

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого

Гуманитарный институт
Высшая школа юриспруденции и судебно-технической экспертизы

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА
ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

Студент гр. 43821/5

Ксения Сергеевна Стахив

Санкт-Петербург

2018

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого

Гуманитарный институт
Высшая школа Юриспруденции и Судебно-Технической Экспертизы

Работа допущена к защите
И.о. директора ВШ ЮиСТЭ
_____ Д.А. Мохоров
«_____» _____ 201_г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА
ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

Выполнил
студент гр. 43821/5

К.С. Стахив

Руководитель
доцент ВШ ЮиСТЭ,
к.ю.н.

М.А. Ермолина

Санкт-Петербург

2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ... 6	6
1.1 Нормативные правовые акты, регулирующие тарифы на электрическую энергию	6
1.2 Федеральная антимонопольная служба России и ее полномочия в сфере регулирования тарифов на электрическую энергию.....	13
2. РЕГУЛИРОВАНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ	27
2.1 Услуги по передаче электроэнергии.....	27
2.2 Регулирование государством тарифов на услуги по передаче электроэнергии.....	31
2.3 Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электроэнергии	44
2.4 Формирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
АННОТАЦИЯ, КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА	60

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос формирования и регулирования тарифов в России всегда стоял остро. Связано это с тем, что в отличие от большинства европейских стран Россия не имеет такого обширного опыта регулирования тарифов в условиях рыночной экономики. В 90-е годы в России переход на рыночную экономику осуществлялся с учетом зарубежного опыта, однако это не помогло полностью избежать ошибок. Ценообразование тарифов на услуги по передаче электроэнергии является социально значимым вопросом, который затрагивает все слои населения. При регулировании тарифов государство должно обеспечить защиту потребителей, особенно малоимущих слоев населения, предприятий мелкого бизнеса от монополистической деятельности предприятий, желающих получать большие прибыли и завышающих тарифы сверх необходимой величины. С другой стороны, государство должно стремиться к созданию условий для возникновения конкуренции и рыночной среды, где контроль за ценами и иное вмешательство государства перестает быть необходимым¹.

Объект исследования – общественные отношения, связанные с регулированием тарифов на электроэнергию.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, регулирующие тарифы на электроэнергию.

Методами исследования в настоящей работе являются диалектический, теоретический и сравнительный анализ, систематизация и обобщение, построение логических выводов по теме.

Цель настоящей работы – выявить особенности правового регулирования тарифов на электрическую энергию посредством решения следующих задач:

1. Рассмотреть теоретические основы формирования и регулирования тарифов в электроэнергетике, провести комплексный

¹ Симионов Л.Л. Государственное регулирование экономики. – М.: «Высшее образование». – 2012. – 486 с.

анализ нормативно-правовых актов, регулирующих тарифы на электрическую энергию;

2. Рассмотреть услуги по передаче электроэнергии;

3. Показать существующие проблемы совершенствования федерального законодательства в сфере антимонопольного регулирования электроэнергетической отрасли, а также результаты и перспективы такого регулирования.

В ходе написания работы были использованы общенаучные, частно-научные и специальные методы познания, в их числе исторический, логический (метод анализа и синтеза), системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

При написании выпускной квалифицированной работы были использованы работы таких отечественных ученых-правоведов в области теории государства и права, энергетического права, как: О.Ф. Лапаева, П.Г. Лахно, В.Г. Нестолый, В.В. Романова, Л.Л. Симионов, А.В. Трачук, Л.И. Якобсон.

Структура данной работы определена содержанием темы, задачами и логикой проведенного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, из двух разделов, заключения, библиографического списка.

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ

1.1 Нормативные правовые акты, регулирующие тарифы на электрическую энергию

Электроэнергетика, будучи базовой отраслью экономики Российской Федерации, является неотъемлемым фактором обеспечения цивилизованной жизни всех граждан страны. В этих условиях особую значимость обретают нормы закона.¹

До принятия самостоятельного федерального законодательного акта, посвященного энергосбережению, соответствующие вопросы регулировались нормативными правовыми актами меньшего уровня, в т.ч. Указом Президента РФ от 7 мая 1995 г. N 472 "Об Основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года", Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 1995 г. N 1087 "О неотложных мерах по энергосбережению" (утратило силу с изданием Постановления Правительства РФ от 4 августа 2005 г. N 492 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам топливно-энергетического комплекса". В дальнейшем, после принятия Федерального закона "Об энергосбережении", отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, наряду с данным Законом также регулировались нормативными правовыми актами меньшего уровня. Поэтому на сегодняшний день основным нормативным правовым актом, регулирующим

¹ Романова. В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник. – М.: Издательство «Юрист». – 2014. – С. 615.

правоотношения в области электроэнергетики является Федеральный Закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике».¹

Также одним из основополагающих правовых актов является ч. 2, Глава 30, §6 Гражданского кодекса Российской Федерации «Энергоснабжение». П. 1 ст. 544 установлен основополагающий для расчетов за подаваемую энергию принцип оплаты за фактически принятое абонентом количество энергии, определяемое в соответствии с данными учета энергии. Оплата не за фактически принятое количество, а за количество энергии, определяемое иными, как правило, расчетными способами, допускается в случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.² Допустимость оплаты энергии в количестве, определяемом указанными способами, как правило, связана с невозможностью определения фактически принятого количества энергии, которая в свою очередь возникает исключительно в случаях отсутствия либо неисправности соответствующих приборов учета. Особенностью правового регулирования подачи бытовым потребителям различных видов энергии (электрической энергии, тепловой энергии, холодной воды и др.) является квалификация этих отношений по энергоснабжению в качестве отношений по предоставлению гражданам коммунальных услуг соответственно по электроснабжению, отоплению, горячему и холодному водоснабжению. Поэтому плата за различные виды энергии в сфере бытового потребления осуществляется в форме платы за коммунальные услуги. Размер этой платы в свою очередь определяется количеством потребленной энергии.³

Также ст. 157 п.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, в качестве общего правила устанавливает, что размер оплаты энергии

¹ Сборник законодательства Российской Федерации. – 29.12.2017. – № 1. – Ст. 35.

² Сборник законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 544.

³ Там же. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 544.

рассчитывается исходя из объема ее потребления, определяемого по показаниям приборов учета. В случае отсутствия приборов учета объем подлежащей оплате энергии определяется исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ. Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг утверждены Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 306. Таким образом, в отличие от п. 1 комментируемой статьи не допускает возможности определения по соглашению сторон количества энергии, подлежащего оплате абонентами — гражданами, использующими ее для бытового потребления. Таким образом, с учетом приоритета норм жилищного законодательства перед нормами других законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих жилищные отношения (ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», далее — Вводный закон к ЖК РФ), следует сделать вывод о том, что количество энергии, подлежащей оплате гражданами, абонентами, использующими ее для бытового потребления, должно определяться не диспозитивной нормой п. 1 комментируемой статьи, а императивным правилом ст. 157 ЖК РФ.¹

В настоящее время в соответствии с п. 1 ст. 424 ГК РФ в сферах электроэнергетики и теплоснабжения Федеральными законами от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено государственное регулирование цен (тарифов). Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. N 109 утверждены Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2005. – № 1. – Ст. 15.

Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях». Несмотря на то, что естественные монополии относятся к сфере гражданско-правового регулирования, данная группа норм в научной литературе недостаточно исследована. Субъектам естественных монополий отводится незначительная роль, лишь вскользь упоминается об особенностях, присущих их статусу, специфике правового регулирования данного вида деятельности. Вместе с тем сложившаяся судебная практика достаточно обширна, роль в хозяйственной деятельности предприятий услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, значительна.¹

Федеральный закон от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике». С его вступлением в силу ряд Федеральных Законов утратили силу. Федеральный Закон устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации в переходный период. К примеру, В течение переходного периода реформирования электроэнергетики к полномочиям Правительства Российской Федерации относятся:

- установление предельного объема электрической энергии, продажа которого разрешается по свободным (нерегулируемым) ценам каждому субъекту оптового рынка - поставщику электрической энергии;
- определение перечня зон оптового рынка (далее - ценовые зоны оптового рынка), совпадающих с территорией одного или нескольких субъектов Российской Федерации, в

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 21.08.1995. – № 34. – Ст. 3426.

границах которых всем субъектам электроэнергетики предоставляется право осуществления деятельности по купле-продаже электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам.

Федеральный закон от 23 ноября 2010 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации» устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.¹

К настоящему моменту сформирована обширная нормативно-правовая база, регламентирующая взаимоотношения на рынках электроэнергии и мощности. Она включает в себя 9 постановлений Правительства России, распоряжения и приказы федеральных органов исполнительной власти (Министерства энергетики, Федеральной службы по тарифам и т.д.). К числу основных нормативных актов относятся:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

– Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в

¹ Там же. – 30.11.2009. – № 48. – Ст. 5711.

электроэнергетике» (вместе с "Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", "Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике");

– Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии");

– Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»; (вместе с "Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций", "Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики");

– Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

– Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов")

– Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.2003 №674 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;

– Приказ Минэнерго России от 15.04.2014 N 186 «О Единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций»;

– Приказ Минэнерго России от 14.10.2013 N 718 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»;

– Приказ Минэнерго России от 07.08.2014 N 506 «Об утверждении Методики определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям»;

– Приказ ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

– Приказ ФСТ России от 16.09.2014 N 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, предоставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

– Приказ ФСТ России от 30.03.2012 N 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»;

– Приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 N 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Действующее антимонопольное законодательство позволяет достаточно эффективно регулировать деятельность монополистов. Вместе с тем, дальнейшее развитие экономики выявляет все больше проблем и узких мест в законодательных и правовых актах.

1.2 Федеральная антимонопольная служба России и ее полномочия в сфере регулирования тарифов на электрическую энергию

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, естественных монополий, рекламе, размещении государственных заказов, а также изданию в пределах своей компетенции нормативных и индивидуальных правовых актов в установленной сфере деятельности. С 10 марта 2004 года руководителем Федеральной антимонопольной службы России является Игорь Юрьевич Артемьев.

Сердцевина российского антимонопольного законодательства – Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ. Согласно ст. 4 данного Федерального закона монополистической деятельностью является злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным

законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.¹

Формам монополистической деятельности посвящен раздел II Федерального Закона. Он состоит из шести статей, предусматривающих регулирование злоупотребления доминирующим положением на рынке, вертикальных и горизонтальных (картельных) монополистических соглашений, деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, ограничивающих конкуренцию, а также недопустимость участия в предпринимательской деятельности должностных лиц органов государственной власти и государственного управления.

Основными функциями Федеральной антимонопольной службы являются:

а) надзор и контроль за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках, на рынке финансовых услуг (Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года);

б) надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях (Федеральный закон «О естественных монополиях» №147-ФЗ от 17 августа 1995 года, Федеральный закон «Об электроэнергетике» №35-ФЗ от 26 марта 2003 года);

в) надзор и контроль за соблюдением законодательства об иностранных инвестициях в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» № 57-ФЗ от 29 апреля 2008 года);

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.07.2006. – №31 – Ст. 3434.

г) надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок заказа (Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ от 21 июля 2005 года)

д) надзор и контроль за соблюдением законодательства о рекламе (Федеральный закон «О рекламе» №38-ФЗ от 13 марта 2006 года).

С 01 февраля 2010 года ФАС России также осуществляет контроль за соблюдением антимонопольных требований, установленных Федеральным законом «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации» №381-ФЗ от 28 декабря 2009 года. ФАС России подведомственна Правительству Российской Федерации (подчиняется непосредственно премьер-министру Российской Федерации). Служба представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о результатах своей деятельности.¹ Ключевыми законодательными актами, которыми в своей работе руководствуется ФАС России, являются Федеральные законы «О защите конкуренции», «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и «О рекламе».

Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.07.2006. – № 31. – Ст. 3434.

финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы, осуществляет контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выполняет функции по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ №1489 от 25 декабря 2014 года ФАС России переданы функции Федеральной службы по оборонному заказу (Рособоронзаказ) по контролю в сфере государственного оборонного заказа. Постановление вступило в силу 1 января 2015 года. Указом Президента РФ №373 от 21 июля 2015 года ФАС России переданы функции в сфере тарифного регулирования. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2015 г. N 941 "О внесении изменений, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по тарифам и об утверждении Правил принятия Федеральной антимонопольной службой решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций" Правительство Российской Федерации определило полномочия Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) в сфере тарифного регулирования. Теперь в компетенцию антимонопольной службы включены полномочия по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, государственного регулирования цен (тарифов) на товары и услуги.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. N 373 "О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного

регулируемых организаций" Правительство Российской Федерации постановило правила принятия Федеральной антимонопольной службой решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций и образование в Федеральной антимонопольной службе коллегиального органа для принятия решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций.¹

Как сказано выше, в Федеральной антимонопольной службе образуется коллегиальный орган для принятия решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций (далее - коллегиальный орган). Коллегиальный орган состоит из 12 человек. В состав коллегиального органа входят 5 представителей Федеральной антимонопольной службы, из числа которых назначаются председатель коллегиального органа и секретарь коллегиального органа, 2 представителя Министерства экономического развития Российской Федерации и по одному представителю Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Персональный состав коллегиального органа утверждается Правительством Российской Федерации. Председателем коллегиального органа является руководитель Федеральной антимонопольной службы или по его поручению заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы. Заседание

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – № 4. – Ст. 504.

коллегиального органа считается правомочным, если на нем присутствуют более половины членов коллегиального органа. Регламент подготовки вопросов для рассмотрения на заседании коллегиального органа утверждается Федеральной антимонопольной службой. Решение принимается большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на его заседании. По вопросам, указанным ниже, решение коллегиального органа не может быть принято и вопрос снимается с рассмотрения в случае, если в ходе голосования представители Министерства экономического развития Российской Федерации и представитель федерального органа исполнительной власти, в сфере ведения которого находится регулируемая отрасль, голосуют против принятия решения. В этом случае Федеральная антимонопольная служба в 5-дневный срок информирует Правительство Российской Федерации о возникших разногласиях и проводит консультации с представителями федеральных органов исполнительной власти в составе коллегиального органа в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня заседания коллегиального органа. После проведения консультаций вопрос выносится на повторное рассмотрение коллегиального органа.

К вопросам, которые должны быть сняты с рассмотрения на заседании коллегиального органа в случае, если против принятия решения по ним голосуют представители Министерства экономического развития Российской Федерации и представитель федерального органа исполнительной власти, в сфере ведения которого находится регулируемая отрасль, относятся:

1. Утверждение предельных индексов (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей электрическую энергию (мощность), электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и

приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на услуги по передаче электрической энергии, на услуги по осуществлению грузовых и пассажирских перевозок железнодорожным транспортом;

2. Утверждение цен (тарифов) для субъектов естественных монополий, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, надбавок к плате за мощность, поставляемую атомными и гидростанциями, а также долгосрочных параметров регулирования в случае осуществления долгосрочного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) указанных хозяйствующих субъектов;

3. Установление понижающих коэффициентов, а также коэффициентов, определяющих дифференциацию цен на природный газ по регионам Российской Федерации, являющихся составными частями формулы цены на газ;

4. Формирование сводного прогнозного (планового) баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и субъектам оптового рынка с выделением объема поставок электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей;

5. Утверждение проектов нормативных правовых актов Федеральной антимонопольной службы, которыми утверждаются методики (правила) расчета регулируемых цен (тарифов).¹

Также, в компетенцию Федеральной антимонопольной службы вошли: определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):

¹ Романова. В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник. – М.: Издательство «Юрист». – 2014. – С. 610.

- в электроэнергетике;
- в газовой отрасли;
- в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- на железнодорожном транспорте;
- в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;
- в отношении продукции ядерно-топливного цикла;
- в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
- рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями".

Также существует Приказ Федеральной антимонопольной службы от 21 января 2016 г. N 53/16 "Об утверждении Положения об Управлении регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы", в котором четко указаны основные функции и полномочия такого управления. Управление осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере регулирования тарифов (цен) в сфере жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение с отходами, жилищные услуги, управление многоквартирными домами), разработку предложений по совершенствованию законодательства и развитию конкуренции, в том числе:

- подготовка и рассмотрение проектов нормативных правовых актов;
- участие в подготовке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов в сфере концессионного законодательства, законодательства о подключении к сетям (системам) водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения;
- подготовка ответов на обращения хозяйствующих субъектов, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных организаций и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- подготовка официального мнения Федеральной антимонопольной службы при разъяснении вопросов о применении действующей нормативной правовой базы;
- разъяснительная работа с гражданами и организациями по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- осуществление мер по предупреждению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, в том числе в части нарушений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);
- контроль за обоснованностью установления, изменения и применения регулируемых государством цен (тарифов), в том числе выявление признаков нарушений, направление в адрес уполномоченных органов требований о приведении тарифных решений в соответствие с законодательством, контроль за их исполнением, подготовка предложений об отмене в установленном порядке тарифных решений;

- методическое обеспечение структурных подразделений ФАС России и его территориальных органов по вопросам правоприменения антимонопольного и тарифного законодательства;
- проведение анализа состояния товарных рынков;
- осуществление государственного контроля за экономической концентрацией хозяйствующих субъектов;
- расчет индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по субъектам Российской Федерации;
- установление минимальной нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала;
- принятие решений о согласовании или об отказе в согласовании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также решения о согласовании или об отказе в согласовании долгосрочных параметров регулирования в отношении организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в административных центрах субъектов Российской Федерации или в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге;
- принятие решений о согласовании или об отказе в согласовании решений органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала и об установлении долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в городах с населением пятьсот тысяч человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации;

– осуществление контроля за применением утвержденных на 2015 год предельных уровней тарифов на тепловую энергию, включая производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрическую и тепловую энергию;

– участие в осуществлении государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

– осуществление мониторинга включенных в регулируемые тарифы средств на финансирование инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения), обращения твердых бытовых отходов;

– обеспечение государственного контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы на тепловую энергию, включая производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрическую и тепловую энергию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

– осуществление мониторинга показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, показателей

надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения;

– организация мониторинга, сбора и анализ информации об утвержденных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также тарифах на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;

– организация мониторинга, сбор и анализ информации по изменению размера платы граждан за коммунальные услуги;

– организация мониторинга, сбор и анализ информации по использованию инвестиционных ресурсов, включаемые в регулируемые государством тарифы на тепловую энергию, включая производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрическую и тепловую энергию;

– сбор и анализ статистических данных по форме N 46-ТЭ, утвержденного приказом Росстата от 11.02.2011 N 37 "Об утверждении статистического инструментария для организации ФСТ России федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики";

– сбор информации по контролю за стандартами раскрытия информации регулируемые организациями, оказывающими деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, горячего водоснабжения и утилизации (захоронения), обращения твердых бытовых отходов;

– подготовка материалов по набору открытых данных для публикации на официальном сайте ФАС России в целях реализации п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного регулирования";

- подготовка материалов для опубликования отчета по показателям на Портале Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС);

- подготовка материалов для опубликования отчета по показателям на Портале ГИС ЖКХ;

- развитие ЕИАС ФАС России, модернизация и сопровождение модулей "Управление тарифной компанией", "Контроль/реестр", "ЖКХ", "46 Форма", Калькулятора коммунальных платежей;

- разработка и создание модулей "Конструктор аналитической отчетности", "База регулируемой инфраструктуры";

- осуществление контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций при предоставлении прав в отношении государственного или муниципального имущества в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дача разъяснений осуществления предоставления таких прав;

- проведение контрольных мероприятий в сфере установления и изменения тарифов и предельных индексов органами регулирования субъектов Российской Федерации и органов регулирования муниципальных образований в регулируемой сфере;

- участие в подготовке обязательных для субъектов тарифного регулирования решений ФАС России;

- иные вопросы в сфере антимонопольного и тарифного регулирования жилищно-коммунального хозяйства.

Можно сказать, что антимонопольная политика в России развита ещё не достаточно хорошо, но имеются все тенденции к дальнейшему совершенствованию этой сферы. Причём, антимонопольная политика будет плодотворно развиваться как в

отношении монополий закрытого и открытого типа, так и в отношении естественных монополий, что, пожалуй, на данный момент наиболее важно для российской экономики. Разумное, чёткое и уверенное реформирование антимонопольной политики способно помочь российской экономике совершенствоваться и улучшаться, в значительной мере используя опыт развитых капиталистических государств. А если будет развиваться экономика, то и жизнь российского населения в общем непременно будет становиться лучше.

2. РЕГУЛИРОВАНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

2.1 Услуги по передаче электроэнергии

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии. Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии заключаются в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861. Потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 N 861(раздел II п.13) существенными условиями договора оказания услуг по передаче электрической энергии являются:

а) величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к электрической сети, с распределением указанной величины по каждой точке присоединения;

б) величина заявленной мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии в указанных в договоре точках присоединения. При этом в случае опосредованного присоединения величина заявленной мощности в точке присоединения каждого из энергопринимающих устройств потребителей услуг определяется в соответствии с величиной потребления электрической энергии соответствующим потребителем в часы пиковых нагрузок энергосистемы, ежегодно определяемых системным оператором;

в) ответственность потребителя услуг и сетевой организации за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая определяется балансовой принадлежностью сетевой организации и потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) и фиксируется в акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и акте эксплуатационной ответственности сторон, являющихся приложениями к договору;

г) обязательства сторон по оборудованию точек присоединения средствами измерения электрической энергии, в том числе измерительными приборами, соответствующими установленным законодательством Российской Федерации требованиям, а также по обеспечению их работоспособности и соблюдению в течение всего срока действия договора эксплуатационных требований к ним, установленных уполномоченным органом по техническому регулированию и метрологии и изготовителем. До исполнения обязательств по оборудованию точек присоединения приборами учета стороны применяют согласованный ими расчетный способ учета электрической энергии (мощности), применяемый при определении объемов переданной электроэнергии (мощности)».

Согласно действующему законодательству любой потребитель электрической энергии в РФ может заключить:

1. Два отдельных договора:

- с сетевой организацией – прямой договор на предоставление услуги по передаче электроэнергии;
- с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией, розничным производителем) – договор купли-продажи электроэнергии.

2. В случае если договор энергоснабжения один, то гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация, розничный производитель) обязуется урегулировать от имени и в интересах потребителя отношения с сетевой организацией для заключения договора на оказание услуги по передаче электрической энергии.

Если потребитель заключает договор энергоснабжения, то он привязан к одной сбытовой компании. Одним из преимуществ прямого договора является то, что потребитель сможет выбрать поставщика электроэнергии по тем критериям, которые являются для него определяющими (цена, условия, сотрудничество) при этом не изменяя договора оказания услуг с сетевой организацией.¹ Прямые договоры на передачу немаловажны еще по ряду причин. Услуга по передаче – это больше, чем просто доставленный до потребителя киловатт-час. Есть много аспектов по измерениям, по отклонениям, по нарушениям работы сетевого комплекса. Работа сетевого комплекса технологически сложна. Прямой договор будет способствовать налаживанию непосредственной связи с потребителем по поддержанию надёжности энергоснабжения, контроля режима электропотребления и технического состояния сети. При переходе к прямому договору, отношения клиентов и энергетиков становятся более прозрачными, ведь потребитель получает возможность непосредственно взаимодействовать с сетевой организацией по вопросам

¹ Груничев А.С. Специфика антимонопольного регулирования в электроэнергетике Российской Федерации. – 2015. – С. 94.

технологического присоединения, качества и надежности энергоснабжения.

Тарифы на электроэнергию, поставляемую всем потребителям в регионах Российской Федерации, состоят из нескольких составляющих:

- стоимости покупки электрической энергии; тарифа на услуги, являющиеся неотъемлемой частью процесса снабжения;
- сбытовой надбавки для гарантирующего поставщика и энергосбытовых организаций;
- стоимости услуг по передаче электрической энергии для сетевых организаций.

Тариф на услуги по передаче электрической энергии является составляющей стоимости электроэнергии, поэтому переход на прямые договоры не увеличит Ваших затрат, изменится лишь направление платежа не в сбыт, а напрямую в сети. Кроме того, с 2011 года продажа электроэнергии гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми компаниями) осуществляется полностью по нерегулируемым тарифам, регулируемым останется только тариф на передачу электроэнергии, что позволит Вам оптимально планировать бюджет.¹

Лицо, которое намерено заключить договор на оказание услуг по передаче, направляет в сетевую организацию заявление о заключении договора, которое должно содержать следующие сведения, подтверждаемые приложенными к нему документами:

- реквизиты потребителя услуг по передаче электрической энергии или потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор;

¹ Нестолый В.Г. Законодательство об электроэнергетике с точки зрения Конституционного суда. / В.Г. Нестолый. – Сибирский юридический вестник. – 2013. – 67 с.

- объемы и предполагаемый режим передачи электрической энергии с разбивкой по месяцам;
- объем присоединенной максимальной мощности и характер нагрузки энергопринимающих устройств (энергетических установок), присоединенных к сети, с ее распределением по каждой точке присоединения и с приложением акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон;
- однолинейная схема электрической сети потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор);
- срок начала оказания услуг по передаче электрической энергии.

3. неоплата или несвоевременная оплата стоимости энергии, воды, газа и т.п.

2.2 Регулирование государством тарифов на услуги по передаче электроэнергии

На территории Российской Федерации поставки электрической энергии всем потребителям и оказание услуг на потребительском рынке электроэнергии и мощности осуществляются по тарифам (нормативам), утвержденным в соответствии с Законом "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", Основами ценообразования, устанавливаемыми правительством Российской Федерации, и Методическими указаниями о порядке расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию на потребительском рынке (далее - Методические указания), утвержденными Федеральной комиссией. Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию на потребительском рынке осуществляется посредством

установления экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию (мощность) и тарифов на услуги, оказываемые на указанном рынке. Регулирование тарифов на электрическую энергию производится по инициативе энергоснабжающей организации или инициативе регулирующего органа. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом регулируемые цены (тарифы) могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул или порядка определения таких цен.

При государственном регулировании цен (тарифов) должны соблюдаться следующие основные принципы:

- определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении цен (тарифов);

- обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии;

- учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов);

- учет соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов;

– обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе населения, процесса тарифного регулирования;

– обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.¹

Существующие методы тарифного регулирования можно отнести к двум крупным группам:

1) Методы регулирования на основе экономически обоснованных затрат регулируемой организации. Другие его названия: регулирование стоимости обслуживания (cost-of-service regulation - COSR), метод «затраты плюс» (cost-plus regulation); метод регулирования необходимой валовой выручки (revenue requirement method); метод регулирования нормы прибыли (rate-of-return regulation); метод регулирования возврата на капитал (revenue assets base - RAB);

2) Методы стимулирующего регулирования (incentive regulation).

В мировой практике также известны комбинированные методы регулирования, при использовании которых компания в целом регулируется с использованием метода экономически обоснованных затрат, а отдельные элементы ее затрат - с использованием методов стимулирующего регулирования (например, стимулирование эффективного использования топлива, стимулирование сокращения капитальных затрат, «развязывание» для целей регулирования объемов продаж и величины получаемой прибыли регулируемой организации с

¹ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 16.09.2014 N 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей» // Официальный интернет-портал правовой информации 29.12. 2017.

целью стимулирования реализации программ энергосбережения у потребителей и др.).

Согласно ст. 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике» государственному регулированию в электроэнергетике подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Государственному регулированию на оптовом рынке подлежат:

- цены (тарифы) на поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции электрическую энергию;

- цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и (или) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) и надбавки к таким ценам (тарифам) (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

- цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с субъектами оптового рынка - покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных

рынков, в целях обеспечения потребления электрической энергии потребителями, не относящимися к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей;

– цены (тарифы) или предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в неценовых зонах оптового рынка, в том числе поставляемую в электроэнергетические системы иностранных государств и приобретаемую у них в целях экспорта или импорта в объеме, учтенном в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности);

– надбавка, прибавляемая к равновесной цене оптового рынка для определения цены электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах (в случаях и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации);

– цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), продаваемую и приобретаемую на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств, при этом указанные цены (тарифы) подлежат государственному регулированию до 1 января 2015 года и устанавливаются исходя из прогнозного уровня и с учетом необходимости обеспечения покупки и продажи электрической энергии (мощности) на равных ценовых условиях;

– надбавка к цене на мощность, установленная и применяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях частичной компенсации стоимости мощности и (или) электрической энергии субъектов оптового рынка - производителей

электрической энергии (мощности), генерирующее оборудование которых расположено на территории субъекта Российской Федерации, не имеющего административных границ с другими субъектами Российской Федерации и не относящегося к территориям островов, - Калининградской области;

– надбавка к цене на мощность, установленная и применяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях частичной компенсации субъектам оптового рынка - производителям электрической энергии (мощности) капитальных и эксплуатационных затрат в отношении генерирующих объектов тепловых электростанций, построенных и введенных в эксплуатацию на территориях Республики Крым и (или) города федерального значения Севастополя после 1 января 2016 года;

– надбавка к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности), установленная и применяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).¹

На розничных рынках государственному регулированию подлежат:

– цены (тарифы) на электрическую энергию при введении государственного регулирования в чрезвычайных ситуациях

– цены (тарифы) и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей;

¹ Федеральный закон от 26.03.2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" // Собрание законодательства Российской Федерации, 29.12.2017. - № 1 - ст. 35.

– цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей;

– предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка;

– сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков;

– цены (тарифы) или предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях.

Государственному регулированию на оптовом и (или) на розничных рынках подлежат:

– - цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности и по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

– цены (тарифы) на услуги коммерческого оператора;

– цены (тарифы) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии,

обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков;

– предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей;

– цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети;

– цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов).

Государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.¹ Предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на розничных рынках, регулирование которых предусмотрено настоящим Федеральным законом, устанавливаются на год федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, если иное не установлено другими федеральными законами или решением Правительства Российской Федерации, и могут быть установлены с календарной разбивкой, разбивкой по категориям

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2017. – № 1. – Ст. 35.

потребителей (покупателей) с учетом региональных и иных особенностей. При установлении указанных предельных уровней цен (тарифов) учитываются долгосрочные тарифы, установленные для субъектов электроэнергетики, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и (или) долгосрочные параметры регулирования деятельности соответствующих организаций. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах указанных предельных уровней цен (тарифов). В случае изменения предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов менее чем за один календарный месяц до начала очередного финансового года или в течение периода действия указанных предельных уровней цен (тарифов) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов принимают решения об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в соответствии с измененными предельными уровнями и приводят свои ранее принятые решения об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в соответствие с решениями об изменении указанных предельных уровней цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предельные (минимальные и (или) максимальные) индексы роста цен (тарифов), учитываемые при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности

(при продлении долгосрочного периода регулирования), применяются в отношении цен (тарифов), рассчитываемых на каждый год долгосрочного периода регулирования, в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике. При продлении долгосрочного периода регулирования указанные индексы роста цен (тарифов) определяются с учетом обеспечения возврата и доходности капитала, инвестированного до продления долгосрочного периода в соответствии с ранее принятыми органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов решениями об установлении цен (тарифов) (долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности).¹ Решение о превышении предельных уровней цен (тарифов), если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов. Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного

¹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 декабря 2017 г. N 1749/17 "Об утверждении

регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Согласование с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов указанного решения осуществляется не позднее чем в течение 30 календарных дней с даты обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов действует в соответствии с положением об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и составленным на основании типового положения, утвержденного Правительством Российской Федерации.¹

Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принятое им с превышением полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежит отмене в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Надбавка, прибавляемая к равновесной цене оптового рынка для определения цены электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах, рассчитывается исходя

¹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 декабря 2017 г. N 1749/17 "Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год" // [Официальный интернет-портал правовой информации](http://www.fta.gov.ru) 29.12.2017.

из необходимости достижения установленных основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики целевых показателей объема производства и потребления электрической энергии, произведенной на указанных генерирующих объектах. Надбавка к цене на мощность, применяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях частичной компенсации субъектам оптового рынка - производителям электрической энергии (мощности) капитальных и эксплуатационных затрат в отношении генерирующих объектов тепловых электростанций, построенных и введенных в эксплуатацию на территориях Республики Крым и (или) города федерального значения Севастополя после 1 января 2016 года, устанавливается в виде порядка ее определения.

Правительством Российской Федерации определяются субъекты оптового рынка - производители электрической энергии (мощности), к цене на мощность которых применяется указанная надбавка и генерирующие объекты тепловых электростанций которых подлежат строительству на территориях Республики Крым и (или) города федерального значения Севастополя, а также утверждаются перечень подлежащих строительству генерирующих объектов, места их расположения, их установленная мощность, сроки ввода в эксплуатацию и технические требования к ним. Надбавка к цене на мощность, применяемая в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях частичной компенсации стоимости мощности и (или) электрической энергии субъектов оптового рынка - производителей электрической энергии (мощности), генерирующее оборудование которых расположено на территории субъекта Российской Федерации, не имеющего административных границ с другими субъектами Российской Федерации и не относящегося

к территориям островов, - Калининградской области, устанавливается в виде порядка ее определения.

В целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) Правительство Российской Федерации устанавливает:

1. 1.Порядок определения и применения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности);

2. Субъектов оптового рынка - производителей электрической энергии (мощности), к цене на мощность которых применяется указанная надбавка и которые одновременно удовлетворяют следующим критериям:

3. В уставном капитале такого субъекта оптового рынка доля участия Российской Федерации составляет не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция;

4. Такому субъекту оптового рынка принадлежит на праве собственности генерирующее оборудование гидроэлектростанций, суммарная установленная мощность которых составляет не менее 10 тысяч мегаватт в первой ценовой зоне оптового рынка и не менее 5 тысяч мегаватт во второй ценовой зоне оптового рынка;

5. Такой субъект оптового рынка или его дочерние хозяйственные общества осуществляют деятельность в сфере электроэнергетики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

6. Планируемые на следующий период регулирования базовые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на территориях Дальневосточного федерального округа;

7. Порядок доведения на территориях Дальневосточного федерального округа цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)

до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

Надбавка к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) применяется с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года.

Споры, связанные с осуществлением государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

2.3 Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электроэнергии

Федеральная антимонопольная служба в форме приказов устанавливает предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электроэнергию. Региональные тарифные регуляторы уже устанавливают конкретные значения тарифов, в том числе одноставочных или двухставочных (в зависимости от времени суток), с учетом наличия или отсутствия электроплит и так далее, согласно приказу Федеральной антимонопольной службы от 19 декабря 2017 года N 1749/17 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год», который устанавливает предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2018 год.¹

¹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 декабря 2017 г. N 1749/17 "Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год" // Официальный интернет-портал правовой информации 29.12.2017.

Например, для центрального федерального округа установили следующие тарифы:

п/п	Центральный федеральный округ	I полугодие		II полугодие	
		Предельные минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей, (руб./кВт*ч)	Предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей, (руб./кВт*ч)	Предельные минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей, (руб./кВт*ч)	Предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей, (руб./кВт*ч)
	Белгородская область	0,68508	1,90347	0,68508	2,05218
	Брянская область	0,69448	1,80187	0,69448	1,94523
	Владимирская область	0,90274	2,93468	0,90274	3,16387
	Воронежская область	0,55321	1,79956	0,55321	1,94021
	Ивановская область	0,57675	2,10830	0,57675	2,27490
	Калужская область	0,93732	2,41572	0,93732	2,60789
	Костромская область	0,89034	2,30663	0,89034	2,48619

	область				
	Курская область	0,80744	1,93752	0,84142	2,09042
	Липецкая область	0,45509	1,59989	0,45509	1,72718
0	Московская область	1,32203	3,05099	1,32203	3,29386
1	Орловская область	0,74650	2,85075	0,74650	3,07519
2	Рязанская область	0,74277	2,22334	0,74277	2,39642
3	Смоленская область	0,57918	1,87592	0,57918	2,02548
4	Тамбовская область	0,70552	1,91146	0,70552	2,06333
5	Тверская область	0,82645	2,44501	0,82645	2,63970
6	Тульская область	0,88594	2,13672	0,88594	2,30766
7	Ярославская область	0,30566	1,73770	0,30566	1,87596
8	Город федерального значения Москва	1,50856	3,55811	1,50856	3,84140

Лидерами по росту тарифов стали Крым и Севастополь. В абсолютных цифрах тарифы в них ниже средних по Южному федеральному округу, к которому относится полуостров (без учета Ростовской области, в которой действует соцнорма на электроэнергию): в Крыму — почти на 17%, в Севастополе — на 18%.¹

¹ Феофанов А.Р., Феофанова Л.Н. Некоторые вопросы реформирования электроэнергетики в России. – Волгоград: «Волгоградский государственный технический университет». – 2014. – С. 160.

Как пояснял в 2016 году член комитета Госдумы РФ по энергетике, бывший первый вице-премьер крымского правительства Михаил Шерemet, поскольку тарифы в Крыму были значительно ниже среднероссийских и ниже экономически обоснованного уровня, было принято решение поэтапно, с возможностью несколько раз в год, повышать их до обоснованного уровня. Для населения при этом, по его словам, предусмотрены компенсации. Курганская область же стала абсолютный рекордсмен по снижению предельных тарифов — на 20,7%. В большинстве регионов страны предельные максимальные уровни тарифов все же только увеличиваются. В каких-то регионах предельные тарифы почти не изменяются.

2.4 Формирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии

На оптовом рынке поставщики электроэнергии (генерирующие компании, импортеры электроэнергии) продают покупателям (гарантирующим поставщикам, сбытовым компаниям, крупным потребителям, экспортерам электроэнергии) два товара – электроэнергию и мощность. Оптовый рынок действует на территории большей части страны и разделен на две слабо связанные между собой «ценовые» зоны – в первую входит Европейская часть России и Урал, во вторую – Сибирь.¹ Регионы Дальнего Востока, Калининградской и Архангельской областей, Республики Коми относятся к так называемым «неценовым зонам». В этих регионах по технологическим причинам (изолированность от единой энергосистемы России) организация конкурентного рынка в настоящее время невозможна. Цены оптового рынка могут значительно различаться в отдельных регионах, что связано с разной эффективностью электростанций, обслуживающих различные регионы страны, и недостаточной пропускной способностью линий электропередачи.

¹ Казенова Т.М. Новые подходы в государственном регулировании электроэнергетики. – 2014. – С. 199.

Торговля мощностью осуществляется в отдельном секторе оптового рынка – на рынке мощности. Мощность - особый товар, покупка которого предоставляет участнику оптового рынка право требования обеспечения готовности генерирующего оборудования к выработке на конкурентных условиях электрической энергии установленного качества в количестве, необходимом для удовлетворения потребности в электрической энергии данного участника. Продажа мощности позволяет производителям электроэнергии получать необходимые средства для обеспечения надежного функционирования существующих генерирующих мощностей и строительства новых объектов генерации, а потребителям электроэнергии – осуществлять перспективное планирование своей инвестиционной, финансовой и производственной деятельности в соответствии с обязательствами поставщиков. Кроме того гарантированное наличие оплаченного резерва мощности минимизирует вероятность значительного подъема цен в период максимальных нагрузок, а так же снижает риск перерывов в энергоснабжении.¹

Гарантирующий поставщик – энергосбытовая компания, обязанная заключить договор с каждым обратившимся к ней потребителем в зоне ее деятельности. Договор с гарантирующим поставщиком носит публичный характер – это значит, что его условия прозрачны и одинаковы для всех потребителей. Зона обслуживания гарантирующего поставщика, как правило, совпадает с границами субъекта федерации. Прочие, не снабжающие население, энергосбытовые компании могут заключать договоры с потребителями на любых условиях, в том числе в части установления цен на электроэнергию. На розничном рынке возможна как покупка по двум тарифам на электроэнергию и мощность (двуставочный тариф), так и покупка по единому тарифу на электроэнергию с учетом цены мощности. Также бывают нерегулируемые цены на электроэнергию. В рамках

¹ Симионов Л.Л. Государственное регулирование экономики. – М.: «Высшее образование». – 2012. – С. 486.

нерегулируемого сектора действует три самостоятельных рынка электроэнергии:

- Свободные двусторонние договоры (СДД) заключаются между поставщиком и покупателем электроэнергии. Условия СДД, включая цены и сроки поставки, определяются договоренностями контрагентов;

- Рынок на сутки вперед (РСВ) функционирует в форме поддерживаемого коммерческим оператором (ОАО «АТС») аукциона, на котором сводятся заявки на покупку и продажу электроэнергии на следующие сутки для формирования планового производства и потребления электроэнергии. Цена РСВ определяется по максимальной удовлетворенной заявке на продажу электроэнергии;

- Балансирующий рынок (БР) функционирует в реальном времени для ликвидации отклонений от планового производства и потребления. Объемы и цены поставки определяются в результате отбора заявок поставщиков Системным оператором (ОАО «СО ЕЭС»).

Рынок на сутки вперед и балансирующий рынок необходимы для более точного планирования потребления и производства электроэнергии, чего невозможно добиться в рамках долгосрочных двусторонних договоров. При определении стоимости мощности используется процедура конкурентного отбора мощности (КОМ). По каждому объекту генерации инвестор или владелец подают заявки, в которых указывают ежемесячную плату за мощность (в руб./МВт) и величину поставляемой мощности. В КОМ отбираются все объекты генерации учтенные ФСТ России в прогнозном балансе. Дополнительно в рамках отдельной системы договоров все покупатели оплачивают мощность гидро- и атомных электростанций. На рынке мощности возможно заключение двусторонних договоров на поставку электроэнергии и мощности (СДЭМ) между поставщиками и потребителями мощности. Финансовые требования поставщиков оптового рынка

формируются ежемесячно, транслируются в розницу и должны быть оплачены энергосбытовой компании конечным потребителем.

Тарифы сетевых организаций, системного и коммерческого оператора, сбытовая надбавка гарантирующего поставщика подлежат государственному регулированию.¹ Уровень свободных цен на генерацию для каждого гарантирующего поставщика на каждый месяц рассчитывает коммерческий оператор (ОАО «АТС»). Эти данные публикуются на его сайте. При этом рассчитывается целый пакет цен для розничных покупателей: одноставочный тариф (на электроэнергию с учетом мощности), двуставочный тариф (раздельная оплата электроэнергии и мощности), зонный тариф (цена, дифференцируемая по времени суток – ночная, полупиковая, пиковая), цены для потребителей с почасовым учетом электроэнергии (с установлением цены на каждый час суток). Отдельно рассчитываются цены для оплаты отклонений от запланированных объемов потребления.² Предельные (конечные) уровни нерегулируемых цен на розничных рынках рассчитываются на соответствующий расчетный период и доводятся до сведения покупателей организацией, поставляющей электрическую энергию. Таким образом, конечная цена единицы электроэнергии может варьироваться в широких пределах не только в разных регионах, но и для различных потребителей одного гарантирующего поставщика, в зависимости от варианта тарифа используемого потребителем для расчетов стоимости потребленной электроэнергии, точности планирования и режима потребления электроэнергии. В соответствии с принципами трансляции цен оптового рынка на розничный, конечные потребители (за исключением населения) по итогам расчетного периода получают счет, в котором отражена стоимость электроэнергии и мощности, поставленной по свободным ценам.³

¹ Симионов Л.Л. Государственное регулирование экономики. – М.: «Высшее образование». – 2012. – С. 489.

² Романова. В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник. – М.: Издательство «Юрист». – 2014. – С. 605.

³ Трачук А.В. Последствия реформирования электроэнергетики с позиций развития конкуренции. – М.: Вестник Финансовой академии. – 2010. – С. 78.

Кроме стоимости электроэнергии и мощности по свободным ценам, конечный потребитель оплачивает:

- услуги инфраструктурных организаций – субъектов оптового рынка электроэнергии, обеспечивающих функционирование его технологической инфраструктуры (системный оператор) и коммерческой инфраструктуры (коммерческий оператор);
- услуги по передаче электрической энергии (ФСК и распределительные сетевые компании);
- сбытовую надбавку – плату за услуги гарантирующего поставщика,
- покупку электроэнергии у генерирующих компаний розничного рынка (при необходимости).¹

Свое влияние на формирование розничных цен оказывает и цена электроэнергии на оптовом рынке, транслируемая в розницу. Цена электроэнергии на оптовом рынке, транслируемая в розницу, не увеличивается с ростом объемов электроэнергии (мощности), продаваемой по свободным ценам. На цены рынка «на сутки вперед» могут, и будут оказывать влияние другие факторы: цена на топливо (в частности на газ), выбор состава включенного оборудования, ремонтная компания, климатические факторы и др. Таким же фактором, влияющим на формирование стоимости, является и цена мощности на оптовом рынке, транслируемая в розницу.

¹ Якобсон Л.И. Государство и отрасли инфраструктуры в современной рыночной экономике. – М.: «Наука». – 2014. – С. 15.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Очевидно, что электроэнергетика представляет собой ключевую отрасль экономики многих стран мира. Такие явления, как экономическое развитие страны, уровень и качество национальной безопасности, политическая стабильность общества и, безусловно, качество среды обитания, - всё это напрямую зависит от состояния энергосистемы страны.

Исходя из проведенного исследования, можно сделать вывод, что электроэнергетика России находится в стадии активного развития, но ряд важнейших проблем всё еще продолжает заключаться в технологическом отставании от уровня развитых стран и низкой возобновляемости источников энергии.

Говоря о проблеме совершенствования федерального законодательства в сфере антимонопольного регулирования электроэнергетической отрасли, автором настоящей работы отмечена одна из наиболее важных проблем, как предоставление более льготных тарифов одним потребителям, чем другим, что приводит к негативным последствиям – помеха развитию нормальных конкурентных отношений.

Подробно рассмотрен порядок формирования тарифов на электрическую энергию (мощность), установленный нормативными актами Российской Федерации. Так же указаны основные положения регулирования энергоснабжающих предприятий. Рассмотреть теоретические основы формирования и регулирования тарифов в электроэнергетике, провести комплексный анализ нормативно-правовых актов, регулирующих тарифы на электрическую энергию; рассмотрены услуги по передаче электроэнергии.

В работе отмечается, что в электроэнергетике Российской Федерации сложилась кризисная обстановка. Ясно выражен топливный кризис на Дальнем Востоке, дефицит электрической энергии наблюдается в Архангельской области. Сходные проблемы касаются и многих других районов России. В большинстве регионов страны предельные максимальные уровни тарифов все же только увеличиваются. В каких-то регионах

предельные тарифы почти не изменятся. Существует и проблема высокого роста тарифов не только в Крыму и Севастополе.

Тарифная политика в Российской Федерации в начале 90-х годов складывалась в условиях кризиса экономики и бюджетного дефицита. Государство на тот момент ставило своей задачей посредством тарифной политики ослабить экономический спад для населения и бюджетного сектора. Цель тарифной политики, таким образом, заключалась в ограничении выручки самих энергоснабжающих организаций до минимально возможного уровня и перераспределении тарифной нагрузки с населения и бюджета на, как предполагалось, наиболее платежеспособную часть экономического сектора. Формально, основным методом регулирования было согласование так называемых «экономически обоснованных затрат». Фактически, суть процедуры заключалась в достижении компромисса относительно достаточного для поддержания деятельности размера валовой выручки. При продолжительном применении такая тарифная политика приводит к обратному по отношению к своей главной задаче результату. Затратный поход к регулированию тарифов неизбежно формирует у энергоснабжающих организаций заинтересованность в увеличении издержек, а некоммерческий характер инвестиций оказывает негативное влияние на качество инвестиционного процесса - в большинстве случаев средства тратятся без достаточного экономического обоснования. В итоге использование ограниченного инвестиционного ресурса приводит не к снижению издержек на единицу продукции, а к дальнейшему росту текущих расходов энергосистем и необходимости еще большего повышения тарифов. Одной из основных проблем в энергетическом секторе являются устаревшие технологии и высокая степень изношенности генерирующего оборудования и сетей, а для существенного сокращения затрат необходимы значительные инвестиции. Однако в рамках традиционной тарифной политики ориентация регулирования на уровень текущих затрат и политические риски не

позволяют рассчитывать на какие-либо иные источники инвестиций, кроме бюджетных средств или повышения тарифов для потребителей.

В целом же следует констатировать, что законодательная и нормативная база по регулированию тарифов на услуги естественных монополий постоянно совершенствуется.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – №52. – 04.08. 2014. – Ст. 41.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.1994 года N 51-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 544.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ (в ред. от 19.02.2018) // Российская газета. – № 113. – 18.06.1996.
4. Жилищный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2004 N 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2005. – № 1. – Ст. 15.
5. О естественных монополиях: федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 21.08.1995. – N 34. – Ст. 3426.
6. Об электроэнергетике: федеральный закон от 31.03.2003 № 35-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.03.2003. – N 13. – Ст. 1177.
7. О защите конкуренции: федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.07.2006. – № 31. – Ст. 3434.
8. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.11.2009. – N 48. – Ст. 5711.

9. О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования: указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 г. N 373 (в ред. от 15.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 27.07. 2015. – № 30. – Ст. 4571.

10. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»): постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 (в ред. от 27.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.05.2011. – № 22. – Ст. 3168.

11. О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»): постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 N 1178 (в ред. от 30.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – № 4. – Ст. 504.

12. О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»): постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 N 442 (в ред. от 30.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.06.2012. – № 23. – Ст. 3006.

13. Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской)

электрической сетью и территориальных сетевых организаций: приказ Министерства энергетики России от 10.06.2014 N 346 (в ред. от 21.06.2017) // Российская газета. – № 184. – 15.08.2014.

14. Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год: приказ Федеральной антимонопольной службы от 19.12. 2017 N 1749/17 (последняя редакция) // Российская газета. – № 49531. – 29.12.2017.

15. Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей: приказ Федеральной антимонопольной службы России от 16.09.2014 N 1442-э (последняя редакция) // Российская газета. – № 323. – 29.12.2017.

Многочасти, учебные пособия

16. *Романова. В.В.* Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / В.В. Романова. – М.: Издательство «Юрист». – 2014. – 615 с.

17. *Якобсон Л.И.* Государство и отрасли инфраструктуры в современной рыночной экономике. / Л.И. Якобсон. – М.: «Наука». – 2014. – 15 с.

Научные статьи

18. *Груничев А.С.* Специфика антимонопольного регулирования в электроэнергетике Российской Федерации. / А.С. Груничев. – 2015. – 94 с.

19. *Девонин Д.В.* Конкуренция в энергетике. / Д.В. Девонин. – М.: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества. – 2015. – 55 с.

20. *Лапаева О.Ф.* Приоритетные направления развития электроэнергетики России. / О.Ф. Лапаева. – Оренбург.: «Оренбургский государственный университет». – 2011. – 226 с.

21. *Лахно П.Г.* Энергия, энергетика и право. / П.Г. Лахно. – 2016. – 17 с.

22. *Нестолый В.Г.* Законодательство об электроэнергетике с точки зрения Конституционного суда. / В.Г. Нестолый. – Сибирский юридический вестник. – 2013. – 67 с.

23. *Фомина В.М.* Экономика электроэнергетики / В.М. Фомина. – Изд-во: «ИПК Госслужбы». – 2015. – 571 с.

24. *Казенова Т.М.* Новые подходы в государственном регулировании электроэнергетики. / Т.М. Казенова. – 2014. – 199 с.

25. *Симионов Л.Л.* Государственное регулирование экономики / Л.Л. Симионов. – М.: «Высшее образование». – 2012. – 486 с.

26. *Трачук А.В.* Последствия реформирования электроэнергетики с позиций развития конкуренции. / А.В. Трачук. – М.: Вестник Финансовой академии. – 2010. – 78 с.

27. *Феофанов А.Р.* Некоторые вопросы реформирования электроэнергетики в России. / А.Р. Феофанов, Л.Н. Феофанова. – Волгоград.: «Волгоградский государственный технический университет». – 2014. – 160 с.

Электронные ресурсы

28. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.01.2001 N 83-р. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://giod.consultant.ru/documents/675553>, свободный (дата обращения: 25.05.2018).

29. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 N 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94054/, свободный (дата обращения: 25.05.2018).

30. Указ Президента Российской Федерации от 14.08.1992 N 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».
– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_789/, свободный (дата обращения: 26.02.2018).

31. Федеральная антимонопольная служба. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/spheres/8?type=protocol>, свободный (дата обращения: 05.05.2018).

32. Федеральная антимонопольная служба: история, функции и полномочия. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravovsem59.ru/portal/topics/35528>, свободный (дата обращения: 20.05.2018).

33. Электроэнергетика Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru, свободный (дата обращения: 21.05.2018).

АННОТАЦИЯ, КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Правовое обеспечение регулирования тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации

Данная выпускная квалификационная работа посвящена проблеме правового обеспечения регулирования тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации.

Вопрос формирования и регулирования тарифов в России всегда актуален. Ценообразование тарифов на услуги по передаче электроэнергии является социально значимым вопросом, который затрагивает все слои населения. При регулировании тарифов государство должно обеспечить защиту потребителей, особенно малоимущих слоев населения, предприятий мелкого бизнеса от монополистической деятельности предприятий, желающих получать большие прибыли и завышающих тарифы сверх необходимой величины. С другой стороны, государство должно стремиться к созданию условий для возникновения конкуренции и рыночной среды, где контроль за ценами и иное вмешательство государства перестает быть необходимым. Очевидно, что электроэнергетика представляет собой ключевую отрасль экономики многих стран мира. Такие явления, как экономическое развитие страны, уровень и качество национальной безопасности, политическая стабильность общества и, безусловно, качество среды обитания, - всё это напрямую зависит от состояния энергосистемы страны.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: юриспруденция, правовое обеспечение, тарифы, электроэнергия, федеральная антимонопольная служба, уровни, полномочия, нормативные правовые акты.

ANNOTATION, KEYWORDS**Legal maintenance of tariffs for electricity in the Russian Federation**

This final qualifying work is devoted to the problem of legal regulation of electricity tariffs in the Russian Federation.

The issue of formation and regulation of tariffs in Russia is always relevant. Pricing of tariffs for electricity transmission services is a socially significant issue that affects all segments of the population. When regulating tariffs, the state should ensure the protection of consumers, especially the poor, small businesses from monopolistic activities of enterprises wishing to receive large profits and overcharging beyond the required amount. On the other hand, the state should strive to create conditions for the emergence of competition and a market environment where price control and other government intervention is no longer necessary. It is obvious that the power industry is a key sector of the economy of many countries. Such phenomena as the economic development of the country, the level and quality of national security, political stability of society and, of course, the quality of the environment - all this depends on the state of the country's energy system.

KEYWORDS: jurisprudence, legal support, tariffs, electricity, federal antimonopoly service, levels, powers, regulations.