечение сохранения средообразующих, защитных, водоохраных, рекреационных и других полезных свойств лесов, биологического разнообразия, природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное и рекреационное значение; координация деятельности других федеральных органов исполнительной власти по вопросам ведения лесного хозяйства¹. Министерство сельского хозяйства и его территориальные органы являются специально уполномоченными государственными органами в области использования, охраны, защиты участков лесного фонда и воспроизводства лесов, переданных в безвозмездное пользование сельскохозяйственным организациям².

Важнейшей деятельностью в сфере охраны земель лесного фонда занимаются Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и Федеральное агентство лесного хозяйства.

Лесоустройство включает в себя систему мероприятий в области обеспечения рационального использования леса, повышения эффективности ведения лесного хозяйства, а также осуществления единого научно-технического управления в лесном хозяйстве³.

Немаловажная роль отведена и государственному контролю. Первостепенной задачей данного контроля над состоянием, использованием, а также охраной и защитой лесного фонда и воспроизведения земель является обеспечение соблюдения всеми гражданами, а также юридическими лицами определенного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска

¹ Задачи Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/about/goals/> (дата обращения 14.04.2018).

² Цели и задачи Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://mcsx.ru/activity/goals/> (дата обращения 14.04.2018).

³ Крассов О. И. Государственное управление в области использования и охраны лесных ресурсов. – Государство и право. – 2016. – № 6. – С. 18.

древесины на корню, рубок, как главного, так и промежуточного пользования, защиты лесного фонда и его охраны.

Таким образом, на основе вышесказанного, можно сказать, что государственному управлению в сфере правовой охраны земель отводится достаточно существенная роль.

2.2 Законодательные акты Российской Федерации в сфере лесопользования

Лесным кодексом Российской Федерации была введена новая классификация лесов в зависимости от их целевого назначения; определены основные виды использования лесов, формы охраны и защиты лесов, общие положения о лесоразведении, лесоустройстве; вопросы управления лесными ресурсами, разделения полномочий в области лесных отношений между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Установлены формы государственного лесного контроля и надзора, определена ответственность за нарушение лесного законодательства и порядок разрешения споров.

Лесным кодексом Российской Федерации названы случаи, когда регулирование лесных отношений осуществляется нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

На основании и во исполнение Лесного кодекса Правительство Российской Федерации запланировало издание двадцати пяти нормативных правовых актов, практически все из которых к настоящему времени выпущены.

В свою очередь Министерство Природы России, являвшееся до 10.06.2008 федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, разработало и утвердило значительную часть приказов, регулирующих лесные отношения.

В настоящее время в соответствии с п. 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450¹, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724² «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), является Минсельхоз России.

При этом Минприроды России уполномочено принимать нормативные правовые акты в отношении использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях³.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. –23.06.2008. – № 25. –Ст.. 2983.

² Там же. –19.05.2008. – № 20. –Ст.. 2290.

³ Там же. –23.11.2015. – №47. –Ст. 6586.

3. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ И ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА

3.1 Общая характеристика права пользования и права собственности лесами и землями лесного фонда

Право собственности на земли лесного фонда, как известно, комплексный правовой институт земельного и лесного права. Отношения собственности регулируются нормами конституционного, гражданского, земельного, лесного, административного, налогового, и других отраслей права.

В сфере регулирования лесных правоотношений, и обеспечения рационального использования и охраны земель лесного фонда приоритет принадлежит лесному законодательству. При этом охрана земель признается важной составляющей частью рационального их использования¹. Общие положения права собственности определяются гражданским законодательством². Практически важные особенности в области регулирования лесных отношений права собственности, рационального использования и охраны земель лесного фонда предусматриваются в лесном и в определенной мере – в земельном законодательстве.

В лесном законодательстве учитываются специфические черты и характер содержания права собственности на леса и земли лесного фонда, а также особенности механизма реализации правомочий собственника на этот вид природных ресурсов.

Важнейшим элементом в содержании права собственности является возможность собственника не только фактически обладать своим имуществом, то есть владеть им, но и получать доход от его использования,

¹ Коровин Г. Н. О формах собственности на леса. – Лесное хозяйство. – 2015. – №1. – С. 14.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – №32. –Ст. 3301.

извлекать пользу, то есть пользоваться им. Кроме того, право собственности наделяет его обладателя правомочием распоряжения, иначе говоря, правом определять юридическую судьбу имущества путем совершения различных сделок. Без права распоряжения нет и права собственности. Иными словами, собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, принадлежащим ему на праве собственности. Эти общие положения распространяются и на лесной фонд однако с признанием того, что владение, пользование и распоряжение лесным фондом и не входящими в лесной фонд лесами осуществляется с учетом глобального экологического значения лесов, их воспроизводства, длительности выращивания и иных природных свойств.

Земли лесного фонда могут использоваться на разных титулах. Это может быть как право собственности, так и право бессрочного пользования, аренды, концессии и др. При различии этих титулов нельзя не сказать о важном факте, присутствующем в каждом из них. Этим фактом является сам статус лесного фонда, а вследствие этого и режим использования земель лесного фонда. Это касается, например, охраны природы, соблюдения санитарных, ветеринарных, агрономических (по борьбе с болезнями и вредителями растений) правил, строительных предписаний, обязанности допуска на свою землю представителей надзорных органов, представления государственным землеустроительным органам отчетности о наличии и использовании земли и др¹.

В дополнение к сказанному можно, по нашему мнению, отметить еще один не менее важный факт, а именно то, что использование лесов, как известно, невозможно без использования земель, на которых они произрастают. Следовательно, право пользования лесом влечет за собой и

¹ Коноктоин Д.Н. Правовые проблемы рационального использования и охраны земель лесного фонда Российской Федерации: Дис. Москва канд. юрид. наук // Государственный университет по земледелию. –2006. –С. 76.

аналогичное право пользования земельным участком (аренда, концессия и др.).

Возникает вопрос о соотношении права собственности на леса и на земли, на которых они произрастают. Может ли право собственности на леса и на землю совпадать в лице одного носителя этого права? Или право собственности на леса должно быть отделенным от права собственности на землю? Но вначале ответим на вопрос: могут ли леса находиться в иной, кроме государственной, собственности - в частной или муниципальной.

В соответствии со ст.9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы, используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Они могут, согласно названной статье Конституции, находиться в частной, государственной, муниципальной, и иных формах собственности¹.

На первый взгляд, можно сделать вывод, что леса и земли лесного фонда могут находиться в различных, то есть во всех названных формах собственности. Но это не так. Норма Конституции, содержащаяся в ее ст.9, не является императивной (обязательной). Слово «могут» в ст.9 по своему прямому смыслу не означает обязательности².

Ст. 19 Лесного Кодекса Российской Федерации, устанавливает исключительное право федеральной государственной собственности на лесной фонд³.

В отличие от прежней редакции ст. 19 Лесного Кодекса Российской Федерации, согласно которой ранее допускалась передача части лесного фонда (лесов и земель) в собственность субъектов Российской Федерации, новая ее редакция запретила такую передачу. Это положение важно во многих отношениях, в том числе для недопущения использования лесного

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

² Там же. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ Там же. – 05.12.1994. – №32. – Ст. 3301.

фонда и его земель исключительно в интересах одного субъекта Российской Федерации. Нельзя допустить, чтобы другие субъекты Российской Федерации (например, «безлесные», т.е. не имеющие лесов, пригодных для лесохозяйственного использования) были отстранены от пользования богатствами российских лесов.

Таким образом, можно отметить, что леса Российской Федерации являются государственной собственностью. Так как, в Российской Федерации лесной фонд и расположенные на землях обороны леса находятся в федеральной собственности. Однако законом допускается передача части лесного фонда в собственность субъектов Российской Федерации.

3.2 Порядок перевода земель лесного фонда из одной категории в другую

К землям лесного фонда, согласно ст. 101 Земельного кодекса Российской Федерации, относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для её восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины и др.) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и др.)¹.

На сегодняшний день Лесной кодекс Российской Федерации уже не предусматривает деление лесов на группы, в отличие от Лесного кодекса Российской Федерации от 29 января 1997 г. В ст. 10 действующего Лесного Кодекса Российской Федерации закрепляется, что леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам. Следует отметить что п. 2 данной статьи подразумевает, что на землях иных категорий леса не подразделяются на виды, однако среди них могут быть

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.10.2001. – № 44. – Ст. 4147.

выделены защитные леса. Таким образом, закон не определяет целевое назначение значительной части лесов. А поскольку освоение лесов должно осуществляться с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций, то отсутствие правового регулирования целевого назначения значительной части лесов затрудняет организацию их использования. Поэтому актуальным вопросом в настоящее время является перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом¹.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» для того, чтобы осуществить перевод земель лесного фонда в другие категории земель, необходимо собрать внушительный список документов:

– ходатайство физического лица, индивидуального предпринимателя, юридического лица, государственного органа или органа местного самоуправления;

– копии документов, подтверждающих личность заявителя – физического лица, либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

– акт выбора участка лесного фонда с приложением к нему плана (чертежа) с краткой характеристикой участка по материалам лесоустройства, описанием имеющихся на участке сооружений и объектов, указанием категории земель, прилегающих к границам участка. При наличии охранной, санитарно-защитной зоны промышленного или иного объекта на земельном участке лесного фонда на план (чертеж) наносятся их границы;

– решение территориального органа Федерального агентства лесного хозяйства об утверждении акта выбора;

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – №32. –Ст. 3301.

– акт натурного технического обследования участка лесного фонда (его содержание, порядок подготовки и утверждения устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации)

– расчёт размера потерь лесного хозяйства при переводе земель из одной категории в другую¹.

– схему (проект) размещаемого на участке лесного фонда объекта, составленную с учётом схем территориального планирования соответствующих территорий в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности и согласованную с органами архитектуры и градостроительства;

– материалы по оценке воздействия на окружающую среду;

– заключения федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – в случаях, установленных федеральными законами;

– справку территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере недропользования об отсутствии на выбранном участке лесного фонда полезных ископаемых, а при их наличии – разрешение органа государственного горного надзора на освоение указанного участка;

– положительное заключение государственной экологической экспертизы по материалам, обосновывающим перевод земель;

– выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на участок лесного фонда, перевод которого предполагается осуществить;

– проект акта Правительства Российской Федерации о переводе земельных участков;

– положительное заключение государственной экологической экспертизы по проекту акта Правительства Российской Федерации о

¹ Там же. – 06.02.2006. – № 6. – Ст. 703.

переводе земель, в случае, если её проведение предусмотрено федеральными законами;

– заключение Федерального агентства лесного хозяйства о возможности изменения категории земельного участка¹.

В состав документации о переводе входит ходатайство физического лица, индивидуального предпринимателя, юридического лица, государственного органа или органа местного самоуправления, в котором указываются: границы, местоположение и площадь участка земель лесного фонда; категория земель, из которой и в которую предполагается осуществить перевод; цель и обоснование перевода земель лесного фонда в другую категорию земель. Особое внимание следует уделять цели перевода, которая указывается в данном ходатайстве.

Так, ежегодно десятки тысяч гектаров из земель лесного фонда изымаются для строительства дач, коммуникаций, градостроительства, особенно в Московской и Ленинградской областях, для расширения границ населённых пунктов.

Следует отметить, что понятия «населённый пункт» и «муниципальное образование», «граница населённого пункта» и «граница муниципального образования» не совпадают, и нахождение земельного участка в черте муниципального образования, но не в черте населённого пункта само по себе автоматически не изменяет категорию такого участка на категорию «земли населённых пунктов»

При переводе земель лесного фонда для расширения границ населённых пунктов в соответствии со ст. 24 Градостроительного кодекса вносятся изменения в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, которые утверждаются представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа. Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.02.2006. – № 6. – Ст. 703.

в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа¹.

Проект генерального плана, схемы территориального планирования подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов, входящих в состав соответствующего городского округа, поселения, муниципального района, земельных участков из состава земель лесного фонда.

Несоблюдение установленной процедуры согласования с собственником земель лесного фонда - Российской Федерацией в лице Федерального агентства лесного хозяйства перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов при установлении, либо изменении границ населенных пунктов, влечет признание таких нормативных правовых актов не соответствующими требованиям федерального законодательства и недействующими.

Таким образом, в случае выявления незаконного включения в границы населенных пунктов земель лесного фонда при утверждении или изменении генерального плана городского округа, поселения, схемы территориального планирования муниципального района, право на обжалование таких документов территориального планирования принадлежит Федеральному агентству лесного хозяйства. Также, с заявлением о признании документов территориального планирования недействующими, вправе обращаться органы прокуратуры.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. –03.01.2005. – №1 (часть 1). –Ст. 16.

4. СПЕЦИФИКА ОХРАНЫ ЛЕСОВ И И ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА

4.1 Экологические требования и меры входящие в содержание правовой охраны лесов

Лес – это сложная экологическая система, требующая постоянной охраны и наблюдения. Леса занимают 31% от общей площади суши, жизнь многих людей напрямую зависит от лесного хозяйства¹.

Согласно ст. 51 Лесного Кодекса Российской Федерации леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе и радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов².

Эти меры осуществляются с учетом их биологических и иных особенностей и включают комплекс организационных, правовых и других мер по рациональному использованию лесного фонда, и не входящих в лесной фонд лесов, сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных негативных воздействий.

Охрана лесов осуществляется наземными и авиационными методами, лесхозами федерального органа управления лесным хозяйством, базами авиационной охраны лесов и другими организациями федерального органа управления лесным хозяйством. Основными задачами охраны лесов от пожаров являются предупреждение лесных пожаров, их обнаружение,

¹ Писаренко А.И. Леса и вода – единая основа устойчивого развития. – Лесное хозяйство. – 2015.–№1.– С. 5-7.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. –№ 50. –Ст. 5278.

ограничение распространения и тушение. Охрана лесов от пожаров осуществляется в соответствии с федеральным законом от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Лесным Кодексом Российской Федерации¹, и «Правилами пожарной безопасности в лесах» (Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 417)².

В соответствии со ст. 52 Лесного Кодекса Российской Федерации установлено, что охрана лесов от пожаров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Нов. редакция от 29.12.2010 г. №442-ФЗ).

Названный Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Под пожарной безопасностью в Законе понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров, при этом, пожаром считается неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства³.

Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными документами по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки

¹ Там же. – 26.12.1994. –№ 35. –Ст. 3649.

² Там же. –09.07.2007. –№ 28. –Ст. 3432.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. –№ 50. –Ст. 5278.

пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений¹.

Специфические особенности обеспечения пожарной безопасности в лесах отражены в Правилах пожарной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 а также в стандартах. Например, в настоящее время рекомендательный характер носит ГОСТ 17.6.1.01-83 «Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения», утвержденный постановлением Госстандарта СССР от 19.12.1983 № 6263 (далее - ГОСТ 17.6.1.01-83), а также ОСТ 56-103-98 «Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния», утвержденный приказом Федеральной службы лесного хозяйства от 24.02.1998 № 38 (далее - ОСТ 56-103-98)².

Под лесным пожаром в названных стандартах понимается пожар, распространяющийся по лесной площади (ГОСТ 17.6.1.01-83) либо стихийное (неуправляемое) распространение огня в лесу на покрытых и не покрытых площадях, землях лесного фонда (ОСТ 56-103-98)³.

Лесные пожары разделяют на верховые и низовые пожары. Верховым пожаром считается лесной пожар, охватывающий полог леса (древостоя). Низовой пожар - это лесной пожар, распространяющийся по лесной подсти, опаду и нижним ярусам лесной растительности (древостоя), подлеску и подросту.

ГОСТ 17.6.1.01-83, кроме того, выделяет повальный, ландшафтный, валежный пожары. Повальным пожаром считается лесной пожар, охватывающий все компоненты лесного биогеоценоза. Ландшафтный пожар - это лесной пожар, охватывающий различные компоненты географического ландшафта. Под валежным пожаром понимается низовой пожар, при котором

¹ Там же. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

² Новосельцева А.И. Новые нормативные правовые документы по охране и защите леса // Редакция журнала "Лесное хозяйство". – 2008. – С. 15-17.

³ Там же.

основным горючим материалом является древесина, расположенная на поверхности почвы.

В специальной литературе основной категорией при оценке пожарной опасности (расчете пожарного риска) является горимость лесов, под которой понимается величина, определяемая отношением суммарной площади лесных пожаров ко всей лесной площади (ГОСТ 17.6.1.01-83).

Под пожарной опасностью в лесу понимается возможность возникновения и (или) развития лесного пожара. Приведу пример из судебной практики, Решение по делу № 1-124/2017 Усть-Коксинский районный суд Республики Алтай от 25.12.2017, М. обвиняется в уничтожении лесных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем, причинившем крупный ущерб, так как по небрежности, не предвидя, что своими действиями уничтожит лесные насаждения лесного фонда Российской Федерации, однако при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть наступление данных последствий, не приняв должных мер пожарной безопасности, действуя в нарушение ч. 2 ст. 11 Лесного кодекса Российской Федерации, пренебрёг требованиями подпункта «б» п. 8 ч. 2 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 417 от 30.06.2007 года «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах», а также п. 12 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 417 от 30.06.2007 года «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах», грубо нарушая общие меры предосторожности, собрал в кучу сухую прошлогоднюю траву и поджёг её, предварительно не создав защитную минерализованную полосу.

Класс пожарной опасности лесных участков, представляющий собой относительную оценку степени пожарной опасности лесных участков по условиям возникновения в них пожаров и возможной их интенсивности (ГОСТ 17.6.1.01-83), определяется по степени возможности возникновения

пожара на конкретных лесных участках с учетом лесорастительных условий (типа леса), его природных и других особенностей, а также условий погоды (сухо, очень сухо, влажно и т. д.). При этом различают пять классов пожарной опасности в лесах.

Охраной лесов от пожаров считается охрана, направленная на предотвращение, своевременное обнаружение и ликвидацию лесного пожара (ГОСТ 17.6.1.01-83), комплекс ежегодно проводимых мероприятий, в том числе и профилактических, направленных на предупреждение, снижение пожарной опасности, своевременное обнаружение и ликвидацию лесных пожаров (ОСТ 56-103-98)¹.

Охрана лесов от пожаров включает в себя обеспечение оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров силами наземной и авиационной охраны лесов, материально-техническое оснащение лесопожарных служб, проведение предупредительных (профилактических) противопожарных мероприятий, создание системы мониторинга лесных пожаров и т. п.

Как правило, охрана лесов от пожаров осуществляется одним из трех основных способов:

- наземная охрана (обнаружение и тушение пожаров наземными силами и средствами);
- наземная охрана от пожаров в сочетании с авиапатрулированием (обнаружение пожаров с помощью авиации, тушение - наземными силами и средствами);
- авиационная охрана (обнаружение пожаров с помощью авиации, доставка сил и средств пожаротушения с помощью авиации).

Обеспечение пожарной безопасности в лесах выполняется в соответствии со ст. 53 Лесной Кодекс Российской Федерации. В ОСТ 56-103-98 под пожарной безопасностью в лесах понимается обеспечение состояния,

¹ Новосельцева А.И. Новые нормативные правовые документы по охране и защите леса // Редакция журнала "Лесное хозяйство". –2008. –С. 15-17.

которое уменьшает до минимума возможность возникновения пожаров в них, и условия для успешной ликвидации загораний.

В ст. 53 Лесного Кодекса Российской Федерации перечисляются основные меры обеспечения пожарной безопасности в лесах¹.

Первой среди этих мер названо противопожарное обустройство лесов (ранее в лесном законодательстве употреблялся термин «противопожарное устройство лесов»).

Под противопожарным обустройством лесов, в первую очередь, понимается создание лесной инфраструктуры, обеспечивающей пожарную безопасность в лесах.

К объектам соответствующей лесной инфраструктуры относятся лесные дороги, посадочные площадки для самолетов и вертолетов, просеки, противопожарные разрывы, минерализованные полосы, пожарные водоемы и т.д. Общее представление о лесной инфраструктуре, обеспечивающей пожарную безопасность в лесах, дают рекомендации по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб².

Для целей обеспечения пожарной безопасности используются не только дороги противопожарного значения. Любые лесные дороги должны создаваться в соответствии с типовыми проектами, предусматривающими возможность их эксплуатации и целей пожарной безопасности.

Федеральным законом от 31.12.2005 №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» функции по организации тушения лесных пожаров были возложены на органы государственной власти субъектов Российской Федерации³.

В соответствии с пунктом 4 части 1 Лесного Кодекса Российской Федерации Российская Федерация передает органам государственной власти

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3649.

² Малахов А.Е. Общая характеристика законодательных мер по охране и использованию лесов в России // Индивидуальный предприниматель Чистяков Владислав Юрьевич. – 2012. – С. 42.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.01.2006. – №1. – Ст. 10.

субъектов Российской Федерации осуществление организации тушения лесных пожаров.

Таким образом, согласно действующему законодательству Российской Федерации организация тушения лесных пожаров осуществляется органами государственной власти субъектов.

Противопожарное обустройство, создание, содержание и эксплуатация системы, средств предупреждения и тушения лесных пожаров на арендованных лесных участках обязаны обеспечить их арендаторы на основании проекта освоения лесов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 приняты «Правила пожарной безопасности в лесах». В этом нормативном правовом акте определяются полномочия органов власти различных уровней в области охраны лесов от пожаров, и устанавливаются требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах¹.

Защита леса от вредных организмов, болезней и вредителей леса осуществляется в соответствии со ст. 54 Лесной Кодекс Российской Федерации. Это система мероприятий, направленных на сохранение устойчивости лесов, предотвращение ущерба от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения лесов, на снижение потерь от вредителей и болезней лесов, иных вредных воздействий природного и антропогенного характера.

Согласно ст.55 Лесной Кодекс Российской Федерации, в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются санитарно-оздоровительные мероприятия - вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламленности, загрязнения и иного негативного воздействия².

На лесных участках, предоставленных в аренду, санитарно-оздоровительные мероприятия осуществляются арендаторами этих участков на основании проекта освоения лесов.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 09.07.2007. – № 28. –Ст. 3432

² Там же. – 05.12.1994. – №32. –Ст. 3301.

Документированная информация, получаемая при осуществлении мероприятий по обеспечению санитарной безопасности в лесах, в установленном порядке представляется для внесения в государственный лесной реестр.

В случае гибели лесов или ухудшения их санитарного состояния, обусловленных чрезвычайными ситуациями природного и антропогенного характера, ликвидация последствий осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"¹ и другими федеральными законами.

Работы по лесопатологическому обследованию и лесопатологическому мониторингу лесов, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, назначению и проведению санитарно-оздоровительных мероприятий осуществляются в соответствии с методическими документами, утверждаемыми Федеральным агентством лесного хозяйства.

Лесовосстановление осуществляется в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов. Лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение полезных функций лесов².

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов (способы лесовосстановления).

Естественное восстановление лесов (естественное лесовосстановление) осуществляется за счет мер содействия лесовосстановлению: путем сохранения подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, минерализации почвы, огораживании и т.п.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3648.

² Лысов А.Ф. Государственный контроль за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов // Сыктывкарский лесной институт. – 2010. – С. 510.

Искусственное восстановление лесов (искусственное лесовосстановление) осуществляется путем создания лесных культур: посадки сеянцев, саженцев, черенков или посева семян лесных растений.

Комбинированное восстановление лесов (комбинированное лесовосстановление) осуществляется за счет сочетания естественного и искусственного лесовосстановления.

Лесовосстановление обеспечивается:

а) на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины,

- арендаторами этих лесных участков;

б) на лесных участках, за исключением указанных в подпункте "а",

- органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст. 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Лесовосстановление проводится на вырубках, гарях, редилах, прогалинах, иных не покрытых лесной растительностью или пригодных для лесовосстановления землях.

В целях лесовосстановления обеспечивается ежегодный учет площадей вырубок, гарей, редин, прогалин, иных не покрытых лесной растительностью или пригодных для лесовосстановления земель, при котором в зависимости от состояния на них подроста и молодняка определяются способы лесовосстановления. При этом отдельно учитываются площади лесных участков, подлежащие естественному лесовосстановлению, искусственному лесовосстановлению, комбинированному лесовосстановлению¹.

Учет земель, требующих лесовосстановления, производится по данным государственного лесного реестра, материалам лесоустройства, материалам специальных обследований и при отводе лесосек.

¹ Инякина М.М. Охрана земель лесного фонда // Оренбургский государственный аграрный университет. – 2006. – № 3. – С. 86.

Лесовосстановительные мероприятия на каждом лесном участке, предназначенном для проведения лесовосстановления, осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления.

Проект лесовосстановления должен содержать:

- характеристику местоположения лесного участка (наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, номер квартала, номер выдела, площадь лесного участка);
- характеристику природно-климатических условий лесного участка (в т. ч. рельефа, гидрологических условий, почвы и др.);
- характеристику вырубки (количество пней на единице площади, состояние очистки от порубочных остатков и валежной древесины, характер и размещение оставленных деревьев и кустарников, степень задернения и минерализации почвы и др.);
- характеристику имеющегося подроста и молодняка лесных древесных пород (состав пород, средний возраст, средняя высота, количество деревьев и кустарников на единице площади, размещение их по площади лесного участка, состояние лесных насаждений и его оценка, др.);
- обоснование проектируемого способа лесовосстановления, породного состава восстанавливаемых лесов;
- сроки и способы выполнения работ по лесовосстановлению;
- показатели оценки восстанавливаемых лесов для признания работ по лесовосстановлению выполненными (возраст, состав пород, средняя высота и др.)¹.

Для выращивания посадочного материала и создания лесных культур используются районированные семена лесных насаждений, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ "О семеноводстве"².

¹ Баранова В.Д. Правовые проблемы рационального использования и охраны земель лесного фонда Российской Федерации // Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова. –2017. – № 6. – С.52.

² Собрание законодательства Российской Федерации. –1997. –№ 51. –Ст. 5715.

Параметры используемого для лесовосстановления посадочного материала, созданных при лесовосстановлении молодняков, площади которых подлежат отнесению к землям, покрытым лесной растительностью, должны соответствовать требованиям, указанным в приложении 1 к настоящим Правилам.

В лесах, поврежденных промышленными выбросами, рекреационными нагрузками, вредными организмами и иным негативным воздействием, способы лесовосстановления должны обеспечивать формирование лесных насаждений, устойчивых к указанным факторам повреждения.

Таким образом, на основе вышесказанного можно сказать, что годы бессистемных реформ привели к снижению значимости лесного хозяйства, как отдельной отрасли экономики, к ослаблению правового статуса лесов, и, как следствие, к деградации лесных экосистем, возрастанию рисков чрезвычайных ситуаций природного характера, увеличению размеров причиняемого им ущерба. Поэтому, правовая охрана лесов и развитие экологических требований и мер в России на современном этапе развития, является одним из важнейших направлений государственной политики.

4.2 Практика применения ответственности за нарушения лесного законодательства

Ст. 110 Лесного Кодекса предусматривает меры административной и уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Согласно ст. 111 Лесного Кодекса, граждане и юридические лица обязаны возместить ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Федерации¹.

Основанием привлечения к ответственности служит состав правонарушения, который представляет собой противоправное поведение (действие или бездействие), результатом которого является наступление вредного результата, наличие причинной связи между действием (бездействием) и наступившим вредом, а также наличие вины правонарушителя. Такое правонарушение называется лесонарушением. Лесонарушение — противоправное, виновное действие (бездействие), наносящее ущерб лесному хозяйству или нарушающее установленный порядок лесопользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов².

В зависимости от характера совершенного нарушения лесного законодательства различают административную, уголовную и гражданскую ответственность.

Административная - ответственность за нарушение лесного законодательства Российской Федерации, признанная Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением (проступком), в виде административных взысканий, налагаемых должностными лицами государственной лесной охраны на граждан и юридических лиц, допустивших правонарушения.

Административная ответственность наступает в результате совершения конкретным лицом административного правонарушения и проявляется в применении административных наказаний (предупреждение, штраф и т. д.). Регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП Российской Федерации). Согласно ст. 2.1 КоАП Российской Федерации, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие(бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.12.1994. –№ 35. –Ст. 3649.

² Дтцевич Я.Б. О совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны земель лесного фонда // Издательский дом "ХОРС". –2015. –С. 112.

административных правонарушений или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность¹.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает несколько видов составов административных проступков:

– нарушение права государственной собственности на леса, выразившееся в самовольной переуступке права лесопользования, а также совершении других сделок, в прямой или скрытой форме нарушающих право государственной собственности на леса;

– незаконное использование участков земель лесного фонда для раскорчевки, возведения построек, переработки древесины, устройства складов и т.п. без надлежащего разрешения на использование этих участков;

– нарушение порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины и заготовки живицы;

– незаконная порубка и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение или повреждение лесных культур, сеянцев либо саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняка естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовосстановление;

– уничтожение или повреждение подроста в лесах;

– осуществление лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете;

– нарушение правил и инструкций по восстановлению, улучшению состояния и породного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины ;

– повреждение сенокосов и пастбищных угодий на землях лесного фонда;

¹ Андреева Л.А. Административная ответственность в сфере лесных правоотношений // Ассоциация научных сотрудников "Сибирская академическая книга". –2013. –№7. –С. 9.

– самовольное сенокошение и пастьба скота в лесах и на землях лесного фонда, не покрытых лесом, самовольный сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т.п. на участках, где это запрещено или допускается только по лесным билетам;

– сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод и т.п. с нарушением установленных сроков их сбора;

– ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, транспортных путей, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими вредное воздействие на состояние и воспроизводство лесов;

– повреждение леса сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми выбросами, отходами и отбросами, влекущее его усыхание или заболевание;

– засорение лесов бытовыми отходами и отбросами. Пример из судебной практики. Решение по делу 12-71/2018 Пуровского районного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.05.2018. Из материалов административного дела следует, что основанием для привлечения ООО «РН-Пурнефтегаз» к административной ответственности послужило нарушение правил санитарной безопасности в лесах, а именно разлив ДД.ММ.ГГГГ нефти и нефтепродуктов на Комсомольском месторождении (газожидкостная смесь с кустов от <данные изъяты> принадлежащему ООО «РН-Пурнефтегаз», на земли лесного фонда в квартале № выдел 79 Пурпейского участкового лесничества Таркосалинского лесничества.

– уничтожение или повреждение лесоосушительных канав, дренажных систем и дорог на землях лесного фонда;

– уничтожение и повреждение ограничительных знаков в лесах;

– уничтожение полезной для леса фауны (муравьев, насекомоядных птиц и т.п.);

– нарушение требований пожарной безопасности в лесах. Пример из судебной практики: Решение по делу № 21-782/2018 Московский областной суд от 24.04.2018. Как следует из материалов дела обвиняемый на указанном лесном участке под кронами деревьев, на месте с подсохшей травой развел открытый огонь в мангале, при этом площадка, на которой установлен мангал, не была отделена противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5м, что является нарушением п.п. «а» пункта 8 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007г. №417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

– уничтожение или повреждение леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем, а также нарушение требований пожарной безопасности в лесах, повлекшее возникновение лесного пожара либо распространение его на значительной площади¹.

Так же, в Государственную Думу Правительством Российской Федерации внесен законопроект № 226084-7 про усиление ответственности за незаконное предоставление земельного участка в заповедниках. Изменения будут внесены в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Документ предполагает установление административной ответственности за незаконное предоставление должностным лицом земельного или лесного участка или водного объекта в границах особо охраняемых территорий. Также административная ответственность будет грозить за выдачу разрешений на осуществление деятельности (например, строительства), запрещенной на этих территориях и в охранных зонах, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. За эти нарушения грозит штраф в размере от 40 тыс. рублей до 50 тыс. рублей или дисквалификация на срок от полугода до года².

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. –07.01.2002. – № 1 (часть. 1). –Ст. 1.

² Сайт Государственной Думы Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/26537/> (дата обращения 14.05.2018).

Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства Российской Федерации, признанная Уголовным кодексом Российской Федерации преступлениями. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания (незаконная охота, незаконная рубка деревьев и кустарников или повреждение лесов и др.).

В Уголовном кодексе Российской Федерации экологическим преступлениям посвящена глава 26, включающая две статьи за нарушение лесного законодательства 260 и 261¹. Мерой уголовного наказания является штраф, исправительные работы, арест, лишение права занимать определенные должности, лишение свободы. Порядок производства по уголовным делам определяется Уголовно процессуальным кодексом Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. 174 ФЗ, который вступил в силу с 1 июля 2002 г.²

Рассмотрим некоторые аспекты состава ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации. Норма данной статьи предполагает умышленное совершение предусмотренных в ней действий. Например, решение по делу 1-28/2018 Буйнакский районный суд (Республика Дагестан) от 23.04.2018. Обвиняемый совершил незаконную рубку лесных насаждений, в крупном размере, предвидя неизбежность наступления общественно-опасных последствий в виде нарушения экологической безопасности общества, в нарушение лесного законодательства. По мнению специалистов, можно определить целый ряд повреждений, которые будут попадать под действие данной статьи, поскольку ее можно толковать расширительно, в силу чего не только собственно «незаконная вырубка деревьев» является наказуемой. Это также раздробление деревьев, смятие кустарников и лиан, уничтожение кроны деревьев, уничтожение корневой системы, которое вызывает

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. –17.06.1996. – № 25. –Ст. 2954.

² Собрание законодательства Российской Федерации. –24.12.2001. – № 54 (часть. 1). –Ст. 4921.

невозможность дальнейшего роста дерева и его гибель¹. Такие повреждения могут произойти по вине субъекта в форме неосторожности, например, при заготовке леса.

И, наконец, ст. 262 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за нарушение режима особо охраняемых территорий и природных объектов, к которым относятся заповедники, заказники, национальные парки, памятники природы. То есть это преступления, направленные на объекты, которые представляют особую экологическую ценность для Российской Федерации. Перечень их можно найти в ряде нормативно-правовых актов, например, в Федеральном законе Российской Федерации «Об охране окружающей среды», в Федеральном законе Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях»², в Федеральном законе Российской Федерации «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Согласно законодательству, те природные объекты, которые имеют особое значение природоохранное, и научное, и историческое, и культурное, и оздоровительное, и рекреационное, находятся под особым контролем и охраной нашего государства³. Устанавливается специальный правовой режим, порядок пользования этими объектами, так как государство заинтересовано в их сохранении и будущем улучшении. Например, Решение по делу 1-1/2018 Пудожский районный суд Республики Карелия от 12.01.2018. Обвиняемый имея единый умысел на нарушение режима заказника, с целью сбора шишек с произрастающих деревьев породы сосна путем спила ветвей этих деревьев на особо охраняемой природной территории - государственного комплексного (ландшафтного) заказника регионального значения «Муромский», образованного в целях сохранения типичных и уникальных природных комплексов и объектов, памятников

¹ Дубовик О.Л. Реформа законодательства об ответственности за экологические преступления в России и зарубежом // Экологическое право. –2015. –№5. –С. 242.

² Собрание законодательства Российской Федерации. –20.03.1995. –№ 12. –Ст. 1024.

³ Там же. –27.02.1995. –№ 9. –Ст. 713.

истории и культуры юго-восточной части Республики Карелия, поддержания экологического баланса, при помощи заранее приготовленной ручной ножовки по дереву, осознавая противоправность своих действий, умышленно произвел спилы ветвей с трех деревьев породы сосна, чем умышленно нарушил требования ст.27 Федерального закона №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» о режиме заказника, в соответствии с которыми на его территории запрещается любая деятельность, противоречащая целям создания заказника или причиняет вред природным комплексам и компонентам. Своими действиями обвиняемый причинил значительный ущерб, выразившийся в нарушении экологобиологических связей на данной территории, причинении существенного вреда экологической системе.

Гражданско-правовая ответственность предусмотрена нормами гражданского права за нарушение договорных обязательств или за причинение имущественного внедоговорного вреда, носит компенсационную направленность и преследует цель – восстановление нарушенных имущественных прав. Гражданское право по отношению к лесному выполняет охранительную и компенсационную функции. Применение гражданско-правовой ответственности всегда связано с возмещением убытков, причиненного ущерба, уплатой неустоек, возмещением морального вреда.

Имущественная санкция имеет своей целью восстановление или компенсацию нарушенного права потерпевшего. В зависимости от основания возникновения ответственности различают: договорную и внедоговорную (деликтную) ответственность. В первом случае уплачивается неустойка, во втором возмещается ущерб за причиненный вред. Необходимость разграничения договорной и внедоговорной ответственности обусловлена тем, что они подчиняются различным правилам¹. В случае нарушения

¹ Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. –М.: МГУ. – 2015. – С. 34

договорного обязательства, например на право пользования участком лесного фонда, убытки (ущерб) и неустойка возмещаются в соответствии со ст. 393-406 Гражданского кодекса Российской Федерации. Если же вред причинен лицом, не состоящим в договорных отношениях с лесхозом, он возмещается в соответствии со ст. 1064—1083 Гражданского кодекса Российской Федерации. К договорной ответственности относится ответственность лесопользователей за нарушение правил отпуска древесины на корню при краткосрочном и долгосрочном пользовании участками лесного фонда. Мерой ответственности является уплата неустойки лицом, нарушившим лесохозяйственные требования. Неустойкой признается определенная законом или договором денежная сумма, подлежащая уплате в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства¹.

Основанием гражданско-правовой ответственности является нарушение субъективных гражданских прав, в т. ч. для договорной ответственности таким основанием будет нарушение договора.

Характерным принципом гражданского права (в отличие от др. отраслей права) является принцип презумпции(предположения) вины должника, поэтому бремя доказывания отсутствия своей вины (если наличие вины является необходимым условием) возлагается на лицо, допустившее нарушение обязательства².

Привлечение лесонарушителей к уголовной или административной ответственности не освобождает виновных от выполнения обязанности возместить вред³.

Таким образом, в силу требований законодательства, лес в Российской Федерации находится под особой охраной, а за лесонарушения в зависимости от размера ущерба может наступить как административная, так и уголовная

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – №32. –Ст. 3301.

² Там же. – 05.12.1994. – №32. –Ст. 3301.

³ Там же. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

ответственность. Это говорит о том, что наше государство, безусловно заинтересовано в сохранении лесов.

4.3 Основные тенденции совершенствования федерального законодательства в сфере охраны лесов и земель лесного фонда в российской федерации

Анализ практики правового регулирования вопросов охраны лесов позволяет сделать вывод о том, что содержащееся в нормативных правовых актах Российской Федерации регулирование является недостаточным.

Для устранения выявленных недостатков необходимым представляется принятие следующих мер:

1) разработка и принятие комплексного акта, предметом правового регулирования которого будет являться охрана лесов от пожаров на территориях Российской Федерации. Такой нормативный правовой акт целесообразно разработать в виде перечня (плана) мероприятий по охране лесов от пожаров либо в виде долгосрочной целевой программы, содержащей комплекс мероприятий по охране лесов от пожаров на территориях субъектов Российской Федерации. В указанном нормативном правовом акте в качестве мероприятий, направленных на охрану лесов от пожаров, предлагается предусмотреть, например:

— проведение противопожарной пропаганды (изготовление и установка средств наглядной агитации (аншлагов, плакатов, стендов); выпуск и распространение буклетов, памяток и других материалов массовой печатной продукции; выступления по радио и телевидению, выпуск видеосюжетов; проведение бесед, лекций, докладов среди населения; опубликование в периодической печати материалов, статей на природоохранную тематику и т. д.);

— обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах;

- подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководителей и специалистов по тушению лесных пожаров;
- проведение противопожарного обустройства соответствующих земель;
- создание противопожарных барьеров (минерализованных полос, разрывов, заслонов), а также уход за ними;
- очистка лесных насаждений от захламленности, очистка придорожных полос от горючего материала;
- ремонт дорог противопожарного назначения;
- проведение профилактического контролируемого отжига сухой травы;
- приобретение пожарной техники и оборудования;
- создание автоматизированных систем связи для оперативного управления охраной лесов от пожаров (приобретение радиотехнических средств, ремонт и содержание радиотелефонной связи, приобретение и установка пожарно-наблюдательных вышек и мачт и др.);
- строительство пожарных наблюдательных пожарных вышек;

2) приведение в актуальное состояние положений Лесных планов субъектов Российской Федерации. В частности, данные о мероприятиях, направленных на охрану лесов от пожаров и загрязнения, следует отразить по состоянию на текущий и предстоящий периоды времени. При определении мероприятий, планируемых в рамках охраны лесов от пожаров и загрязнений, целесообразно указать четкие сроки их осуществления. Кроме этого, важным представляется выполнение правила юридической техники, в соответствии с которым в нормативных правовых актах допустимо применение ссылок лишь на действующие нормативные правовые акты;

3) разработка и утверждение сводного плана тушения лесных пожаров. Необходимость утверждения и содержание данного нормативного правового акта установлены ч. 3 ст. 53.3 Лесного кодекса Российской Федерации¹;

4) разработка и принятие нормативного правового акта субъектов Российской Федерации, содержащего порядок деятельности лесничих.

5) разработка и принятие нормативного правового акта, предусматривающего создание специализированного учреждения в каждом субъекте Российской Федерации, осуществляющего деятельность по тушению лесных пожаров и ликвидации загрязнения лесов.

Также, в конце хочется отметить высказывание Кашина Владимира Ивановича, заместителя Председателя ЦК КПРФ, академик РАН, Председатель Комитета Госдумы по аграрным вопросам: «Совершенствование лесного законодательства – основа устойчивого развития в сфере охраны и использования российских лесов».

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе исследования было проанализировано законодательство в сфере лесного фонда, что позволило обратить внимание на некоторые проблемные моменты.

В основе законодательной базы в отношении лесного фонда лежит Земельный кодекс от 25.10.2001 и Лесной кодекс Российской Федерации от 4.12.2006 года. Для достижения поставленной цели в первую очередь необходимо было осуществить теоретический анализ понятия земель лесного фонда. Вновь принятый Лесной Кодекс 2006 года такого понятия не только не раскрывает, но и не содержит вообще. При этом законодатель оперирует институтом земель лесного фонда. Получается, что самого лесного фонда как понятия нет, а его земли существуют.

Правовое регулирование представляет собой совокупность различного рода регуляторов общественных отношений. К таким регуляторам относятся

нормативные правовые акты, государственные программы, действия должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Определенную проблему составляет неурегулированность вопроса о собственности на земли лесного фонда субъектов федерации и муниципальной собственности на эти земли. На наш взгляд, источником этой проблемы являются нормы Конституции Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации и Лесного кодекса Российской Федерации, а также некоторые положения Федеративного договора, теоретически допускающие возможность передачи части земель лесного фонда Российской Федерации в собственность субъектов федерации и субъектов местного самоуправления.

Общий вывод состоит в том, что существующая в России система правоотношений по пользованию лесными землями, как и ее правовое регулирование, заслуживают в целом удовлетворительной оценки. К позитивным отличиям российского лесного права следует отнести закрепление государственной собственности на лесные земли и, как следствие этого, существование правовой категории лесного фонда, что составляет главную правовую предпосылку эффективного управления хозяйством на землях этого фонда. К позитивным факторам следует отнести также наличие кодифицированного лесного и земельного законодательства и развитой системы государственных органов, в функции которых входит обеспечение установленного режима использования земель лесного фонда.

Также следует отметить, что к числу важнейших перспектив дальнейших исследований правового режима земель лесного фонда Российской Федерации относится разработка комплексной концепции к разработке способов исчисления ущерба, причиненного правонарушениями в сфере использования земель лесного фонда, основанной на продуктивном

использовании и взаимодействии правового, лесоводческого и экономического подходов. В настоящее время эти подходы разрабатываются, как правило, изолированно, представителями соответствующих областей науки, что приводит к недоучету тех или иных существенных характеристик понятия лесного фонда, выражающих его публично-правовую, природоресурсную и экологическую природу.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21. 07. 2014 № 11 – ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 28

марта 2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федеральный закон от 26.01.1996 №14-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 29.06.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 41.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63: офиц. текст по состоянию на 30.03.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

5. Земельный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 25.10.2001 № 136–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 01 января 2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.10.2001. – № 44. – Ст. 4147.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 27 октября 2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

7. Градостроительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2004 № 190–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 23.04.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 16.

8. Лесной кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 4.12.2006 № 200–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 20.12.2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. – № 50. – Ст. 5278.

9. О природных лечебных ресурсах, лечебно–оздоровительных местностях и курортах: федеральный закон от 23.02.1995 №26–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 28.12.2013 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №9. – Ст.713.

10. Об особо охраняемых природных территориях: федеральный закон от 14.03.1995 № 33–ФЗ: офиц. текст по состоянию на 13.07.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №12. – Ст.1024

11. О семеноводстве: федеральный закон от 17.12.1997 № 149 –ФЗ: офиц. текст по состоянию на 03.07.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.12.1997. – №51. – Ст.5715.

12. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 // Собрание законодательства Российской Федерации. –21.05.2018. – № 21. –Ст.. 2981.

13. О пожарной безопасности: Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.1994 №69 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.12.2006. –№ 50. –Ст. 5278

14. О федеральной службе по природопользованию: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. –09.08.2004. – № 32. –Ст. 3347.

15. Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417: офиц. текст по состоянию на 14.04.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2007. – № 28. – Ст. 3432.

16. О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 // Собрание законодательства Российской Федерации. –23.06.2008. – № 25. – Ст.. 2983.

17. О федеральном агентстве лесного хозяйства: Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 // Собрание законодательства Российской Федерации. –04.10.2010. – № 40. –Ст.. 5068.

18. О Министерстве природных ресурсов и экологии: Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219

// Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.11.2015. – №47. – Ст.6586.

Нормативно-правовые акты, утратившие силу

19. О земле: декрет от 26 октября 1917 г. // Собрание узаконений РСФСР. – 1917. – №1. – Ст. 3.

20. Об утверждении Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик: закон СССР от 17.06.1977 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1977. – № 25. – Ст. 388

21. Об утверждении «Лесного кодекса РСФСР» (вместе с «Лесным кодексом РСФСР»: закон РСФСР от 08.08.1978) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1978. – № 32. – Ст. 847

22. Об утверждении «Лесного кодекса РСФСР» (вместе с «Лесным кодексом РСФСР»: закон РСФСР от 08.08.1978) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1978. – № 32. – Ст. 847

23. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22–ФЗ (ред. от 24.07.2007) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.02.1997. – № 5. – Ст. 610

Монографии, учебники

24. *Боголюбов С.А.* Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов. – М.: Высшее образование, Юрайт–Издат. – 2015. – 690с.

25. *Бринчук М.М.* Экологическое право: учебник / М. М. Бринчук. – М.: Юристь.– 2016. – 568с.

26. *Быстров Г.Е* Земельное право: учебник / Г.Е. Быстров, Р.К. Гусев. – М., Проспект. – 2015. – 345с.

27. *Дтцевич Я.Б.* О совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны земель лесного фонда: / Я.Б. Дтцевич.– Издательский дом "ХОРС". –2015. –112с.

28. *Дубовик О.Л.* Реформа законодательства об ответственности за экологические преступления в России и за рубежом: учебник для вузов / О.Л. Дубовик. – Экологическое право России. – 2015. – 676с.

29. *Дубовик О.А.* Экологическое право: учебник для вузов / О. А. Дубовик. – М.: Проспект. – 2015. – 676с.

30. *Молчанов Б.А.* Природоохранное законодательство России (XVIII – начало XX вв.) : учебник для вузов / Б.А. Молчанов. – Архангельск. – 2015. – 20с.

31. *Пуряева А.Ю.* Лесное право: учебник для вузов / А.Ю. Пуряева, А.С. Пуряев. – М.: Деловой двор. – 2015. – 468с.

Научные статьи

32. *Андреева Л.А.* Административная ответственность в сфере лесных правоотношений /Л.А. Андреева.– Ассоциация научных сотрудников "Сибирская академическая книга". –2013. – №7. –С. 12-14.

33. *Баранова В.Д.* Правовые проблемы рационального использования и охраны земель лесного фонда Российской Федерации /В.Д. Баранова.– Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова. – 2017. – №3. –С. 52-56.

34. *Дубовик О.Л.* Уголовно–экологическая политика: формирование, тенденции, задачи / О.Л. Дубовик. – Политика и общество. – 2015. – № 7–8. – С. 85.

35. *Инякина М.М.* Охрана земель лесного фонда / М.М. Инякина.– Оренбургский государственный аграрный университет. –2006. –№8. – С. 8-6.

36. *Курдиновский В.В.* Ограничение в пользовании лесами/ В.В. Куриновский. -Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина. –.2017. –№5. – С. 2-6.

37. *Коровин Г. Н.* О формах собственности на леса / Г. Н. Коровин. – // Лесное хозяйство. – 2015 – №1. – С. 8-7.

38. *Крассов О.И.* Государственное управление в области использования и охраны лесных ресурсов / О. И. Крассов. – Государство и право. – 2015. – №6. – С. 2-8.

39. *Лысов А.Ф.* Государственный контроль за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов /А.Ф. Лысов.– Сыктывкарский лесной институт. –2010. –№3. – С. 5-10.

40. *Моисеев Н.А.* О государственном управлении лесами и его законодательном обеспечении. / Н.А.Моисеев. – Московский государственный университет леса. –2016. –№8. – С. 15.

41. *Насонова А.В.* Эволюция лесного законодательства дореволюционной России / А.В. Насонова. – Ульяновский государственный университет. –.2011. –№4. – С. 3-5.

42. *Новосельцева А.И.* Новые нормативные правовые документы по охране и защите леса / А.И. Новосельцева. – Редакция журнала "Лесное хозяйство". –2008. –№9. – С. 1-7.

43. *Орлов М.М.* Лесоустройство / М.М. Орлов. – Лесное хозяйство, лесопромышленность и топливо. – 2015. – №3. – С. 60.

44. *Писаренко А.И.* Леса и вода – единая основа устойчивого развития: / А.И. Писаренко, В.В. Страхов. – Лесное хозяйство. – 2015. – № 1. – С. 4-60.

45. *Сухова Е.А.* Гражданско–правовая ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель: анализ законодательства и практики / Е.А. Сухова. – Законодательство и экономика. – 2015. – № 7. – С. 5-9.

46. *Черных В.В.* Лесное законодательство в период правления Петра I / В.В. Черных. – Сибирский юридический вестник. –.2012. –№4. – С. 123-126.

Комментарии к законодательству

47. *Боголюбов С.А.* Комментарий к Земельному кодексу / С. А. Боголюбов. – М.: Проспект. – 2015. – 314с.

48. *Лопашенко Н.А.* Экологические преступления: Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации / Н.А. Лопашенко. – СПб: Юридический центр Пресс. – 2015. – 986с.

Авторефераты, диссертации

49. *Абанина Е.Н.* Правовая охрана лесов в Российской Федерации: Дис. канд. Юр. наук / Е.Н. Абанина. – М: Наука. – 2015. – 118с.

50. *Аверина К.Н.* Правовая охрана лесов: Дис.канд. юр. наук / К.Н. Аверина. – М: Наука. – 2015. – 112с.

51. *Голиченков А.К.* Экологический контроль: теория, практика правового регулирования: Дис.канд. юр. наук /А.К. Голиченков. – МГУ. – 2015. – 34с.

52. *Коноктоин Д.Н.* Правовые проблемы рационального использования и охраны земель лесного фонда Российской Федерации: Дис. Москва канд. юрид. наук / Д.Н. Коноктоин Государственный университет по земедеустройству. –2006. –456с.

Электронные ресурсы

53. Задачи Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/about/goals/> (дата обращения 14.04.2018).

54. Цели и задачи Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://mcx.ru/activity/goals/> (дата обращения 14.04.2018).

55. Сайт Государственной Думы Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/26537/> (дата обращения 14.05.2018).

56. Решение по делу Буйнакского районного суда (Республика Дагестан) от 23.04.2018 № 1-28/2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения –12.05.2018).

57. Решение по делу № 1-124/2017 Усть-Коксинский районный суд Республики Алтай от 25.12.2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения –12.05.2018).

58. Решение по делу 12-71/2018 Пуровского районного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.05.2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения –12.05.2018).

59. Решение по делу № 21-782/2018 Московский областной суд от 24.04.2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения –12.05.2018).

60. Решение по делу 1-1/2018 Пудожский районный суд Республики Карелия от 12.01.2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения –12.05.2018).

АННОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

**Правовой режим земель государственного лесного фонда в
Российской Федерации**

В данной дипломной работе был проведен анализ таких понятий, как земли лесного фонда, лес, так же изучены категории земель лесного фонда, на основе исследования теории и правоприменительной практики выявлены проблемы правового регулирования и пробелы законодательства, предложены рекомендации для совершенствования федерального законодательства.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Земли лесного фонда, лесной фонд, категории земель лесного фонда, уголовный процесс, гражданский процесс, административный процесс.

Legal regime of the lands of the State Forest Fund in the Russian Federation

In this thesis, an analysis of such concepts as forest fund lands, forests, as well as categories of forest fund lands, based on research of theory and law enforcement practice, revealed problems of legal regulation and gaps in legislation, recommendations for improving federal legislation were proposed.

KEYWORDS: Forest fund lands, forest fund, forest fund categories, criminal process, civil process, administrative process.