

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого  
Гуманитарный институт  
Высшая школа юриспруденции и судебно-технической экспертизы

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА**  
**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОПРОСОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**  
**РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ С ОРГАНАМИ**  
**МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩИМИ**  
**ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

Студент гр. 43821/5

Туркевич Иван Иванович

Санкт-Петербург  
2018

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого  
Гуманитарный институт  
Высшая школа юриспруденции и судебно-технической экспертизы

Работа допущена к защите  
И.о. Директора ВШ ЮиСТЭ  
\_\_\_\_\_ Д.А. Мохоров  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА**

### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОПРОСОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

Выполнил  
студент гр. 43821/5  
Руководитель  
Д.Ю.Н.,  
профессор ВШ ЮиСТЭ

И.И. Туркевич

В.В. Пылин

Санкт-Петербург  
2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	8
1.1 Развитие государственного регулирования цен и тарифов в энергетической сфере.....	8
1.2 Система правового регулирования государственного управления в энергетической сфере.....	17
<b>2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ</b> .....	25
2.1 Статус региональных органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен и тарифов.....	25
2.2 Полномочия региональных органов государственной власти в области регулирования тарифов.....	36
<b>3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ</b> .....	44
3.1 Реализация регулятивных полномочий.....	44
3.2 Реализация контрольных полномочий региональных органов государственной власти в сфере государственного регулирования тарифов. .....	51
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	60
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК</b> .....	63
<b>АННОТАЦИЯ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА</b> .....	71

## **ВВЕДЕНИЕ**

На современном этапе развития экономики вопросы, связанные с рынком энергоресурсов различного рода, имеют важное значение в формировании российской государственности. Начиная с момента перехода к новой экономической системе в 90-х годах двадцатого столетия проблема правового регулирования и государственного управления в энергетической сфере не может найти окончательного разрешения. Пришедший на смену государственному сектору в экономике рынок стал диктовать свои условия и законы развития как оптового рынка энергии, так и розничных поставок.

В первую очередь важным вопросом является потребительский рынок энергоснабжения и коммунальных услуг, поскольку это напрямую влияет на благосостояние граждан и обеспечение их жизнедеятельности. В данном случае это общественные отношения в области цен и тарифов в энергоснабжении и других областях. Начиная с 1990 года в Российской Федерации происходит постоянная реформа системы государственного регулирования в области цен и тарифов на рынке энергоснабжения, что порождает постоянную динамику законодательства в указанной области.

Важным является тот факт, что в Российской Федерации была взята за основу концепция государственного регулирования цен и тарифов на рынке энергоснабжения. Тем самым государство не позволило утвердиться законом рыночных отношений, особенно на потребительском рынке в сфере теплоснабжения, электроснабжения и др. С другой стороны, следует отметить, что нормативное регулирование цен и тарифов в области энергоснабжения оставляет своего рода область для манёвра хозяйствующим субъектам, в рамках максимальной и минимальной величин.

Как уже было отмечено, на протяжении последних десятилетий имело место постоянное изменение системы государственного регулирования цен и тарифов в указанных сферах экономических отношений. При построении системы государственного управления необходимо было учитывать

федеративное устройство Российской Федерации и принцип разграничения предметов ведения между Российской федерацией и субъектами в ее составе.

Это нашло свое отражение в системе государственного регулирования цен и тарифов на рынке энергоснабжения, путем разделения компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом если происходила реформа государственного аппарата в указанной области на федеральном уровне, это не могло не отразиться на построения системы региональных органов государственного регулирования цен и тарифов в системе энергоснабжения. Именно правовое положение, статус и деятельность данных органов государственной власти субъектов Российской Федерации будет рассмотрена в нашей работе.

В качестве актуальности темы следует отметить ряд моментов.

Во-первых, это постоянная динамика законодательства в области регулирования цен и тарифов в энергоснабжении.

Во-вторых, это административные преобразования в системе как федеральных, так и региональных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное регулирование цен и тарифов в системе энергоснабжения.

В-третьих, это практическое отсутствие научных работ в указанной области, особенно это касается деятельности региональных органов государственной власти. Если вопросы заключения договоров энергоснабжения, оказания услуг на потребительском рынке энергоносителей, методик и способов расчётов тарифов достаточно освещены в научной литературе, то вопросы государственного регулирования цен и тарифов в системе энергоснабжения не нашли должного отражения в отечественной правовой доктрине. Более того освещение деятельности региональных органов государственной власти в сфере регулирования тарифной политики практически отсутствует. Еще одна сложность заключается в том, что на современном этапе, начиная с 2016 года

в Российской Федерации складывается новая система государственного управления в области государственных тарифов на федеральном и региональном уровне. И данные преобразования, практически, еще не отражены в отечественной юридической науке

Все это делает нашу работу актуальной и как в теоретическом, так и в практическом назначении.

**Целью** дипломной работы является всестороннее изучение деятельности региональных органов государственной власти в области регулирования цен и тарифов в сфере энергоснабжения и их взаимодействие с хозяйствующими субъектами и муниципальными образованиями.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- Рассмотреть развитие системы органов государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов
- Дать характеристику системы правового регулирования общественных отношений в области государственного регулирования цен и тарифов в энергоснабжении
- Раскрыть статус региональных органов государственной власти осуществляющих государственное регулирование в области ценовой политики на территории субъекта Российской Федерации
- Проанализировать порядок реализации основных полномочий региональных органов государственной власти в области тарифно-ценовой политики.

**Предметом** исследования являются нормативные акты федерального и регионального уровня. В первую очередь это федеральное законодательство в области энергоснабжения, которое содержит нормы регулирующие полномочия региональных органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен и тарифов. Кроме этого в качестве предмета исследования выступают акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов государственной власти в области регулирования и контроля в энергоснабжения. Также в качестве предмета

работы являются нормативные акты субъектов Российской Федерации, в первую очередь, это положения о региональных органах государственной власти в области цен и тарифов в энергоснабжении и административные регламенты, регулирующие порядок реализации их компетенции.

**Объектом** работы выступают общественные отношения складывающиеся в рамках деятельности региональных органов государственной власти осуществляющих государственное регулирование цен и тарифов в области энергоснабжения.

При написании работы использовались диалектический, аналитический, сравнительный методы научного познания.

Теоретической основой работы являются научные труды отечественных ученых юристов.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы, реферата и списка ключевых слов.

# **1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1 Развитие государственного регулирования цен и тарифов в энергетической сфере**

Становление новой системы государственного регулирования в энергетической сфере началось в начале 90 -х годов прошлого столетия. Это было связано с переходом к новой системе рыночных отношений, что привело к необходимости формирования новой системы органов государственной власти, для осуществления общего административного контроля в различных сферах общественных отношений, включая энергетический комплекс.

Причина подобных административных преобразований связана с тем, что в советский период государственного устройства, не было необходимости в наличии самостоятельных контролирующих органов в энергетическом комплексе. Вся энергетика была монополией государства и управление осуществлялось собственно государственно-властными институтами.

С переходом к новой системе экономических отношений, основанных на частной инициативе и предпринимательстве, появилась необходимость создания системы органов государственной власти, для осуществления контрольных функций в энергетической сфере. Основными направлениями деятельности государства в области реализации контрольных полномочий являются отношения в сфере соблюдения законодательства о порядке предоставления услуг в энергетическом комплексе, проблемы реализации принципа конкуренции и ценовая политика в области энергетики и жилищно-коммунального комплекса, включая установление и формирование системы базовых тарифов в энергетической сфере и контроль за их соблюдением.

Определенные сложности виделись в рамках развития федеративных отношений. Поскольку самым важным вопросом являлось четкое



разграничение контрольных функции в энергетической сфере между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи необходимо отметить, что само развитие федерализма в России и постоянная административная реформа создавали объективные сложности в рамках формирования стройной системы государственного управления в энергетике и сфере государственных цен и тарифов. Не менее важным является сохранение общих принципов административно-правового регулирования управленческой деятельности государства в рамках федеративного устройства Российской Федерации и конституционных принципов федерализма.

Далее, говоря о развитии государственного управления в области цен и тарифов в энергетике и формировании системы правовых норм в этой области, необходимо указать на отсутствие в Российской Федерации устойчивой системы государственных органов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Можно говорить о отсутствии последовательной концепции построения государственного управления, при формировании системы государственных органов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Определенные сложности видятся в постоянной реструктуризации центрального федерального аппарата управления, перераспределение властных функций и полномочий между отдельными органами государственной власти, упразднение одних и создание новых или объединений функций в одном государственном органе.

Та же картина в целом наблюдается и на уровне субъектов Российской Федерации. Все эти обстоятельства, а также постоянная динамика отечественного законодательства оказали прямое влияние на формирование системы государственного управления в энергетической сфере в постсоветский период.

Начало формированию новой системы государственного управления в указанных сферах общественных отношений началось в 1990 году, когда встал вопрос о формировании единой государственной политики в сфере развития товарного рынка и ограничения монополистической деятельности. Это нашло свое отражение в создании Государственного Комитета РСФСР по антимонопольной политике, а впоследствии принятию в 1991 году Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»<sup>1</sup>. Параллельно происходит передача полномочий в сфере регулирования цен и тарифов в энергетическом комплексе к Федеральной Энергетической Комиссии и аналогичным органам субъектов Российской Федерации.

Легально Федеральная Энергетическая Комиссия была создана Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1992 года. Основными направлениями деятельности Комиссии было формирование и установление тарифов на тепловую энергию и электричество, которая находилась в подчинении Министерства экономики Российской Федерации<sup>2</sup>.

После принятия Конституции Российской Федерации в 1993 году встала необходимость в формировании новой системы органов государственной власти, что нашло свое отражение и в области государственного контроля в энергетической сфере. В 1995 г. на основании Указа Президента Российской Федерации создается Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации (ФЭК России)<sup>3</sup>. Данный орган государственной власти был наделен функциями регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а также функцией по государственному регулированию цен и установлению тарифов в сфере тепловой и электрической энергии.

---

<sup>1</sup> Военкова Н.П. Актуальные проблемы объединения контрольно-надзорных органов. // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 405.

<sup>2</sup> Изотова А.В. Правовые основы создания и функционирования системы ценового регулирования в электроэнергетике. // Энергетическое право. – 2013. – № 1. – С. 12.

<sup>3</sup> Там же. – С. 13

Впоследствии происходит дальнейшая реструктуризация органов исполнительной власти и в 1998 году создается Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. На уровне субъектов Российской Федерации создаются региональные энергетические комиссии, наделенные аналогичными полномочиями, и действующие на основании актов, изданных главами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Что касается регулирования вопросов ценообразования в электроэнергетики, то там сохранялась американская модель государственного управления. Это нашло отражение в деятельности Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации. Первоначально, до ее реформирования Указом Президента Российской Федерации, она являлась межведомственным органом. В функции которого относилось регулирование тарифов на тепловую и электрическую энергию<sup>1</sup>.

В дальнейшем после Указа Президента Российской Федерации и в соответствии с Федеральным Законом «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» Федеральная энергетическая комиссия получила статус самостоятельного органа государственной власти в Российской Федерации<sup>2</sup>. Основой деятельности Федеральной энергетической комиссии России стало Постановление Правительства Российской Федерации, утвердившее положение о Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации<sup>3</sup>.

В соответствии с положением Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации была наделена широкими полномочиями в первую очередь в области электроэнергетики. Во-первых, это контрольная функция, в первую очередь за деятельностью субъектов естественных монополий и в области конкуренции и завышения цен и тарифов в области тепловой и

---

<sup>1</sup> Военкова Н.П. Актуальные проблемы объединения контрольно-надзорных органов. // Административное и муниципальное право. – 2016. – N 5. – С. 403.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.04.1995. – № 16. – Ст. 1316.

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.08.1996. – № 35. – Ст. 4182.

электрической энергии. Во-вторых, разрешение споров между региональными энергетическими комиссиями и хозяйствующими субъектами, на оптовом рынке электроэнергии. В-третьих, собственно функция по установлению тарифов на электрическую энергию на оптовом рынке<sup>1</sup>.

Иными словами, задачами Федеральной энергетической комиссии России было формирование конкурентной среды на рынке электроэнергии России.

Аналогичный процесс развивался и на территории субъектов Российской Федерации. В качестве правовой основы для формирования системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифно-ценовой политики в энергетическом комплексе стал Федеральный Закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Исходя из положений данного нормативного акта создается трехуровневая система государственного управления тарифной политики в энергетическом комплексе- федеральный, региональный и муниципальный.

В законе был заложен принцип распределения полномочий между тремя уровнями публичного управления, а именно:

– Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации устанавливала тарифы на электрическую энергию и услуги на оптовом рынке.

– Региональные энергетические комиссии (органы государственной власти субъектов Российской Федерации) устанавливали тарифы на розничном рынке электроэнергии.

– Органы местного самоуправления осуществляли тарифную политику в отношении муниципальных унитарных предприятий и учреждений.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.08.1996. – № 35. – Ст. 4182.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.04.1995. – № 16. – Ст. 1316.

Региональные энергетические комиссии действовали на основании положений, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и типового положения об органе государственной власти в области тарифов утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации.

В 2003 в Федеральный Закон «О государственном регулировании тарифов на тепловую и электрическую энергию в Российской Федерации» были внесены существенные изменения<sup>1</sup>. В результате была принята концепция либерализации тарифно-ценовой политики в энергетическом комплексе, за исключением деятельности субъектов естественных монополий. Трёхуровневая система была упразднена и образована два уровня регулирования тарифов. Органы местного самоуправления утратили свои полномочия в данной сфере. В соответствии с новыми правилами регулирования тарифной политики было перераспределено между федеральными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральная энергетическая комиссия и иные органы власти получили полномочия по контролю за деятельностью региональных энергетических комиссий. Более того собственные полномочия региональных энергетических комиссий по установлению тарифов на электрическую и тепловую энергию, были ограничены предельным уровнем, устанавливаемым федеральным органом государственной власти, с возможностью отмены решения в случае несоблюдения указанных рамок. Сама система расчета тарифов была чётко привязана к формированию бюджетов на федеральном и региональном уровне<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.04.1995. – № 16. – Ст. 1316.

<sup>2</sup> Изотова А.В. Правовые основы создания и функционирования системы ценового регулирования в электроэнергетике. // Энергетическое право. – 2013. – № 1. – С. 13.

Как отмечается в научной литературе, все эти преобразования имели положительный эффект в области формирования тарифной политики в энергетической сфере<sup>1</sup>.

Следующий виток формирования государственного управления в энергетической сфере связан с административной реформой федеральных органов государственной власти проведённой Президентом Российской Федерации в 2004 году.

Министерство по антимонопольной политике было упразднено, а его функции были поделены между вновь образованными Федеральными службами. Функции как антимонопольного органа, включая полномочия в области контроля за деятельностью естественных монополий перешли Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации (ФАС России).

Что касается функций в области тарифно-ценовой политике, то они были закреплены за Федеральной службой по тарифам Российской Федерации (ФСТ России). К ним относились полномочия по регулированию цен и тарифов в различных сферах общественных отношений включая энергетический комплекс<sup>2</sup>.

Что касается Федеральной энергетической комиссии, то она была упразднена, а ее функции переданы Федеральной службе по тарифам Российской Федерации<sup>3</sup>.

В Федеральная служба по тарифам Российской Федерации сохранила коллегиальный принцип принятия решений в области цен и тарифов, в рамках деятельности межведомственного правления. Аналогичный принцип был заложен и в деятельность региональных органов государственной власти.

---

<sup>1</sup> Военкова Н.П. Актуальные проблемы объединения контрольно-надзорных органов. // Административное и муниципальное право. – 2016. – N 5. – С. 404.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – № 11. – 15.03.2004. – Ст. 945.

<sup>3</sup> Там же.

Также служба была наделена контрольными, регулятивными и юрисдикционными полномочиями в указанной сфере. С 2012 года на региональные органы была возложена функция контроля за деятельностью гарантирующих поставщиков в области соблюдения тарифов и цен на электроэнергию.

Еще до этого момента в 2011 году происходит изменение законодательного регулирования цен и тарифов в области электроэнергетики. Основным нормативным актом в этой сфере становится Федеральный Закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»<sup>1</sup>.

При этом следует отметить определенное пересечение полномочий между Федеральной антимонопольной службой России и Федеральной службой по тарифам России в области контроля за тарифно-ценовой политикой в области деятельности естественных монополий. Более того, Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, была наделена определёнными контрольными полномочиями в области цен и тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую субъектами естественных монополий<sup>2</sup>.

Однако, не было налажена система четкого взаимодействия двух контролирующих органов. Например, каждый из них вел самостоятельный реестр подконтрольных субъектов, в которых периодически регистрировались одни и те же хозяйствующие субъекты. Имело место наличие дублирующих полномочий, что справедливо было отмечено в ходе плановой проверки деятельности указанных органов Счетной Палатой Российской Федерации<sup>3</sup>.

Следующим этапом в развитии государственного управления в области энергетики, стала ликвидация Федеральной службы по тарифам Российской

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.03.2003. – № 13. – Ст. 1177.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.08.2004. – № 31. – Ст.3259.

<sup>3</sup> Военкова Н.П. Актуальные проблемы объединения контрольно-надзорных органов. // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 407.

Федерации и передача ее функций Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации.

В результате указанной реформы произошла концентрация регулятивных и контрольных функций в области энергоснабжения в рамках деятельности одного государственного органа. Что безусловно является положительным моментом, поскольку ликвидируется возможность существования дублирующих полномочий, и управление концентрируется в одной властной структуре. Это создает возможность осуществления государственной политики в области регулирования цен и тарифов в различных сферах экономике, основанной на единой принципиальной основе.

С другой стороны, как справедливо отмечается в научной литературе, Федеральная антимонопольная служба России осуществляет не только контрольные полномочия, но также издает и нормативно-правовые акты в указанной сфере. В данном случае стоит согласиться со мнением, что целесообразно было передать нормативно-правовое регулирование в данной сфере общественных отношений Министерству Экономического Развития, оставив за Федеральной антимонопольной службой исключительно правоприменительные функции<sup>1</sup>.

Аналогичная тенденция прослеживается и в сфере государственного регулирования цен и тарифов в энергоснабжения и на уровне субъектов Российской Федерации. Региональные энергетические комиссии в большинстве субъектов Российской Федерации упраздняются и их функции передаются иным органам исполнительной власти, которые осуществляют тарифно-ценовую политику не только в энергетическом комплексе, но и в других областях, жилищно-коммунальной сфере, транспорте, водоснабжении и т.д.

---

<sup>1</sup> Военкова Н.П. Актуальные проблемы объединения контрольно-надзорных органов. // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 5. – С. 409.



Таким образом мы можем сказать, что, начиная с 1990 года в Российской Федерации идет реформа государственного регулирования цен и тарифов в области энергоснабжения, проходящая как на федеральном уровне государственной власти, так и на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации. На сегодня основная тенденция сводится к концентрации полномочий в области регулирования государственных цен и тарифов в сфере энергоснабжения за единым органом государственной власти и создание двухуровневой системы государственного управления, с концентрацией основных полномочий за федеральным центром.

## **1.2 Система правового регулирования государственного управления в энергетической сфере**

Теперь следует проанализировать современную систему правового регулирования деятельности региональных органов государственной власти в области регулирования государственных цен и тарифов в энергетике. Как мы указали в предыдущем параграфе, в Российской Федерации начиная с 1993 года идет постоянная реформирование системы органов государственной власти и принципов разграничения полномочий, при осуществлении регулирования в области цен и тарифов.

Поэтому, прежде чем перейти к рассмотрению системы региональных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, необходимо обозначить систему норм, регулирующих данные отношения действующую на территории Российской Федерации.

Первое, что необходимо указать, это отсутствие, какого-либо единого нормативного акта в указанной сфере. Более того нельзя говорить и о наличии систематизации нормативно-правового регулирования в области государственного регулирования цен и тарифов. Развитие правового регулирования указанной сферы общественны отношений, напрямую зависит от федеративной системы организации государственной власти в Российской Федерации.

Следовательно, деятельность региональных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен и тарифов имеет двухуровневую систему правового регулирования. Основы деятельности региональных органов государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены на федеральном уровне, а более детально уже раскрываются на уровне нормативных актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. ж ст. 71 Конституции российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации относится правовое регулирование основ единого рынка и основы ценовой политики<sup>1</sup>. Анализируя приведенную норму Конституции Российской Федерации, мы можем сказать, что исключительно на федеральном уровне устанавливаются базовые нормы в области регулирования государственных цен и тарифов. Федеральный центр, исходя из логики основного закона, должен установить сферы применения государственных тарифов, принципы и методики их расчета и параметры разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов в ее составе отнесены: природопользование, вопросы владения, пользования, распоряжения, земель и другими природными ресурсами, административное, земельное, водное, лесное, жилищное законодательство<sup>2</sup>. Как мы видим вопросы реализации государственной политики в области регулирования цен и тарифов лежат в области совместного ведения. Следовательно, могут быть урегулированы на федеральном и региональном уровне.

Однако, это должно осуществляться в рамках реализации конституционного принципа совместного ведения федерации и субъектов в ее составе. Согласно этому принципу, органы государственной власти по

---

<sup>1</sup> Собрание Законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

<sup>2</sup> Там же.

вопросам совместного осуществляют самостоятельное правовое регулирование общественных отношений, но в случае принятия федерального законодательного акта, нормативные акта субъекта должны быть приведены в соответствии с федеральным законодательством или отменены.

На сегодня в области правового регулирования реализации государственной политики в сфере регулирования цен и тарифов, мы имеем определенный круг федеральных законов и подзаконных актов, на основании которых уже и развивается нормативное регулирование в регионах.

Теперь кратко проанализируем систему правового регулирования отношений в области установления государственных цен и тарифов. На сегодня уже не действует общий нормативный акт в этой сфере, коим являлся Федеральный Закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

Данный нормативный акт долгое время был базовым законом в области регулирования государственных цен и тарифов в энергетическом комплексе. Однако изменения в системе государственного управления и области государственного регулирования цен и тарифов, а также принципы распределения полномочий, привели к изменению законодательства. И в 2011 году указанный нами нормативный документ утратил свою юридическую силу.

На сегодня общественные отношения в сфере государственного управления и контроля за тарифно-ценовой политикой регулируются целым рядом федеральных законов и подзаконных актов. Они не имеют устойчивой системы, однако среди них все же можно выделить своего рода общие и специальные нормативные документы. Начнем с законодательства.

В качестве общего федерального нормативного акта следует, по нашему мнению, первоначально указать Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической

эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. Данный закон устанавливает перечень вопросов относящихся к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере энергосбережения. В качестве таковых можно выделить это осуществление контрольно-надзорной деятельности и государственной политики в области цен и тарифов, если это предусмотрено федеральным законодательством.

Таким образом нормативный акт предусматривает осуществление регулятивной функции органами государственной власти субъектов Российской Федерации, но только в случае, предусмотренном законом<sup>2</sup>. То есть по сути отсылает к специальным нормативных документам, регулирующим и отношения в энергетической сфере. Также допускается делегирование отдельных государственных полномочий от федеральных органов государственной власти органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Теперь следует перейти к рассмотрению специальных законодательных актов федерального уровня, регулирующих отдельные виды общественных отношений в энергетике. Начнём с анализа правового регулирования деятельности органов государственной власти в теплоэнергетике.

Базовым нормативным документов в указанной сфере является Федеральный Закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»<sup>3</sup>. В соответствии с положениями данного закона органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются следующими видами полномочий в области государственного регулирования цен и тарифов в теплоснабжении: установление тарифов на тепловую энергию, поставляемую

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.11.2009. – № 48. – Ст. 5711.

<sup>2</sup> Петрусева Н.А. Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный). – 2014. – URL:<http://ek-rost.ru/index.php/normativno-pravovye-akty/12-komentfzenergoeff> (дата обращения 19 апреля 2018)

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.08.2010. – № 31. – Ст. 4159.

на потребительском рынке, на горячую воду, на подключение систем теплоснабжения, на услуги по передаче тепловой энергии<sup>1</sup>.

При этом согласно нормам закона, перечень тарифов носит исчерпывающий характер. Также они наделяются контрольными полномочиями за деятельностью органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в сфере реализации тарифной политики.

Следующая сфера — это электроэнергетика. На федеральном уровне базовым нормативным документов в этой области является Федеральный Закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»<sup>2</sup>.

В соответствии с данным законом региональные органы государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов на электроэнергию устанавливают цены и тарифы на розничном рынке электроэнергии, включая население и иных лиц, имеющих статус потребителей электроэнергии в пределах, установленных федеральным органом государственной власти.

Также органы исполнительно власти субъекта Российской Федерации осуществляют государственный контроль за соблюдением тарифной политики на розничном рынке электроэнергии. Завышение установленных федеральным органом государственной власти цен и тарифов, допускается по решению регионального органа государственной власти, или в случаях строго предусмотренным законом или после согласования с федеральным органом государственной власти, осуществляющим государственное регулирование цен и тарифов в электроэнергетике<sup>3</sup>. Следует отметить, что данный закон в отличие, например, от законодательства в области теплоснабжения не устанавливает в качестве отдельных норм полномочия органов региональных органов в области электроэнергетики.

---

<sup>1</sup> Коржов В.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (постатейный). – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/57627953> (дата обращения 19 апреля 2018)

<sup>2</sup>Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.03.2003. – № 13. – Ст. 1177.

<sup>3</sup> Кайль А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (постатейный). – 2014. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/57622951> (дата обращения 19 апреля 2018)

Еще одним специальным законодательным актом является Федеральный закон от 07.12. 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»<sup>1</sup>. В соответствии с данным законом региональные органы исполнительные власти в области осуществляют ряд полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения. Первое и самое главное, это установление тарифов. Причем закон не определяет сферу компетенции региональных органов государственной власти, а содержит общую диспозицию.

Это означает, что детализация видов отношений в сфере водоотведения, в которых тарифная политика будет входить в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации будет устанавливаться подзаконными актами. Далее это контрольно-надзорные полномочия.

Отдельно закрепляется полномочие по: «согласованию в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности регулирования тарифов<sup>2</sup>» Также предусмотрено право наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, и отменять решения органов местного самоуправления в случае если они будут противоречить законам и иным нормативным актам.

Это также соответствует законодательству в области местного самоуправления. Согласно ст. 19 и 21 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов наделяются полномочиями по

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.12.2011. – № 50. – Ст. 7358.

<sup>2</sup> Там же.

контролю за деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные региональными органами государственной власти<sup>1</sup>.

Правда, следует отметить, что законодательство о местном самоуправлении предусматривает только выдачу обязательных предписаний органами государственной власти субъектов Российской Федерации должностным лицам местного самоуправления, в случае если они осуществляют переданные государственные полномочия с нарушением действующего законодательства.

Законодательство же о водоснабжении и водоотведении предоставляет органам государственной власти субъектов Российской Федерации право отменять правовые акты должностных лиц местного самоуправления, принятые с нарушением норм о государственном регулировании цен и тарифов в этой области, в случае делегирования им указанных полномочий. В данном случае будет применяться именно нормы законодательства о водоснабжении и водоотведения, поскольку они носят специальный характер.

Как мы видим на федеральном уровне в рамках законодательства, на сегодня, сфера государственного регулирования цен и тарифов в энергоснабжении имеет достаточно основательное правовое регулирование.

Законодатель отошел от первоначальной концепции единого закона о порядке государственного регулирования тарифной политики в сфере энергоснабжения и перешел к системе специальных нормативных актов в каждой отрасли.

Что говорит о принципиально ином подходе при формировании системы правовых норм, которые регулируют указанный блок общественных отношений.

Далее на федеральном уровне нормы перечисленных законов находят свою реализацию и детализацию в актах Правительства Российской

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.10.2003. – № 40. – Ст. 3822.

Федерации. На уровне правительственных актов установлены методики формирования тарифов в системе энергоснабжения, которые могут применяться региональными органами государственной власти в рамках реализации своих полномочий<sup>1</sup>. Разработаны основные принципы ценообразования в энергетической сфере<sup>2</sup>. Отдельно установлено типовое положение о региональном органе государственной власти в сфере управления тарифами.

Кроме актов Правительства Российской Федерации, следует выделить нормативные акты, принятые федеральными органами исполнительной власти в области цен и тарифов. Это и акты Федеральной службы по тарифам Российской Федерации, а после ее упразднения нормативные документы Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

Во исполнение федеральных норм дальнейшее регулирование осуществляется уже на уровне субъектов Российской Федерации. Это в первую очередь акты глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и правительств, которыми утверждаются положения о региональных органах государственной власти в области тарифной политики, административные регламенты, на основании которых осуществляются контрольно-надзорные и иные полномочия.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.05.2013. – № 20. – Ст. 2500.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – № 4. – Ст. 504.



## **2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ**

### **2.1 Статус региональных органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен и тарифов**

Теперь следует перейти к общей характеристике органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное регулирование в сфере энергоснабжения и тарификации. Прежде чем мы начнем анализировать правовой статус региональных органов государственной власти, необходимо отметить ряд обстоятельств.

Прежде всего необходимо указать, что указанная нами ранее реформа административного аппарата в сфере энергоснабжения на федеральном уровне, затронула так же и региональные органы государственной власти. Это нашло свое выражение в упразднении в большинстве субъектов Российской Федерации региональных энергетических комиссий. Что является вполне логичным.

После ликвидации Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации, как таковая двухуровневая система управления в энергетике перестала существовать. Напомним региональные энергетические комиссии были по сути в определённых вопросах самостоятельны, а в определенных подконтрольны Федеральной энергетической комиссии. Более того в ряде субъектов Российской Федерации также происходят схожие преобразования и образуется единой орган по регулированию тарифов и цен во всех областях, на примере с Федеральной антимонопольной службы России.

С другой стороны, в ряде субъектов Российской Федерации до сих пор продолжают действовать и функционировать региональные энергетические комиссии, причем не всегда обладающие единой функциональной составляющей.

Поэтому при характеристике региональных органов государственной власти субъектов Российской Федерации мы рассмотрим их на примере

нескольких регионах, для построения более полной картины государственного управления на территории субъектов Российской Федерации в сфере энергопользования и тарификации.

Как уже было сказано ранее систему норм, регулирующих положение региональных органов государственной власти в субъектах российской федерации, составляют нормы федерального законодательства Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации и нормы субъектов, в первую очередь это акты глав и правительств субъектов Российской Федерации на основании которых утверждаются положения о региональных органах государственной власти.

А также нормы субъекта Российской Федерации на основании которых утверждаются административные регламенты деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что нормативные акты субъектов Российской федерации принимаются во исполнение Федеральных Законов и иных актов федерального уровня.

Наибольшее значение в данном случае имеет Постановление Правительства РФ от 21.02.2011 № 97 (в ред. от 04.09.2015) «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»<sup>1</sup>, принятое во исполнение норм федерального законодательства, для четкого закрепления роли органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, в первую очередь в энергетическом комплексе.

В соответствии с указанным нормативно-правовым актом, орган государственной субъекта Российской Федерации власти в области государственного регулирования тарифов является самостоятельным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Однако по смыслу Постановления данный орган в первую очередь осуществляет регулирование тарифно-ценовой политике в сфере электроэнергетики и

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1379.

теплоснабжения, что непосредственно закреплено в ст. 3: «Основными задачами органа регулирования являются:

а) установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

б) соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии (мощности);

в) недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

г) создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности)<sup>1</sup>».

Как мы видим из приведенной статьи, что, по логике Правительства Российской Федерации, региональные органы в области государственного регулирования тарифов, обладаю четкой функциональной направленностью с точки зрения предмета своей деятельности. А именно, они ограничены сферой общественных отношений в области теплоснабжения и электроэнергетики. Этот принцип был заложен еще в бытность Федеральной энергетической комиссии и аналогичных региональных органов, осуществляющих свою деятельность только в сфере энергетики.

Далее четко указывается компетенция региональных органов государственной власти в сфере установления цен и тарифов на электрическую энергию и тепловую энергию. При этом сфера деятельности региональных органов это в первую очередь потребительский рынок, но в рамках границ, установленных федеральным органом государственной власти. А также область розничного рынка электрической и тепловой

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1379

энергии. Кроме этого установление тарифов на услуги, оказываемые на рынке электрической и тепловой энергии. В завершении региональные органы наделяются контрольными функциями.

Теперь следует перейти к оценке нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен и тарифов.

Как уже было отмечено, на современном этапе отсутствует единообразие в организации государственного регулирования в энергетической сфере и области установления государственных цен и тарифов на территории субъектов Российской Федерации. В одних субъектах еще продолжают действовать региональные энергетические комиссии, в других созданы самостоятельные органы исполнительной власти с различным уровнем компетенции.

Начнем с деятельности региональных энергетических комиссий.

Это мы можем рассмотреть на примере Рязанской и Магаданской областей. Начать следует с Магаданской области, поскольку региональная энергетическая комиссия существует там с 2003 года. Согласно Постановлению Губернатора Магаданской области от 11 июля 2003 г № 159 «Об утверждении положения о региональной энергетической комиссии Магаданской области», региональная энергетическая комиссия Магаданской области является органом исполнительной власти Магаданской области, в сфере государственного контроля в электроэнергетике, имеющая статус специального департамента, в системе органов исполнительной власти Магаданской области<sup>1</sup>. Как мы видим, региональная энергетическая комиссия является самостоятельным органом, но узкой специальной компетенции. Поскольку в Постановлении четко говорится о деятельности комиссии только в сфере электроэнергетики.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Магаданской области: постановление губернатора Магаданской области от 11.07.2003 № 159: официальный текст по состоянию на 01.09.2003. URL: [http:// docs.cntd.ru/document/802001573](http://docs.cntd.ru/document/802001573) (дата обращения 19 апреля 2018)

Что подтверждается в ст. 6 данного нормативного акта, который устанавливает, что: Основными функциями Комиссии являются: 1) Государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию в соответствии с действующим федеральным законодательством; 2) Осуществление полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных Комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении отдельных сфер электроэнергетики, функционирование которых происходит в условиях технологически изолированной электроэнергетической системы. 3) Иные функции по ценовому регулированию и контролю в сферах, определенных органами государственной власти Магаданской области, в пределах полномочий, установленных Федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и нормативными актами Магаданской области<sup>1</sup>.

Следовательно, региональная энергетическая комиссия Магаданской области является органом исполнительной власти, осуществляющим свою деятельность только в сфере электроэнергетики.

Однако уже при наделении комиссии функциями появляется термин тепловая энергия. Исходя из приведенных норм мы можем сделать вывод, о том что она наделена функциями по установлению тарифов в электроэнергетической сфере и теплоэнергетики в соответствии с федеральным законодательством и иными нормативными актами, выполнять отдельные государственные полномочия делегированные федеральными органами государственной власти, осуществлять внешний региональный административный контроль за деятельностью участников рынка электрической энергии по соблюдению тарифно-ценовой политики и законодательства. Комиссия является коллегиальным органом государственной власти, во главе стоит Председатель комиссии,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Магаданской области: постановление губернатора Магаданской области от 11.07.2003 № 159: официальный текст по состоянию на 01.09.2003. URL: [http:// docs.cntd.ru/document/802001573](http://docs.cntd.ru/document/802001573) (дата обращения 19 апреля 2018)

назначаемый на должность Губернатором Магаданской области. Решения принимаются на заседании Правления.

В качестве следующего примера можно привести региональную энергетическую комиссию Рязанской области. Правовой статус регионального органа государственной власти Рязанской области в сфере энергоснабжения и тарификации утвержден Постановлением Правительства Рязанской области от 2 июля 2008 г № 21 (в ред. 15.11.2017) «Об утверждении положения о Главном управлении «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области». В соответствии с Постановлением Главное правление «Региональная энергетическая комиссия» рязанской области является центральным исполнительным органом государственной власти Рязанской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Рязанской области в сфере государственного регулирования цен, тарифов, надбавок, индексов на отдельные виды товаров и услуг, проводящим государственную политику и осуществляющим отраслевое управление в указанных сферах, являясь правопреемником региональной энергетической комиссии Рязанской области<sup>1</sup>.

Как мы видим из приведенной нормы, Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области является центральным органом исполнительной власти, то есть входит в единую систему органов исполнительной власти Рязанской области. Далее обращает на себя внимание указание на специальной статус с одной стороны и отраслевой характер данного органа государственной власти с другой. При этом из заявленного места в системе органов власти следует говорить не об узкой, а о широкой компетенции Главного управления. Что находит свое

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о главном управлении "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области: постановление Правительства Рязанской области от 02.07.2008 № 121: официальный текст по состоянию на 15.11.2017 // Рязанские ведомости. – №123. – 08.07.2008.

отражения в функциональном насыщении статуса данного органа власти. К основным функциями Главного управления отнесены следующие:

- государственное регулирование цен, тарифов, надбавок, индексов на отдельные виды товаров и услуг на территории Рязанской области;
- осуществление в пределах своих полномочий государственного контроля в сферах, определенных законодательством Российской Федерации и Рязанской области;
- достижение баланса экономических интересов потребителей и производителей товаров и услуг, цены, тарифы, надбавки, индексы на которые регулирует главное управление;
- недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) за счет их повышения для других потребителей;
- обеспечение открытости и гласности в решении вопросов государственного регулирования тарифов и предельных индексов, устанавливаемых главным управлением<sup>1</sup>.

Данное отражение функций говорит о широкой компетенции Главного управления как органа государственной власти, скорее носящего межотраслевой характер. Более того функции главного управления не ограничены сферой общественных отношений, а по сути только родом деятельности. Единственное прямое ограничение, которое можно выявить это потребительский рынок услуг, в котором Главное управление осуществляет свою регулятивную и контрольную деятельность.

В качестве следующего примера можно привести организацию государственного регулирования цен и тарифов на территории города федерального значения Санкт-Петербург. В качестве указанного органа государственной власти выступает Комитет по тарифам Санкт-Петербурга, который является приемником региональной энергетической комиссии

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о главном управлении "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области: постановление Правительства Рязанской области от 02.07.2008 № 121: официальный текст по состоянию на 15.11.2017 // Рязанские ведомости. – № 123. – 08.07.2008.

Санкт-Петербурга упраздненной в 2005 году, действующий на основании Положения утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13 сентября 2005 г № 1346<sup>1</sup>.

Согласно Положению, Комитет по тарифам Санкт-Петербурга является исполнительным органом государственной власти, осуществляющим политику в сфере регулирования цен и тарифов, с полномочиями осуществления регионального контроля. При этом Комитет напрямую взаимодействует с Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации, а председатель Комитета назначается и освобождается от должности Правительством Санкт-Петербурга, по представлению вице-губернатора Санкт-Петербурга, координирующего и контролирующего деятельность Комитета, по согласованию с Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации<sup>2</sup>. Данная норма устанавливает особый статус руководителя исполнительного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, поскольку в его назначении участвует федеральный орган исполнительной власти.

К основным функциям Комитета относятся:

- Государственное регулирование в сфере установления размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга, а также для собственников помещений Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения
- Утверждение нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме
- Государственное регулирование розничных цен и норм потребления на природный газ и розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям,

---

<sup>1</sup> О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13 сентября 2005 г. № 1346 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. – 28.10.2005. – № 10 – С. 29.

<sup>2</sup> Там же



управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), а также цен на твердое топливо, реализуемое населению

- Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для утилизации и обезвреживания, захоронения твердых бытовых отходов

- Осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- Установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств

- Осуществление функций по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков.

- в многоквартирном доме, если на их общем собрании не принято решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения.

- Государственное регулирование в сфере установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, устанавливаемым производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

- Установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения.

- Соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии (мощности).

- Недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей.

- Создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности)<sup>1</sup>.

Как мы видим Комитет по тарифам Санкт-Петербурга, тоже по сути является межотраслевым органом исполнительной власти, как например и Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области, но в отличие от последней его функциональное насыщение имеет более четкий и конкретный характер. С другой стороны, за Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, в отличие от аналогичного органа государственной власти Рязанской области закрепляется еще юрисдикционная функция, и именно рассмотрение дел об административных правонарушениях. Что еще больше расширяет контрольные и правоохранительные полномочия данного органа государственной власти.

При этом необходимо указать на широкий, но четкий спектр целей и задач, поставленных перед данным органом государственной власти. Это, по нашему мнению, это имеет значение при наделении в дальнейшем Комитета по тарифам Санкт-Петербурга властными полномочиями, которые не должны выходить за рамки его функционального назначения.

В качестве еще одного примера можно привести организацию управления в области тарифов существующую в городе федерального

---

<sup>1</sup> О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13 сентября 2005 г. № 1346 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. – 28.10.2005. – № 10 – С. 29.

значения Москва. До марта 2016 года эту функции осуществляла региональная энергетическая комиссия города Москвы, которая была упразднена на основании Постановления Правительства Москвы от 22 марта 2016 года № 103-пп «Об упразднении региональной энергетической комиссии города Москвы» а ее функции были возложены на Департамент экономической политики и развития города Москвы<sup>1</sup>.

В данном случае имеет место не создание нового специального органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а передача функций и полномочий уже существующему до этого самостоятельному органу, действующему на основании Положения утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 17 мая 2011 г № 210-пп «Об утверждении положения о департаменте экономической политики и развития города Москвы»<sup>2</sup>.

Согласно данному нормативному документу Департамент экономической политики и развития города Москвы является функциональным органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по разработке и реализации экономической, инвестиционной, финансовой, тарифной, в том числе в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы (далее - субъекты регулирования), и контроля за их применением, миграционной, ценовой и налоговой политики, формированию государственных программ города Москвы, планированию закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд города Москвы, а также в области анализа и прогнозирования социально-экономического развития города Москвы<sup>3</sup>.

Подводя итог, можно сказать, что на современном этапе развития государственного регулирования в области и тарифов на уровне субъектов

---

<sup>1</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 29.03.2016. – № 18.

<sup>2</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 31.05.2011. – спецвыпуск № 2.

<sup>3</sup> Там же

Российской Федерации, за основу взята федеральная модель. В большинстве субъектов российской происходит упразднение региональных энергетических комиссий, как узкоспециальных органов государственной власти и передача функций по управлению тарифно-ценовой политикой общим, по сути межотраслевым органам власти.

## **2.2 Полномочия региональных органов государственной власти в области регулирования тарифов**

В предыдущем разделе нашей работы мы дали характеристику общих элементов статуса региональных органов государственной власти в сфере регулирования цен и тарифов в энергоснабжении. Теперь необходимо раскрыть их полномочия, права и обязанности. При анализе данных вопросов мы будем исходить из той же схемы, что и в предыдущем параграфе. Сначала региональные комиссии, затем иные органы исполнительной власти.

Начнем с полномочий региональной энергетической комиссии Магаданской области. Как мы помним данный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отличие от остальных подобного рода государственных структур, обладает узкой компетенцией исключительно в сфере электроэнергетики и тепловой энергии. Отсюда вытекает и объем его полномочий.

Первое самое главное полномочие — это определение обоснованных цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию, в соответствии с порядком установленным Постановлением Правительства Российской Федерации, на территории Магаданской области. При чем тарифы должны быть экономическими обоснованными. Далее это осуществление контроля за деятельностью гарантирующих поставщиков в сфере поставок энергии населению. Тем самым осуществляется контроль за потребительским рынком энергоснабжения населения. Определяет размер платы за услуги по передаче

электроэнергии по сетям на территории Магаданской области. Устанавливает тарифы на производимую тепловую энергию<sup>1</sup>.

В рамках контрольных полномочий можно выделить осуществление проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на основании установленных комиссией тарифов. Формирует и ведет реестр энергоснабжающих организаций. Как мы видим объем полномочий недостаточно широк и напрямую связан с узкой направленностью деятельности комиссии.

Теперь следует рассмотреть полномочия региональных органов государственной власти в сфере регулирования тарифов, которые мы отнесли к органам общей (межотраслевой компетенции). Сразу следует отметить, что объем их компетенции значительно шире, нежели у сохранившихся энергетических комиссий в ряде субъектов Российской Федерации. Весь объем полномочий можно систематизировать по различным критериям. Во-первых, в соответствии с функциями органа государственной власти. Здесь можно выделить правотворческие, регулятивные и контрольные полномочия.

Вторым критерием является сфера правового регулирования и осуществления полномочий. В данном случае она вытекает из заявленного спектра государственного регулирования. То есть в каких областях (сферах общественных отношений) оно будет осуществляться. В этом случае в зависимости от установленного нормативным актом субъекта Российской Федерации функциональной направленности органа государственной власти можно выделить следующие виды.

Это, полномочия в сфере розничного и потребительского рынка электрической энергии, а также в области оказания услуг и раскрытия информации. Далее в области рынка тепловой энергии. Затем в сфере водоснабжения населения и водоотведения. В ряде случаев в сфере обработки твердых коммунальных отходов. Некоторые органы

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Магаданской области: постановление губернатора Магаданской области от 11.07.2003 № 159: официальный текст по состоянию на 01.09.2003. URL: [http:// docs.cntd.ru/document/802001573](http://docs.cntd.ru/document/802001573) (дата обращения 19 апреля 2018)

осуществляют полномочия в сфере транспорта и оказания транспортных услуг на территории субъекта Российской Федерации. Ряд органов наделяется юрисдикционными полномочиями. Встречаются государственные органы осуществляющие государственное регулирование цен и тарифов в области оборота лекарственных средств, жилищно-коммунальных услуг и другие.

Основной проблемой, как уже отмечалось выше, является отсутствие единообразия в статусе, а, следовательно, полномочиях органов государственной власти в области цен и тарифов на территории всех субъектов Российской Федерации. Отсюда и нет единства компетенции. Там, где орган государственного регулирования цен и тарифов не обладает полной межотраслевой компетенцией, за ним в первую очередь закрепляются полномочия в энергетической сфере, а полномочия по регулированию цен и тарифов в остальных областях распределены между иными органами государственной власти. Как уже было сказано выше этот вопрос до сих пор остается не решенным, но нам видится более правильным концентрация в одном органе государственной власти ценовой и тарифной политики.

Теперь следует перейти к характеристике собственно их полномочий. В первую очередь следует указать на правотворческие. В соответствии с действующими нормативными актами к данным полномочиям органа государственной власти могут относиться: подготовка предложений по развитию и реализации государственной политики в сфере регулирования цен и тарифов; подготовка проектов нормативно-правовых актов, и предоставление их высшему должностному лицу или Правительству субъекта Российской Федерации: издание собственных нормативно-правовых актов в сфере своей компетенции<sup>1</sup>.

Следующие это регулятивные полномочия. К ним можно отнести:

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о главном управлении "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области: постановление Правительства Рязанской области от 02.07.2008 № 121: официальный текст по состоянию на 15.11.2017 // Рязанские ведомости. – № 123. – 08.07.2008.

- Установление цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию на потребительском рынке в рамках максимального и минимального предела, определенного федеральным органом государственной власти.

- Устанавливает цены и тарифы на электрическую энергию, передаваемую по электрическим сетям в пределах, определенных федеральным органом государственной власти.

- Устанавливает цены и тарифы на электрическую энергию, произведенную на генерирующих объектах.

- Устанавливает тарифы на электроэнергию, передаваемую по сетям, по территории субъекта Российской Федерации, находящихся в собственности хозяйствующих субъектов.

- Тарифы на электрическую энергию, для расчетов с потребителями и приравненными к ним лиц, в пределах, установленных федеральным органом государственной власти<sup>1</sup>.

- Тарифы для взаиморасчётов между сетевыми организациями.

- Тарифы на производимую электроэнергию, произведённую на возобновляемых источниках энергии.

- Размер за платы за присоединение к электрическим сетям.

- Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя<sup>2</sup>.

- Тарифы за присоединение к теплоснабжающим сетям.

- Тарифы в области водоснабжения и водоотведения.

- Комплекс тарифов в области подключения, снабжения системы горячего водоснабжения.

- Тарифы на газ в области снабжения населения и иных потребителей.

- Тарифы в области переработки, вывоза, утилизации твердых бытовых коммунальных отходов.

---

<sup>1</sup> О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13 сентября 2005 г. № 1346 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. – 28.10.2005. – № 10 – С. 29

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы: постановление Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП: официальный текст по состоянию на 27.02.2018 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 31.05.2011. – спецвыпуск № 2.

- Тарифы сфере осуществления деятельности субъектов естественных монополий, при оказании услуг транспортных услуг населению и иным участникам потребительского рынка.

Далее можно выделить контрольные полномочия.

- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых главным управлением, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые главным управлением цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков<sup>1</sup>.

- Осуществляет урегулирование споров в сфере нарушение цен и тарифов при поставке электроэнергии и тепловой энергии снабжающими организациями населению и иным потребителям.

- Осуществляет мониторинг применяемых цен и тарифов на потребительском рынке поставки различных видов энергии на территории субъекта Российской Федерации.

- Предоставляет в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен и тарифов необходимую информацию для формирования тарифной политики на розничном рынке энергоснабжения.

- Контролирует деятельность гарантирующих поставщиков на розничном и потребительском рынке электрической и тепловой энергии<sup>2</sup>.

- Представляет в Федеральную антимонопольную службу предложения

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о главном управлении "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области: постановление Правительства Рязанской области от 02.07.2008 № 121: официальный текст по состоянию на 15.11.2017 // Рязанские ведомости. – № 123. – 08.07.2008.

<sup>2</sup> Там же.



об изменении тарифной политики, в области государственного регулирования цен и тарифов на территории субъекта Российской Федерации.

- Вносит в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен и тарифов предложения об изменении максимального и минимального пределов цен на водоснабжение и водоотведение.

- Согласовывает в порядке, определённом Правительством Российской Федерации выбор методики расчетов тарифных ставок, определяемых в результате концессионных соглашений.

- Осуществляет административно-юрисдикционные полномочия, в области контроля за соблюдением цен и тарифов на потребительском и розничном рынке. В рамках своих полномочий обладает правом на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях<sup>1</sup>.

- Принимает жалобы и иные обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- Реализует нормы антикоррупционного законодательства.

Для реализации указанных полномочий орган государственной власти в сфере регулирования цен и тарифов наделен определенным объемом прав. К ним можно отнести такие, как:

- Право запрашивать информацию у органов местного самоуправления и организаций. Осуществляющих деятельность в области теплоснабжения населения.

- Запрашивать и получать информацию от юридических лиц, организаций, органов местного самоуправления о применении цен и тарифов, установленных на территории субъекта Российской Федерации

---

<sup>1</sup> О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13 сентября 2005 г. № 1346 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. – 28.10.2005. – № 10. – С. 29.

- Запрашивать информации у хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления о соблюдении установленных тарифов в области водоснабжения населения и водоотведения.
- Осуществлять сбор информации о состоянии платежей граждан за коммунальные услуги на территории субъектов Российской Федерации.
- Запрашивать материалы у организаций и органов местного самоуправления о соблюдении уровня цен и тарифов на услуги ЖКХ.
- Выдавать предписания органу местного самоуправления об устранении выявленных нарушений законодательства о тарифах в коммунальной сфере.
- Выдавать предписания органу местного самоуправления в случае завышения или занижения тарифов на коммунальные услуги, установленных органом государственной власти субъекта Российской Федерации
- Право отменить решение органа местного самоуправления поселений или городских округов, принятые в рамках делегирования отдельных полномочий в области цен и тарифов, если они противоречат действующему законодательству.
- Право выступать в суде
- Право самостоятельно, без согласования с Федеральной Антимонопольной Службой Российской Федерации, устанавливать тарифы на электроэнергию превышающие максимальный уровень, если это связано с реализацией программ развития электроэнергетического комплекса, утвержденных Правительством Российской Федерации.
- Участвовать в разрешении споров между потребителями и органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами.
- Согласовывать проекты нормативных актов органов в сфере компетенции органа государственной власти.

Подводя итог характеристике полномочий региональных органов государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов, можно сделать следующие выводы. В большинстве субъектов

Российской Федерации имело место упразднение региональных энергетических комиссий, осуществляющих узкоспециальное регулирование государственных тарифов в энергетической сфере. На сегодня, за исключением ряда субъектов данную деятельность осуществляют специальные органы государственной власти в области государственного регулирования тарифов в различных сферах общественных отношений.

В следствии чего произошло расширение полномочий региональных органов, пропорционально расширению круга предметов ведения отнесенных к их компетенции. Расширены контрольные полномочия. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации получили возможность участвовать в правотворческой деятельности. Следует отметить наделение их юрисдикционными полномочиями.

### **3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ**

#### **3.1 Реализация регулятивных полномочий**

Теперь следует перейти к рассмотрению регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен и тарифов. Как нами уже было сказано выше региональные органы государственной власти обладают полномочиями по установлению тарифных ставок в области электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обработки твердых коммунальных отходов, транспорте на розничном и потребительском рынке поставок данных товаров и услуг.

Однако с точки зрения законодательства и подзаконных актах федерального уровня, полномочие региональных органов государственной власти в области государственного регулирования тарифов имеют определенные ограничения. Это касается ряда аспектов.

Во-первых, вне сферы регулирования региональных органов находится оптовый рынок энергоснабжения. Все тарифы в этой сфере устанавливаются на федеральном уровне. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации обладают компетенцией только в области розничных и потребительских отношений в сфере энергоснабжения, складывающихся на территории субъекта российской Федерации. Причем в качестве потребителей могут выступать не только граждане, но и иные лица, приравненные к ним актами Правительства Российской Федерации, и иных органов государственной власти. Например, в качестве таковых могут рассматриваться потребительские кооперативы, гаражные кооперативы, садоводческие хозяйства<sup>1</sup>.

Во-вторых, вне сферы регулирования остается деятельность естественных монополий в сфере энергоснабжения на территории субъекта

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – № 4. – Ст. 504.

Российской Федерации. Но в данном случае следует отметить, что именно в энергетической сфере, поскольку, например, в области транспорта установление цен и тарифов на услуги, оказываемые субъектами естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации, входит в компетенцию региональных органов государственной власти. Это подтверждается как на федеральном, так и на региональном уровне<sup>1</sup>.

В-третьих, при реализации своей компетенции при установлении цен и тарифов на розничном и потребительском рынке, региональные органы государственной власти, в области государственного регулирования цен и тарифов, не имеют полной свободы в установлении размера тарифной ставки для хозяйствующих субъектов и муниципальных образований.

Согласно действующим нормативными актами, при расчете тарифов на те или иные товары и услуги по предметам ведения, которые находятся в сфере компетенции региональных органов государственной власти, они осуществляют это в рамках, установленных федеральным органом государственной власти<sup>2</sup>.

Это как правило верхний предел тарифной ставки. В ряде случаев федеральным органом государственной власти могут быть также установлены и нижние пределы. Следовательно, региональные органы с одной стороны свободны в размере выбора тарифов, с другой ограничены пределами, установленными на федеральном уровне.

Хотя следует отметить, что законодательство и акты федеральных органов государственной власти допускают выход при расчёте размера тарифной ставки за рамки, установленные на федеральном уровне. Это может осуществляться по двум основаниям. Если это вытекает из актов Правительства Российской Федерации, которые утверждают программы

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы: постановление Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП: официальный текст по состоянию на 27.02.2018// Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 31.05.2011. – спецвыпуск № 2

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам Пермского края: Постановление Правительства Пермского края от 05.08.2013 № 1057-п: официальный текст по состоянию на 24.01.2018// Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. – 12.08.2013. – № 31

регионального развития в той или иной сфере общественных отношений, или общий план по развитию какой-либо отрасли по всей территории Российской Федерации.

При утверждении указанных планов может быть предусмотрена возможность отступления от границ в области цен и тарифов. При этом в данном случае органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе действовать по собственной инициативе, без обращения в федеральный надзорный орган.

Второй случай, при котором допускается отступление региональным органом государственной власти от установленных на федеральном уровне пределов в области государственных цен и тарифов – это в после согласования размера тарифа, превышающего федеральные границы с Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации. Основанием для принятия данного решения является обращение регионального органа государственной власти, осуществляемое в предусмотренном порядке об установлении иных размеров тарифов, нежели те, которые отнесены к его компетенции<sup>1</sup>.

Для получения согласия, региональный орган государственной власти должен предоставить экономическое обоснование, подкрепленное обращением органов местного самоуправления или хозяйствующего субъекта.

Также пакет документов должен содержать проект решения регионального органа государственной власти о завышении или занижении установленных тарифов, протокол заседания коллегиального правления. По результатам рассмотрения издается правоприменительный акт или в удовлетворении обращения или в отказе в связи с необоснованностью. В

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов: Приказ Федеральной Службы по Тарифам Российской Федерации от 07.12.2004 № 236-э: официальный текст по состоянию на ред. от 07.08.2006 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 4. – 24.01.2005.

случае утверждения предлагаемой тарифной ставки издается правоприменительный акт о согласовании решения об установлении тарифов региональным органом государственной власти. Решение может содержать либо согласование без указания конкретных тарифных ставок<sup>1</sup>, или с наличием таковых<sup>2</sup>.

Как мы видим при осуществлении регулятивных полномочий органы государственной власти субъектов российской федерации имеют строго установленные границы в рамках осуществления своей деятельности. Анализируя указанные ограничения в области регулятивных полномочий региональных органов государственной власти в сфере тарифно-ценовой политики, можно указать, на явный уклон в область централизации государственного регулирования цен и тарифов, в первую очередь в энергетической сфере.

Как видится этому имеется ряд логических объяснений. Важность энергетического сектора в экономике не поддается сомнению, особенно это имеет место в рамках развития отечественной экономической системы. Вследствие чего федеральный центр старается сохранить своего рода монополию на тарифную политику в этой области. С другой стороны, сама система федеративного устройства требует наделение региональных органов государственной власти в указанной сфере определённым набором полномочий.

Поэтому полностью сохранив за собой оптовый сектор экономики и регулирование деятельности субъектов естественных монополий в

---

<sup>1</sup> О согласовании решения Главного управления «Региональной энергетической комиссии» Рязанской области об установлении тарифов на тепловую энергию, приводящего к превышению установленного в среднем по Рязанской области предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию: приказ Федеральной антимонопольной службы России от 08.09.2016. №. 1271/16. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_254961/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_254961/) (дата обращения 19 апреля 2018)

<sup>2</sup> О согласовании решения Региональной энергетической комиссии - Департамента цен и тарифов Краснодарского края об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Краснодарского края и Республики Адыгея на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2017 год: приказ Федеральной антимонопольной службы России от 31.01.2017 № 78/17. URL: <http://base.garant.ru/71435784/> (дата обращения 19 апреля 2018)

энергетике, по сути это основной стратегический сектор экономики, где имеет место государственное регулирование государственных цен и тарифов.

Однако передав органам государственной власти субъекта Российской Федерации регулирование тарифной политики на розничном и потребительском рынках внутри субъекта, федеральный центр сохранил за собой общее регулирование в рамках максимальных и минимальных тарифов.

Это, по нашему мнению, может иметь следующее объяснение. Федеральный центр, что прослеживается в общем в рамках развития федеративных отношений и государственной реформы в области российского федерализма, старается вести политику централизации властных полномочий.

Необходимость осуществления контроля сверху за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вынуждает федеральный центр сохранять за собой общее правовое регулирование в большинстве сфер общественных отношений в области предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов в ее составе.

С другой стороны, наличие верхних и нижних границ, в первую очередь на потребительском рынке энергоснабжения и жилищно-коммунального комплекса, можно объяснить концепцией единой государственной политики в сфере обеспечения граждан энергоресурсами и услугами в жилищно-коммунальной сфере, направленной на попытку усредненного, единого уровня минимально-необходимых затрат населения на территории всего государства.

Но, следует отметить, что установление единых рамок, не учитывает особенности экономического развития и уровня жизни в каждом регионе. А тут необходимо признать отсутствует единство. В Российской Федерации наблюдается явное неравномерное развитие экономической географии, а, следовательно, отсутствует одинаковый уровень жизни и доходов населения.



Поэтому, законодательство не могло не предусмотреть возможности выхода за рамки, установленных федеральным органом государственной власти, тарифов. При этом федеральный центр все равно сохранил разрешительные полномочия, введя процедуру согласования каждого случае в отдельности, когда орган государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов, хочет выйти за рамки установленных пределов.

Теперь следует перейти к порядку реализации регулятивных полномочий региональными органами государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов.

Как мы уже сказали органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают государственные тарифы в пределах, определенных федеральным органом государственной власти на розничном и потребительском рынке электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения.

Расчет и определение тарифной ставки органом государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с нормативами установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен и тарифов. Например, следующие: Приказ Федеральной службы по тарифам России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»<sup>1</sup>, Приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э "Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»<sup>2</sup>.

В соответствии с данными документами при разработке размеров устанавливаемых тарифов орган исполнительной власти должен использовать методики расчета тарифной ставки. В качестве таковых

---

<sup>1</sup> Российская газета. – № 51. – 05.03.2014.

<sup>2</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 33. – 19.08.2013.

используются методы: индексации, метод экономически обоснованных затрат, метод инвестирования капитала и метод сравнения аналогов.

При назначении тарифов должны учитываться экономические реалии на территории субъекта, объем деятельности регулируемой организации и иные показатели. Следует отметить, что тарифы должны устанавливаться в пределах установленными федеральным органом исполнительной власти.

Порядок установления, отмены или изменения тарифов регулируется специальным нормативным актом, в качестве примера можно привести Приказ федеральной службы по тарифам России от 07.06.2013 № 163 "Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»<sup>1</sup>.

В соответствии с данным нормативным документом, дело об установлении цен и тарифов открывается государственным органом государственной власти или по собственной инициативе, или по инициативе регулируемой организации. Инициатива органа государственной власти может исходить в случае изменения предельных уровней тарифов, установленных федеральным органом государственной власти, отмены ранее принятых предельных уровней тарифов решением суда<sup>2</sup>, вступившим в законную силу или федеральным органом государственной власти, в случае отсутствия предложения от регулируемых организаций.

Если инициатива об установлении тарифов исходит от регулируемой организации или органа местного самоуправления, то в орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляется заявление, оформленное по установленной форме и иные документы, являющиеся основанием для обращения и обосновывающие необходимость рассмотрения дела.

---

<sup>1</sup> Российская газета. – № 160. – 24.07.2013.

<sup>2</sup> О признании недействующими пунктов 1-3 постановления Государственного комитета Республики Карелия по энергетике и регулированию тарифов от 15.12.2006 № 225 "Об утверждении нормативов потребления электрической энергии населением Республики Карелия: Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 14.06.2013 № А26-85/2013 // Карелия. – № 63. – 20.08.2013.

В случае соблюдения порядка подачи заявления, открывается дело о рассмотрении вопроса об установлении тарифной ставки в отношении деятельности регулируемой организации. Основанием для отказа является нарушение заявителем формы и сроков обращения<sup>1</sup>.

После открытия дела орган государственной власти проводит экспертизу размера тарифной ставки, при поведении которой должны учитываться экономические и финансовые параметры деятельности заявителя и общее положение рынка на территории субъекта Российской Федерации. По итогам рассмотрения дела устанавливает размер тарифов на текущий период, на основании решения коллегиального правления, принятого на заседании по рассмотрению заявки с учетом экспортного заключения. В решении органа государственной власти должны содержаться конкретные условия поставки энергии, услуг<sup>2</sup>.

### **3.2 Реализация контрольных полномочий региональных органов государственной власти в сфере государственного регулирования тарифов**

Как мы уже выявили в предыдущих разделах нашей работы, основными функциями региональных органов государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов в энергоснабжении является регулятивная и контрольно-надзорная. Теперь необходимо перейти к рассмотрению порядка осуществления данных функций в отношении хозяйствующих субъектов и муниципальных образований.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения: приказ Федеральной службы по тарифам России от 07.06.2013 № 163 // Российская газета. – № 160. – 24.07.2013.

<sup>2</sup> Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям акционерного общества "Мосводоканал", на 2016-2018 годы: постановление Региональной энергетической комиссии Москвы от 18.12.2015 № 461-тэ: официальный текст по состоянию на 18.12.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. - 30.12.2015. - спецвыпуск № 52.; Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый потребителям публичным акционерным обществом энергетики и электрификации "Мосэнерго", на 2016-2018 годы": постановление Региональной энергетической комиссии Москвы от 18.12.2015 № 458-тн: официальный текст по состоянию на 15.12.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 30.12.2015. – спецвыпуск № 52.

Сущность контрольной реализации контрольной функции является проведение административных процедур, направленных на выявления в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей фактов нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов при осуществлении деятельности в сфере энергоснабжения на розничном и потребительском рынке. Соблюдение установленных цен и тарифов на рынке энергоснабжения, водопользования и водоотведения и т.д. В качестве предмета государственного контроля и надзора выступают отношения по соблюдению хозяйствующими субъектами тарифов и цен, установленных региональными органами государственной власти, в следующих сферах общественных отношений:

- Деятельности естественным монополий
- Области государственных цен и тарифов
- Сфере соблюдения норм о раскрытии информации<sup>1</sup>.

При реализации контрольных функций в данных сферах общественных отношений в качестве предмета государственного контроля выступают: соблюдение требования законодательства и иных нормативных актов, в области действия установленных цен и тарифов, достоверности и обоснованности расходов как планируемых таи фактических, правильного применения установленных государством цен и тарифов в области энергоснабжения соблюдение и сроков и способов раскрытия информации и законный характер урегулирования споров с потребителями.

В качестве основных форм и способов государственного контроля в сфере соблюдения установленных цен и тарифов в энергетике являются: проведение плановых и не плановых проверок; системное наблюдение и анализ деятельности хозяйствующих субъектов при осуществлении своей

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента исполнения главным управлением "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере регулируемого ценообразования, а также соблюдением стандартов раскрытия информации: постановление Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области от 04.07.2013 № 82: официальный текст по состоянию на 04.05.2017 // Рязанские ведомости. – № 122. – 09.07.2013.

деятельности, осуществление мониторинга цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение, обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации.

При проведении указанных мероприятий должностные лица органа государственной власти обязаны: соблюдать законодательство Российской Федерации и иные нормативные акты, нормы административных регламентов регулирующие порядок проведения контрольных мероприятий, соблюдать права подконтрольных субъектов установленные федеральным законодательством Российской Федерации; действовать строго в рамках правомерно отданного распоряжения руководителя органа государственной власти; осуществлять контрольные мероприятия только в рамках исполнения служебных обязанностей в рамках правил установленных Федеральным законодательством<sup>1</sup>.

Также они обязаны не создавать препятствия законному представителю подконтрольного субъекта в получении информации; соблюдать установленные сроки проведения контрольных мероприятий.

В качестве ограничений при проведении контрольных мероприятий можно выделить следующие: выходить за рамки установленных полномочий органа государственной власти; осуществлять контрольные мероприятия в случае отсутствия законного представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя; истребовать образцы документов и иных материалов, если это не относится к предмету контрольных мероприятий; истребовать и отбирать образцы продукции и иные материалы без соблюдения соответствующе процедур по оформлению документов; необоснованно превышать сроки проведения контрольных мероприятий и

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента исполнения главным управлением "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области государственной функции по осуществлению регионального контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики: постановление Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области: официальный текст по состоянию на 18.02.2016 // Рязанские ведомости. – № 39. – 10.03.2016.

разглашать информацию полученную в рамках этих мероприятий, относящимся к коммерческой и иной охраняемой законом тайне.

В качестве результата выполнения контрольной функции могут иметь место следующие действия.

- Составление акта о проведенных контрольных мероприятиях.
- Выдача предписания индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу или органу местного самоуправления.
- Составление протокола об административном правонарушении, если это входит в компетенцию органа государственной власти, или принятие решения о возбуждения дела об административном правонарушении и направления материалов по подведомственности.
- Обращение в правоохранительные органы или иные органы государственной власти.
- Уведомление подконтрольного субъекта об отсутствии нарушений.

Теперь следует остановиться на собственно проводимых контрольных мероприятиях.

### **Плановая проверка.**

Плановая проверка является основным способом осуществления контрольно-надзорных мероприятий в рамках реализации своих полномочий органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Сроки проведения плановых проверок устанавливаются подзаконными нормативными актами, как правило в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей они составляют один раз в три года, для субъектов естественных монополий не чаще один раз в год<sup>1</sup>.

В отношении лиц, являющихся членами саморегулируемых организаций может быть установлено ограничение по количеству проверяемых субъектов, не более 10 процентов от общего числа членов, но

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы: постановление Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП: официальный текст по состоянию на 11.04.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 06.10.2015. – № 55.

не менее двух. Общий срок проведения плановой проверки 20 рабочих дней. Также имеются ограничения для сроков проведения плановых проверок для субъектов малого предпринимательства, для малых предприятий 50 часов и для микропредприятий 15 часов соответственно<sup>1</sup>. В случае проведения выездных проверок, в результате которых появляется необходимость для проведения экспертиз и расследования сроки могут продляться, но основания обоснованного ходатайства должностного лица, но не более чем на установленный нормативный срок.

Основанием для проведения плановой проверки является приказ руководителя органа государственной власти, в котором указываются подконтрольные субъекты, сроки проведения плановых мероприятий и должностные лица уполномоченные на проведение проверки. В течении не более трех рабочих дней происходит уведомление подконтрольного субъекта.

В рамках проведения плановой проверки осуществляется анализ документов, проведение экспертиз, расследование фактических обстоятельств, проверка обращений граждан и др. По результатам проверки либо составляется акт проверки, либо выдается предписание об устранении нарушений, либо составляется протокол об административных правонарушениях. Если имеет место выявления фактов нарушений законодательства Российской Федерации не входящих в компетенцию регионального органа государственной власти в области цен и тарифов, то полученная информация направляется в по подведомственности.

### **Внеплановая проверка.**

Внеплановая проверка является чрезвычайной (специальной) формой административного контроля. Она проводится при наличии специальных оснований, строго установленных законом и административными

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента исполнения главным управлением "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области государственной функции по осуществлению регионального контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики: постановление Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области: официальный текст по состоянию на 18.02.2016 // Рязанские ведомости. – № 39. – 10.03.2016.

регламентами деятельности органов государственной власти. В качестве оснований для проведения внеплановой проверки являются:

- Невыполнение подконтрольным субъектом ранее выданного предписания об устранении нарушений, выявленных в рамках проведения плановых проверок.
- В случае обращения индивидуального предпринимателя или юридического лица для получения разрешения (лицензии) для осуществления определенных видов деятельности на розничном и потребительском рынке электроэнергии и тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения, если при этом в соответствии с нормативом необходимо проводить внеплановую проверку.
- На основании обращения граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.
- Возникновения угрозы причинению вреда жизни и здоровью граждан, объектам животного и растительного мира, памятникам истории и культуры, национальной безопасности и т.д.
- Нарушение прав потребителей<sup>1</sup>.

Внеплановая проверка проводится в форме выездной проверки и проверки документов. О назначении внеплановой проверки необходимо надлежащим образом уведомить подконтрольного субъекта, исключение составляет случай наличия фактического причинения вреда жизни и здоровью граждан, объектам животного и растительного мира и памятникам истории и культуры, а также угроза возникновения чрезвычайных ситуаций.

Сроки внеплановой проверки совпадают с общими сроками проведения контрольных мероприятий, предусмотренных для проведения плановой проверки. По результатам внеплановой проверки принимается управленческое решение, в виде либо составления акта проверки, либо

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы: постановление Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП: официальный текст по состоянию на 11.04.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 06.10.2015. – № 55.



выдача предписания, либо составление протокола об административном правонарушении.

При проведении выездной проверки проверяются сведения, которые содержатся в документах юридического лица или индивидуального предпринимателя. Кроме этого проверяется состояние зданий, оборудования, иных площадей, используемых при осуществлении своей деятельности подконтрольным субъектом, состояние транспортных средств, соответствие работников установленным требованиям<sup>1</sup>. Осуществляется выездная проверка по месту нахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя, или по месту нахождения предприятия.

### **Систематическое наблюдение и анализ.**

Системное наблюдение и анализ представляет из себя сбор контролирующим органом информации в отношении субъектов контроля и анализ полученных данных. В первую очередь это касается соблюдения норм законодательства об открытии информации на розничном и потребительском рынке хозяйствующих субъектов. При проведении данного надзорного мероприятия утверждается перечень контролируемых субъектов, далее проводится сбор и анализ информации и подготовка справки по результатам системного наблюдения.

Данная процедура осуществляется в течении календарного года. В качестве критерия оценки является соблюдение или не соблюдение подконтрольным субъектом требования действующего законодательства по раскрытию информации. При проведении указанной процедуры должностные лица, уполномоченные приказом руководителя органа государственной власти путем официальных запросов производят истребования документов и материалов. По результатам истребования

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы: постановление Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП: официальный текст по состоянию на 11.04.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 06.10.2015. – № 55.

проводится анализ полученной информации. На основании чего готовится официальная справка и в случае выявления нарушений<sup>1</sup>.

### **Мониторинг.**

Мониторинг является формой контроля цен (тарифов) в сферах электрической и тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами и др. В рамках указанной административной процедуры проводятся следующие мероприятия: мониторинг информации о ценах (тарифах) в указанных сферах деятельности, мониторинг документов и официальных источников информации в которых содержится информация о ценах (тарифах) в области энергоснабжения, водопользования и водоотведения и др. Проведение мониторинга является предварительной формой административного контроля за соблюдением установленных цен и тарифов в сфере энергоснабжения. По результатам мониторинга составляется справка, а основании которой впоследствии составляются планы очередных проверок или принимаются решения о назначении внеплановой проверки подконтрольного субъекта<sup>2</sup>.

Также в качестве одной из мер предварительного контроля надзора в указанных сферах можно считать проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение общего процента нарушений правил использования цен и тарифов, установленных в сфере энергоснабжения на территории субъекта Российской Федерации.

Для этого проводятся различные административно-профилактические процедуры. В качестве примера можно привести следующие действия. Во-

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента исполнения главным управлением "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере регулируемого ценообразования, а также соблюдением стандартов раскрытия информации: постановление Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области от 04.07.2013 № 82: официальный текст по состоянию на 04.05.2017 // Рязанские ведомости. – № 122. – 09.07.2013.

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы: постановление Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП: официальный текст по состоянию на 11.04.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 06.10.2015. – № 55.

первых, это размещение на официальном сайте органа исполнительной власти перечня и текстов нормативных актов соблюдение проверка соблюдения которых является предметом административного контроля. Разработка руководств по соблюдению требования нормативных предписаний в области ценовой и тарифной политики. Размещение на официальном сайте органа государственной власти материалов по обобщению практики проведения контрольных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации. Обобщенная информация касательно проведения профилактических мероприятий направляется руководителю органа государственной власти и используется при составлении графика очередных проверок в указанной сфере общественных отношений.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итог дипломной работы можно сделать ряд выводов.

В Российской Федерации начиная с 1990 года проходит реформа системы государственного управления в энергетической сфере в целом и области тарифной политики, в частности. Можно выделить несколько этапов преобразований, которые отражались как в системе нормативного регулирования данных общественных отношений, так в области государственного управления. Это было напрямую связано с административной реформой органов исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне.

В рамках административных изменений, можно выделить следующие направления. В начале была концепция создание единой трёхзвенной системы государственного управления в области тарифов, исключительно в энергетическом комплексе. Это нашло свое отражение в создании Федеральной энергетической комиссии и региональных энергетических комиссий на территории субъектов Российской Федерации. Третий уровень это были органы местного самоуправления. Затем управления сконцентрировалось исключительно в рамках двухуровневой системы энергетических комиссий.

Следующим этапом стало выделение на федеральном уровне специализированного органа государственной власти по тарифам, что одновременно нашло свое отражение и в законодательном регулировании указанных общественных отношений и принятия специального закона в этой области. Последним этапом административной реформы стала ликвидация специализированного федерального органа по регулированию тарифной политики и передачи его функций Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации, на уровне субъектов Российской Федерации это привело к упразднению региональных энергетических комиссий практически во всех регионах и передачи их функций органам исполнительной власти

межотраслевой компетенции, что в принципе, соответствует федеральной модели.

На современном этапе в большинстве субъектов Российской Федерации, за исключением, например, Магаданской области, государственное регулирование тарифов осуществляют органы межотраслевой компетенции, чьи полномочия распространяются на весь энергетический комплекс, водоснабжение, утилизацию и переработку твердых отходов и т.д.

При анализе правового положения региональных органов исполнительной власти можно сделать вывод, что в большинстве субъектов Российской Федерации они имеют статус самостоятельных органов исполнительной власти обладающих фикцией государственному контролю и регулированию тарифов не только в энергетической сфере, но и в иных сферах общественных отношений. Что, по нашему мнению, является более прогрессивной формой государственного управления в области тарифов, поскольку концентрируется в рамках деятельности одного органа власти и подчинено одним принципиальным основам. С другой стороны, нет четкой отраслевой соподчиненности между федеральными и региональными органами.

При оценке полномочий региональных органов государственного регулирования цен и тарифов можно сделать вывод о ограничении сферы их компетенции. Исходя из положений действующих нормативных актов, полномочия органов исполнительной власти в области государственных цен и тарифов ограничены потребительски и розничным рынком с одной стороны, и максимальными и минимальными пределами установленными федеральными органами государственной власти с другой.

В данном случае мы можем говорить о централизованной политике федерального центра в области государственных цен и тарифов. Данное обстоятельство в первую очередь связано, с нашей точки зрения, с попыткой федерального центра установить единую государственную политику в

области тарифов на территории Российской Федерации. Однако, это не совсем учитывает разный уровень экономического развития субъектов Российской Федерации и платежеспособности населения. Что касается выхода за установленные федеральные рамки, то это требует согласования с Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации. При этом в данном случае наиболее сложным является вопрос обоснования согласования выхода за предельные рамки, установленные на федеральном уровне. По нашему мнению, региональным органам государственной власти следует передать большой набор самостоятельных полномочий, что позволит осуществлять более гибкую ценовую политику, исходя из потребностей региона и платежеспособности населения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 5.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. Ст. 4398
2. О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации: федеральный закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ: утратил силу // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.04.1995. – № 16. – Ст. 1316.
3. Об электроэнергетике: федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ: официальный текст по состоянию на 29.12.2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.03.2003. – № 13. – Ст. 1177.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ: официальный текст по состоянию на 15.02.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.10.2003. – № 40. – Ст. 3822.
5. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ: официальный текст по состоянию на 18.04.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2008. – № 52. – Ст. 6249
6. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ: официальный текст по состоянию на 23.04.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.11.2009. – № 48. – Ст. 5711.
7. О теплоснабжении: федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ:

официальный текст по состоянию на 29.07.2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.08.2010. – № 31. – Ст. 4159.

8. О водоснабжении и водоотведении: федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ: официальный текст по состоянию на 29.07.2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.12.2011. – № 50. – Ст. 7358.

9. Об утверждении Положения о Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 960: утратило силу // Собрание законодательства РФ. – 26.08.1996. – № 35. – ст. 4182.

10. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314: официальный текст по состоянию на 12.05.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 11. – 15.03.2004. – Ст. 945.

11. Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 33: официальный текст по состоянию на 25.12.2015// Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3259.

12. Об утверждении Порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов: приказ Федеральной службы по тарифам России от 07.12.2004 N 236-э: официальный текст по состоянию на ред. от 07.08.2006 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 4. – 24.01.2005.

13. О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13 сентября 2005 г. № 1346 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. – 28 октября 2005 г. – № 10 – С. 29.



14. Вопросы Государственного комитета Республики Карелия по энергетике и регулированию тарифов: указ Главы Республики Карелия от 18.07.2006 № 108 // Собрание законодательства Республики Карелия. – (Ч. II) – 2006. – № 7.

15. Об утверждении Положения о главном управлении "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области: постановление Правительства Рязанской области от 02.07.2008 N 121: официальный текст по состоянию на 15.11.2017 // Рязанские ведомости. – № 123. – 08.07.2008.

16. Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97: официальный текст по состоянию на 04.09.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1379.

17. Об утверждении Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы: постановление Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП: официальный текст по состоянию на 27.02.2018// Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 31.05.2011. – спецвыпуск № 2.

18. О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике: постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178: официальный текст по состоянию на 30.04.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.01.2012. – № 4. – Ст. 504.

19. О ценообразовании в сфере теплоснабжения: постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075: официальный текст по состоянию на 08.02.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.10.2012. – № 44. – Ст. 6022.

20. О порядке разработки и утверждения в городе Москве административных регламентов исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) и

административных регламентов осуществления муниципального контроля: постановление Правительства Москвы от 17.04.2012 № 146-ПП: официальный текст по состоянию на 06.12.2016) // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 01.05.2012. – № 25.

21. О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения: постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406: официальный текст по состоянию на 17.11.2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.05.2013. – № 20. – Ст. 2500.

22. Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения: приказ Федеральной службы по тарифам России от 07.06.2013 № 163 // Российская газета. – № 160. – 24.07.2013.

23. Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения: приказ Федеральной службы по тарифам России от 27.12.2013 № 1746-э: официальный текст по состоянию на 29.08.2017 // Российская газета. – № 51. – 05.03.2014.

24. О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543: официальный текст по состоянию на 05.02.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 08.07.2013. – № 27. – Ст. 3602.

25. Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения: приказ Федеральной службы по тарифам России от 13.06.2013 № 760-э: официальный текст по состоянию на 04.10.2017 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 33. – 19.08.2013.

26. Об утверждении административного регламента исполнения

главным управлением "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере регулируемого ценообразования, а также соблюдением стандартов раскрытия информации: постановление Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области от 04.07.2013 № 82: официальный текст по состоянию на 04.05.2017 // Рязанские ведомости. – № 122. – 09.07.2013.

27. Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам Пермского края: Постановление Правительства Пермского края от 05.08.2013 № 1057-п: официальный текст по состоянию на 24.01.2018 // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. – 12.08.2013. – № 31.

28. Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям акционерного общества "Мосводоканал", на 2016-2018 годы: постановление Региональной энергетической комиссии Москвы от 18.12.2015 № 461-тэ: официальный текст по состоянию на 18.12.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 30.12.2015. – спецвыпуск № 52.

29. Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый потребителям публичным акционерным обществом энергетики и электрификации "Мосэнерго", на 2016-2018 годы: постановление Региональной энергетической комиссии Москвы от 18.12.2015 № 458-тн: официальный текст по состоянию на 15.12.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 30.12.2015. – спецвыпуск № 52.

30. Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы: постановление

Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП: официальный текст по состоянию на 11.04.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 14.04.2015. – № 20.

31. Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы: постановление Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП: официальный текст по состоянию на 11.04.2017 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 06.10.2015. – № 55.

32. Об упразднении Региональной энергетической комиссии города Москвы: постановление Правительства Москвы от 11.02.16 № 123-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 29.03.2016. – № 18.

33. Об утверждении административного регламента исполнения главным управлением "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области государственной функции по осуществлению регионального контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики: постановление Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области: официальный текст по состоянию на 18.02.2016 // Рязанские ведомости. – 10.03.2016. – № 39.

34. Отчет об итогах работы главного управления "Региональная энергетическая комиссия" Рязанской области за 2017 год" (подготовлен ГУ РЭК Рязанской области) // Рязанские ведомости. – № 30. – 01.03.2018.

#### Судебная практика

35. О признании недействующими пунктов 1-3 постановления Государственного комитета Республики Карелия по энергетике и регулированию тарифов от 15.12.2006 № 225 "Об утверждении нормативов потребления электрической энергии населением Республики Карелия:

Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 14.06.2013 № А26-85/2013 // Карелия. – 20.08.2013. – № 63.

#### Учебники и учебные пособия

36. *Кайль А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 30.12.2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"/ А.Н. Кайль, Н.А. Агешкина, В.Ю. Коржов. – 2015. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/57631765> (дата обращения 19 апреля 2018)

37. *Кайль А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (постатейный)/ А.Н. Кайль, В.Ю. Коржов, Н.А. Петрусева. – 2014. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/57622951> (дата обращения 19 апреля 2018)

38. *Коржов В.Ю.* Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (постатейный) / В.Ю. Коржов, Н.А. Петрусева. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/57627953> (дата обращения 19 апреля 2018)

39. *Петрусева Н.А.* Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный)/ Н.А. Петрусева, В.Ю. Коржов. – 2014. – URL:<http://ek-rost.ru/index.php/normativno-pravovye-akty/12-komentfzenergoeff> (дата обращения 19 апреля 2018)

40. *Федоров А.Н.* Комментарий к Федеральному закону "Об электроэнергетике" (постатейный)/ А.Н. Федоров, А.Н. Борисов - М.: "Деловой двор". – 2014. – 488 с.

#### Научные статьи

41. *Изотова А.В.* Правовые основы создания и функционирования

системы ценового регулирования в электроэнергетике/ А.В. Изотова // Энергетическое право. – 2013. – N 1. – С.11-15.

42. *Светличный А.В.* Несправедливые и невыгодные условия в договорах энергоснабжения/ А.В. Светличный // Юрист. – 2017. – N 13. – С. 25-29.

43. *Военкова Н.П.* Актуальные проблемы объединения контрольно-надзорных органов/ Н.П. Военкова // Административное и муниципальное право. – 2016. – N 5. – С. 402-409.

#### Электронные ресурсы

44. Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Магаданской области: постановление губернатора Магаданской области от 11.07.2003 № 159: официальный текст по состоянию на 01.09.2003. URL: [http:// docs.cntd.ru/document/802001573](http://docs.cntd.ru/document/802001573) (дата обращения 19 апреля 2018)

45. О согласовании решения Главного управления «Региональной энергетической комиссии" Рязанской области об установлении тарифов на тепловую энергию, приводящего к превышению установленного в среднем по Рязанской области предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию: приказ Федеральной антимонопольной службы России от 08.09.2016. №.1271/16. URL:[http:// www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_254961/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_254961/) (дата обращения 19 апреля 2018)

46. О согласовании решения Региональной энергетической комиссии - Департамента цен и тарифов Краснодарского края об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Краснодарского края и Республики Адыгея на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2017 год: приказ Федеральной антимонопольной службы России от 31.01.2017 № 78/17. URL: <http://base.garant.ru/71435784/> (дата обращения 19 апреля 2018)

## **РЕФЕРАТ. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

В выпускной квалификационной работе рассматривается правовое положение региональных органов государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов. В работе дается экскурс становления системы государственного управления в области цен и тарифов. Анализируется статус региональных органов государственной власти в этой сфере. Анализируется порядок реализации полномочий региональных органов государственной власти в области государственного регулирования цен и тарифов.

Ключевые слова: орган государственной власти, контроль и надзор, субъект Российской Федерации, статус, полномочия, плановая проверка, тариф.

The final qualifying work examines the legal status of regional authorities in the field of state regulation of prices and tariffs. The paper gives an insight into the formation of the system of public administration in the field of prices and tariffs. The status of regional authorities in this sphere is analyzed. The order of realization of powers of regional public authorities in the field of state regulation of prices and tariffs is analyzed.

Key words: public authority, control and supervision, subject of the Russian Federation, status, powers, planned check, tariff.